

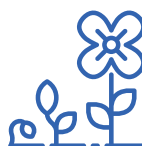


ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ



# Стратегия социально-экономического развития Лужского муниципального района на 2016–2030 гг.

(краткая версия)



# **Стратегия социально-экономического развития Лужского муниципального района на 2016–2030 гг.**

## Команда разработчиков



**Бежин Евгений Валерьевич**

Директор Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург



**Федюнина Анна Андреевна**

Директор Аналитического центра НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург



**Косинова Любовь Владимировна**

Аналитик Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург



**Травин Александр Сергеевич**

Ведущий аналитик Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург

Авторский коллектив выражает благодарность за оказанную помощь в выполнении научно-исследовательской работы:

Малашенко О. М. — главе администрации Лужского муниципального района Ленинградской области

Тумановой Е. Е. — председателю комитета экономического развития и агропромышленного комплекса администрации Лужского муниципального района Ленинградской области

Новоенко Н. С. — заведующей отделом аналитической работы и прогнозирования администрации Лужского муниципального района Ленинградской области

Борисову В. А. — генеральному директору «Лужского абразивного завода»

Соколову Д. Н. — генеральному директору АО «Химик»

Лукашу Бабушка — генеральному директору ООО «Форесия интерьер Луга»

## Содержание

<b>0. Вступление.....</b>	<b>6</b>
<b>1. Анализ основных показателей, тенденций, проблем и диспропорций, сложившихся в социально-экономическом развитии.....</b>	<b>7</b>
1.1. Основные сведения и особенности экономико-географического положения.....	7
1.2. Демографическая ситуация.....	8
1.3. Основные выводы сравнительного анализа социально-экономических показателей Лужского муниципального района.....	9
<b>2. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Лужского муниципального района (в том числе г. Луга).....</b>	<b>23</b>
2.1. Сравнение и выбор стратегических альтернатив. ....	23
2.2. Обоснование выбора реалистичного сценария развития.....	29
2.3. Ключевая идеология, миссия, образ будущего и главная цель социально-экономического развития Лужского муниципального района.....	31
2.4. Выбор и обоснование приоритетности мероприятий социально-экономической политики в разрезе основных направлений	
2.5. Приоритеты развития г. Луга.....	38
<b>3. Механизмы и этапы реализации Стратегии Лужского МР (в том числе г. Луга).....</b>	<b>41</b>
3.1. Перечень ключевых механизмов реализации Стратегии, в соответствии с обозначенными выше стратегическими приоритетами социально-экономического развития.....	41
3.2. Этапы реализации Стратегии.....	45
3.3. Организационное обеспечение реализации Стратегии.....	48
3.4. Обеспечение мониторинга и корректировки Стратегии.....	48
<b>4. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.....</b>	<b>50</b>

# 00

## Вступление

Стратегия социально-экономического развития Лужского муниципального района на 2016-2030 гг. (далее — Стратегия) разработана в соответствии с требованиями Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ, Методических рекомендаций по осуществлению стратегического планирования на уровне муниципальных образований Ленинградской области, утвержденных распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 10.06.2015 № 60 и иных нормативно-правовых актов. Произошедшие в стране макроэкономические изменения, а также новые акценты федеральной и региональной политики необходимость актуализации основного стратегического документа района.

# 01

## Анализ основных показателей, тенденций, проблем и диспропорций, сложившихся в социально-экономическом развитии

### 1.1. Основные сведения и особенности экономико-географического положения

Лужский муниципальный район расположен в южной части Ленинградской области. Современные границы Лужского МР установлены законом Ленинградской области от 28.09.2004 г. № 65-оз (на в ред. от 04.08.2015 г.). На севере район граничит с Гатчинским, на востоке — с Тосненским, на западе — со Сланцевским, на северо-западе — с Волосовским муниципальными районами Ленинградской области. На юго-востоке район граничит с Новгородской областью, а на юге — с Псковской областью. Площадь Лужского МР составляет 600 644 га.

В состав района входят 15 муниципальных образований, включающие 2 городских

поселения (Лужское и Толмачевское) и 13 сельских поселений: Володарское, Волошовское, Дзержинское, Заклинское, Мшинское, Оредежское, Осьминское, Ретюнское, Серебрянское, Скребловское, Тесовское, Торковичское и Ям-Тесовское.

Административный центр района — город Луга — крупный транспортный узел, расположенный в 140 километрах от Санкт-Петербурга, 145 километрах от Пскова и 95 километрах от Великого Новгорода. Территория Лужского МР приурочена к северо-западной окраине Восточно-европейской равнины с бассейном верхнего и среднего течений рек Луги и Плюссы. Для Лужского МР характерен пересеченный холмисто-равнинный рельеф местности с плоскими заболоченными ложбинами.

Климат в районе переходит от морского к континентальному и характеризуется умеренно-холодной зимой и умеренно-теплым летом. В летние месяцы относительная влажность воздуха составляет примерно 60 %, в осенние и зимние — 68-90 %. Суммарная среднегодовая температура воздуха составляет +5,7°C. Средняя июльская температура +17,9°C. Средняя январская -8,7°C. Годовой ветровой режим характеризуется преобладанием ветров юго-западного и западного направлений. юго-западного и западного направлений. Среднегодовая скорость ветра — 3,5 м/сек. Среди основных климатологических факторов решающую роль играет радиационный режим. Годовой приход суммарной радиации колеблется от 70 до 80 ккал/см<sup>2</sup>. Период с положительным радиационным балансом длится 8 месяцев (март-ноябрь). Число часов солнечного сияния составляет 1450-1550 в год. В целом ландшафтно-климатологические особенности района благоприятны для лечения и отдыха. Наиболее благоприятнейшим временем для климатолечения является период с мая по сентябрь и с февраля по апрель.

Через территорию Лужского муниципального района и непосредственно Лужского городского поселения проходит автотрасса E95 «Европейский маршрут» (связывает Ленинградскую и Псковскую области РФ, Белоруссию, Украину и Турцию), которая играет важную роль в развитии торгово-экономических связей между странами Балтийского моря, Восточной Европы, Причерноморья и Южных Балкан. Важное значение для развития муниципального района имеют автомобильные дороги общего пользования регионального значения: трасса Толмачёво — автодорога «Нарва», соединяющая Киевское шоссе (трассу «Псков» Р23 Е 95) и Таллинское шоссе (трассу А180 «Нарва» Е 20), а также региональная трасса «Луга — Великий Новгород», которая является частью

перспективного маршрута «Усть-Луга — Великий Новгород — Москва».

Лужский МР относится к зоне смешанных лесов южной части тайги, с преобладанием дерново-подзолистых, среднеподзолистых и слабоподзолистых почв. На западе района и окрестностях г. Луги расположены коренные сосновые массивы с примесью березы, в восточном направлении — ландшафты сухих сосновых лишайниковых боров и черноольховых болот.

По данным государственного лесного реестра 61,14 % территории (367,25 тыс. га) занято лесами, земли водного фонда составляют 1,83 % территории (10,97 тыс. га), болота занимают около 15-20 % от общей площади муниципального района. Земли сельскохозяйственного назначения составляют 37 % территории района, или 224,65 тыс. га, из них сельскохозяйственные угодья занимают 83,73 тыс. га — 13,5 % от площади всех сельскохозяйственных угодий Ленинградской области. Земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, энергетики, обороны и иного назначения занимают 104,90 тыс. га.

Гидрографическая сеть широко разветвлена и относится к бассейну Финского залива. Площадь, занятая озерами и реками, составляет 21 тыс. га. В общей сложности на территории района протекает 250 рек, наиболее крупные из них — Луга (самая протяженная река на территории Ленинградской области), Оредеж, Саба, Ящера, располагается около 200 озер, в том числе Самро, Черемнецкое, Сяберское, Врево, оз. Омчино, оз. Штолево, обладающие значительным туристско-рекреационным потенциалом.

На территории района расположен крупнейший в области комплексный федеральный заказник «Мшинское болото» (60 тыс. га), а также комплексные заказники — Сябер-

ский, Шалово-Перечицкий, Черемнецкий, государственный природный заказник «Белый Камень», «Глебовское болото», Борщовские пещеры в Борщово, Корповские пещеры в Ведрово. Территория Лужского МР к югу от городской черты г. Луги и вокруг оз. Нелайское (в 8 км. к востоку от г. Луга) отнесена к курортам местного значения: сапропелевые грязи, добываемые на территории района, используются бальнеологическим комплексом здравницы «Зеленый Бор».

## 1.2. Демографическая ситуация

На 1 января 2016 г. численность населения Лужского МР составила 75 010 человек (темп роста к 01.01. 2015 г. — 98,9 %, к 01.01.2012 г. — 96,3 %). Хорошая транспортная доступность района и близость Санкт-Петербурга оказывает положительное влияние на сезонный приток населения: за последние 5 лет численность сезонного населения в 2 раза превышает численность постоянного населения.

Рисунок 1. Численность населения по основным возрастным группам в 2011–2015 гг.

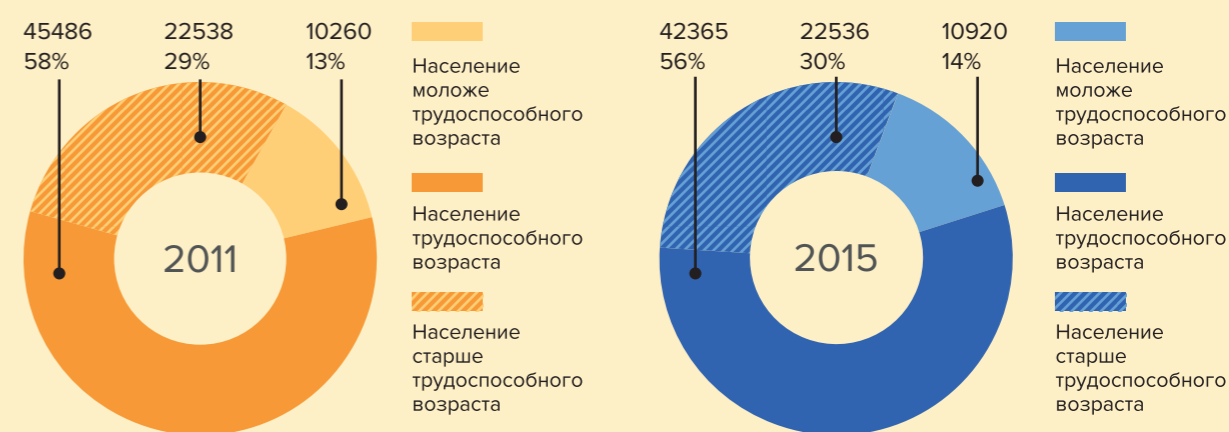
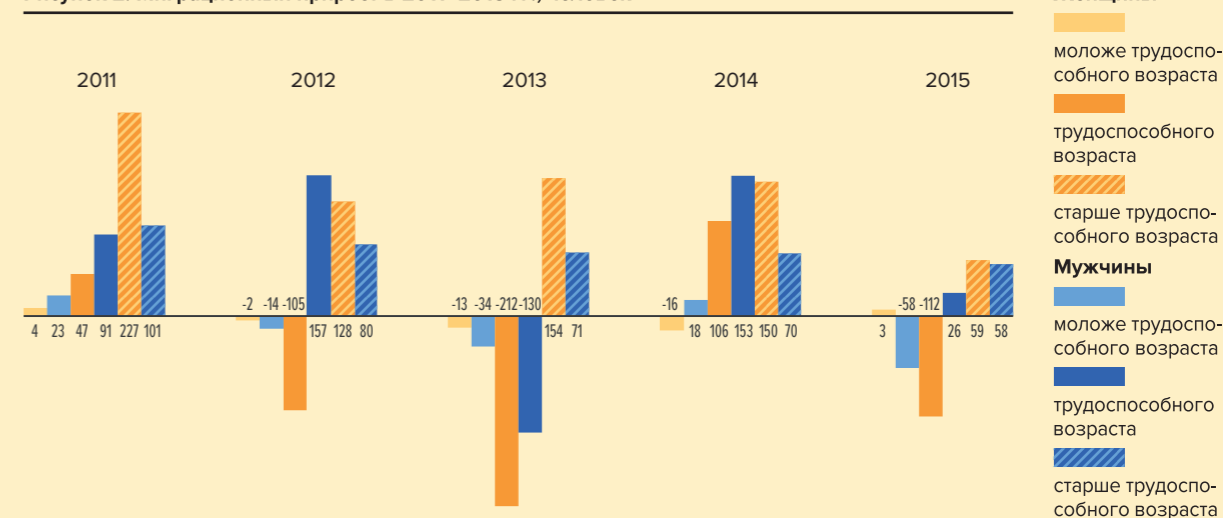


Рисунок 2. Миграционный прирост в 2011–2015 гг., человек



Население района равномерно размещено между сельскими и городскими территориями с незначительным преобладанием в городских поселениях — на 01.01.2016 г. численность городского населения составила 39 082 человека, или 52,1% от общей численности населения района, из них 36 143 человек проживает в г. Луга, 2 939 человек — в пгт. Толмачево, численность сельского населения составила 35 928 человек, или 47,9% от общей численности населения. За последние 5 лет численность городского населения сократилась на 1 863 человек (темп роста к численности городского населения на 01.01.2012 г. — 95,4%), численность сельского населения за аналогичный период сократилась на 1 005 человек (темп роста к численности сельского населения на 01.01.2012 г. — 97,3%).

Современные демографические процессы характеризуются продолжающимся старением населения: за последние 5 лет численность населения в трудоспособном возрасте сократилась на 7%: с 45 486 человек на начало 2011 г. до 42 365 человек на начало 2015 г.

### 1.3. Основные выводы сравнительного анализа социально-экономических показателей Лужского МР

Участие муниципального образования в решении задач социально-экономического развития в целом определяется его экономико-географическим потенциалом и сложившейся структурой экономики и социальной сферы. С этих позиций объектом анализа стали основные отрасли и направления деятельности экономики и социальной сферы муниципального образования, их значение для функционирования социально-экономической системы муниципального образования и региона, вклад в достижение приоритетных целей, определяемых администрацией региона.

Инвестиционная привлекательность Лужского муниципального района определяется не только ресурсным и социально-экономическим потенциалом территории, но и уровнем социально-экономического развития других муниципальных районов Ленинградской области. Несмотря на выгодное расположение на пересечении транспортных магистралей регионального и федерального значения, Лужский МР не является частью

Рисунок 3. Динамика миграции населения Лужского района в 2011–2015 гг., человек

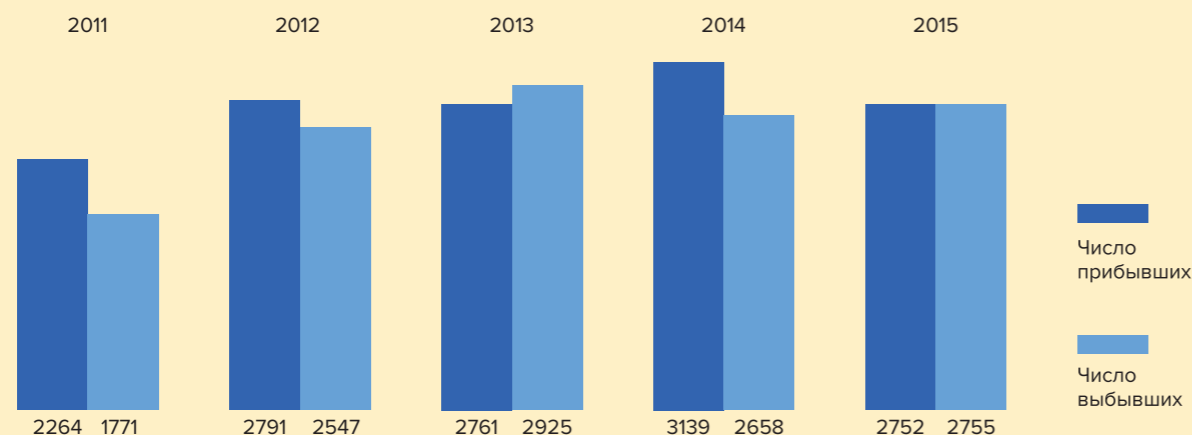


Таблица 1. Позиция Лужского муниципального района среди муниципальных районов Ленинградской области в 2014 г.

Показатель	Ранг	Лужский МР	Лучшее значение по региону	Район-лидер
Численность населения, тыс. чел.	8	76,1	285,8	Всеволожский
Среднесписочная численность работников, чел.	12	11 043	45 206	Всеволожский
Уровень регистрируемой безработицы, %	14	0,83	0,11	Всеволожский
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на 1 работника, руб.	4	26 478,4	50 991,2	Сосновоборский
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.	16	269	404,4	Кингисепский
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. руб.	15	18,3	492,2	Сосновоборский
Введено в действие общей площади жилых домов на 1000 чел. населения, кв. м	11	229,8	2 668,8	Всеволожский
Оборот организаций в расчете на душу населения, тыс. руб.	6	736,2	2 013,8	Ломоносовский
Оборот организаций в обрабатывающих производствах, млн. руб.	11	8 732,9	115 528,4	Ломоносовский
Оборот организаций в сельском хозяйстве, млн. руб.	7	1 474,3	23 257,8	Кировский
Оборот общественного питания в расчете на душу населения, руб.	14	227,0	7 110,0	Всеволожский
Оборот розничной торговли в расчете на душу населения, тыс. руб.	11	23,7	180,3	Всеволожский
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в расчете на душу населения, тыс. руб.	15	146,2	1 774,9	Кингисепский
Объем платных услуг населению в расчете на душу населения, тыс. руб.	18	4,1	27,0	Кировский
Грузооборот, тыс. т-км	5	42 679,6	804 697,3	Всеволожский
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), %	10	49	89,2	Сосновоборский
<b>Показатели производительности сельского хозяйства</b>				
Среднесуточный привес крупного рогатого скота, г	1	815,0	815,0	—
Средний надой молока на 1 корову, кг	9	7 514,0	9 035,0	Приозерский
Производство картофеля, т	5	5 896,0	24 579,4	Тосненский
Производство молока, тыс. т	5	35,4	266,7	Лодейнопольский
Производство мяса (в живом весе), т	4	11 981,7	255 389,2	Кировский

Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат). База данных показателей муниципальных образований. Электронный ресурс [http://www.petrostat.gks.ru] дата обращения 20.12.2015 г.

Санкт-Петербургской агломерации, таким образом, инвестиционная привлекательность и возможности района по интеграции в экономическое пространство региона и промышленной кооперации уступают районам Ленинградской области, граничащими с Санкт-Петербургом.

Сравнение Лужского МР с другими муниципальными районами Ленинградской области по основным социально-экономическим показателям отражены в таблице представленной ниже. На основании представленных показателей можно выделить потенциальные источники роста, а также «узкие места» развития Лужского МР.

Так большинство показателей производительности сельского хозяйства, в сравнении с остальными муниципальными образованиями Ленинградской области, находятся на высоком уровне, а по показателю среднесуточного привеса крупного рогатого скота Лужский МР занимает первое место в Ленинградской области. Однако в Лужский МР остается аутсайдером по таким показателям как: объем платных услуг населению в расчете на душу населения (восемнадцатое место), число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, объем инвестиций в основной капитал на душу населения, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в расчете на душу населения, что в совокупности отражает низкую инвестиционную активность населения района и внешних инвесторов.

В целях проведения более детального анализа и выявления перспективных отраслей сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности Лужского МР был применен метод сравнительных преимуществ, основанный на определении соотношения отраслевого объема выручки в районе с отраслевой структурой выпуска в Ленинградской области с помощью расчета индекса (коэффициента) «выявленного сравнительного преимущества» (Revealed comparative advantage – RCA). Формула выглядит следующим образом

$$RCA = (X_{ij} / X_{it}) / (X_{nj} / X_{nt}) = (X_{ij} / X_{nj}) / (X_{it} / X_{nt}) \quad (1),$$

где X – объем выручки, млн. руб., i – муниципальный район, j – вид экономической деятельности, t – вся совокупность видов экономической деятельности и n – Ленинградская область.

Полученный индекс позволяет определить те отрасли, в которых Лужский

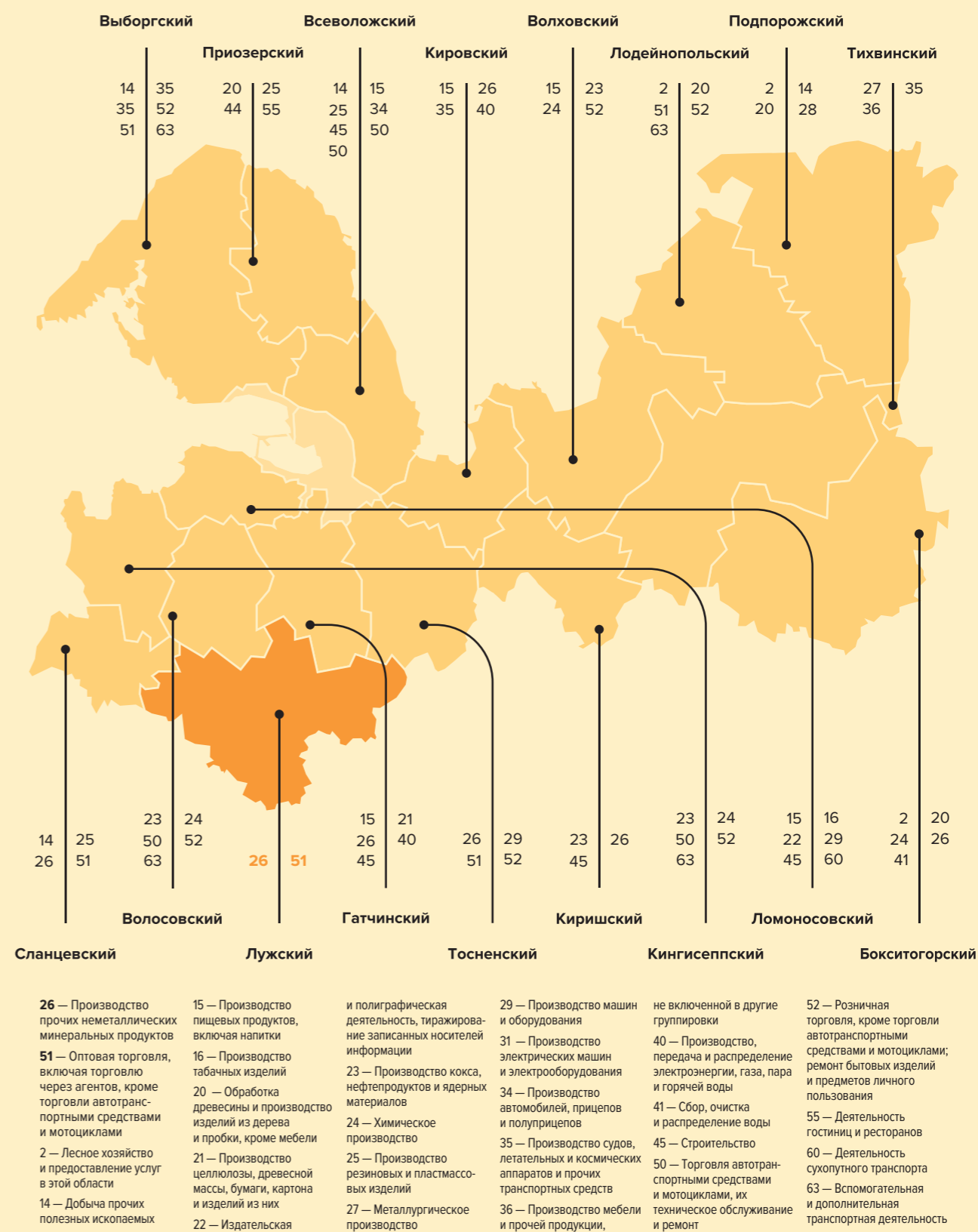
МР имеет относительно более высокую долю выручки предприятий относительно структуры выручки Ленинградской области или, иначе, относительно более высокую концентрацию предприятий одной отрасли.

Данный анализ проведен с использованием базы данных Спарк-Интерфакс, откуда были получены данные о выручке предприятий Ленинградской области. Определение размещения предприятий на территории того или иного муниципального района осуществлялось на основе фактического адреса размещения предприятия, указанного в системе Спарк-Интерфакс.

В соответствии с проведенным анализом, Лужский МР имеет сравнительные преимущества в таких отраслях как: производство строительных материалов, молочное скотоводство и животноводство. Соответственно, наращивание преимуществ в данных отраслях может стать ключевым для дальнейшего развития муниципального района.

По данным Петростата удельный вес производства строительных материалов и прочих неметаллических минеральных продуктов в объеме отгруженных товаров по итогу 2014 г. составил 46,4%. На сегодняшний день на территории района в данной отрасли функционирует пять предприятий, из них наиболее крупным является ОАО Лужский абразивный завод, занимающий пятое место среди топ крупнейших производителей строительных материалов и прочих минеральных продуктов в Ленинградской области (объем выручки в 2014 г. – 4 102,84 руб.). Предприятие имеет 3 обособленных производственных подразделения, расположенных в г. Дно, г. Остров и г. Невель Псковской области. Основным видом деятельности ОАО «Лужский абразивный завод» является производство абразивного инструмента (в т. ч. армированного стеклосеткой) и графи-

Рисунок 3. Преимущества Лужского муниципального района в отраслях обрабатывающей промышленности



тосодержащих изделий. На внутренний рынок во все регионы страны поставляется 84,3% продукции собственного и несобственного производства, 15,7% продукции поставляется на экспорт. В целях повышения качества выпускаемой продукции, специалистами завода осуществляется разработка новых технологий и освоение новых видов продукции. В перспективе руководством ОАО «Лужский абразивный завод» планируется существенное расширение и обновление ассортимента выпускаемого инструмента, а также дальнейшее внедрение в производство нового прогрессивного оборудования.

Сельское хозяйство на территории Лужского МР представлено такими отраслями как: молочное животноводство, свиноводство, растениеводство (выращива-

Ведущее место в сельскохозяйственной отрасли района занимает молочное скотоводство – поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях по данным на начало 2016 г. составляет 22 223 голов (в т. ч. поголовье коров – 5 230 голов), или 13,6% от совокупного поголовья КРС и 7,4% поголовья коров в целом по сельскохозяйственным организациям Ленинградской области. Основу молочного скотоводства, как и сельскохозяйственного производства в целом, составляют крупнотоварные сельскохозяйственные организации. В общей сложности на территории района функционирует 18 сельскохозяйственных организаций (5 крупных и средних, 7 малых и 6 микро предприятий), 20 товарных крестьянских (фермерских) хозяйств и около 15 000 личных подсоб-

Таблица 2. ТОП-5 предприятий-лидеров промышленности строительных материалов Лужского МР по объему выручки

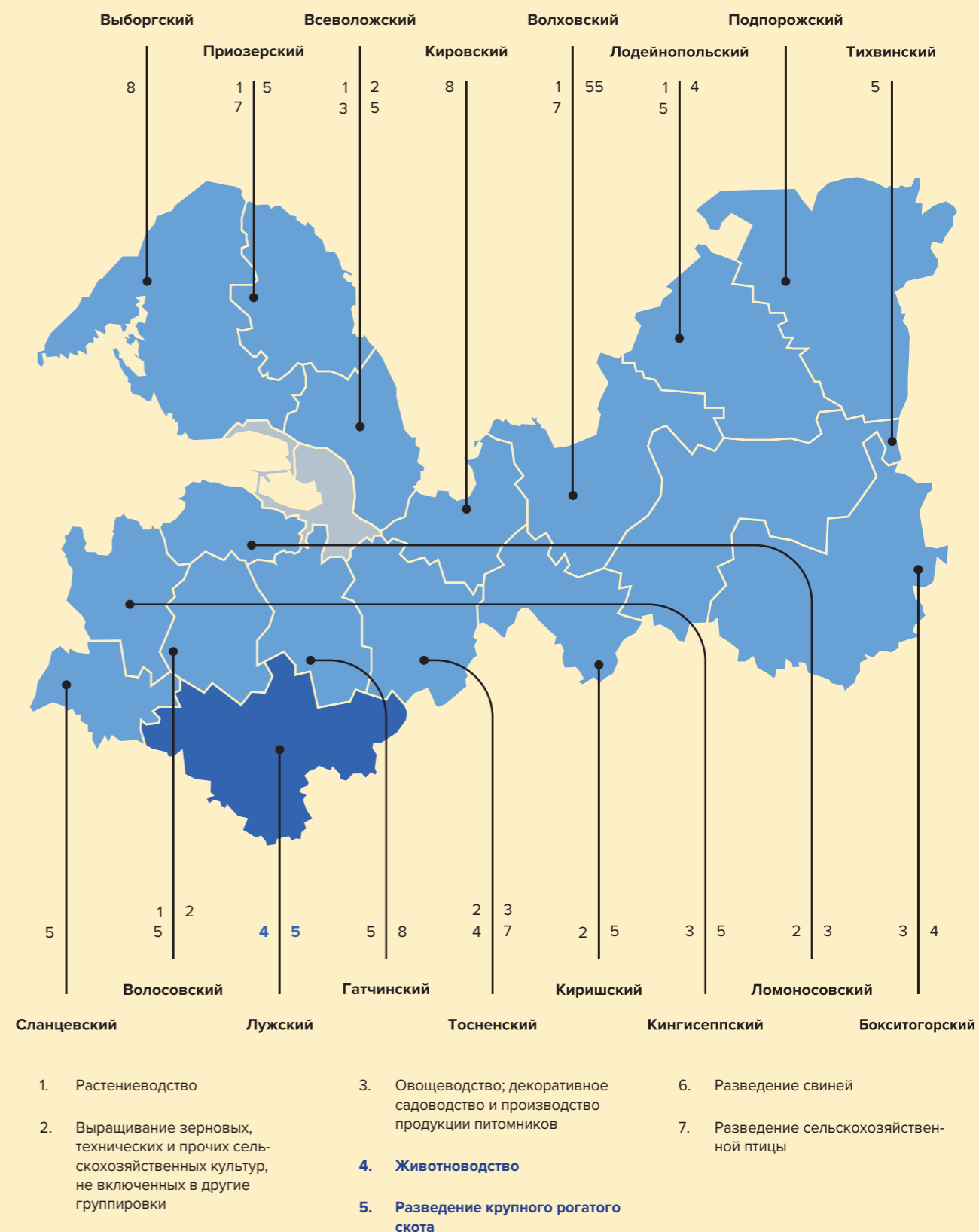
Наименование	Отрасль	Выручка 2014, млн руб.	Место среди топ крупнейших предприятий отрасли в регионе
Лужский абразивный завод, ОАО	Производство абразивных изделий	4 102,84	5
Толмачевский завод ЖБИМК, ОАО	Производство изделий из бетона для использования в строительстве	154,49	49
Петербургское стекло, ООО	Производство полых стеклянных изделий	90,84	56
ЛЗЖБИ, ООО	Производство изделий из бетона для использования в строительстве	9,16	101
Стройпрогресс, ООО	Производство кирпича, черепицы и прочих строительных изделий из обожженной глины	0,06	133

Источник: расчеты авторов на основе данных БД «СПАРК-Интерфакс»

ние зерновых культур, картофелеводство и овощеводство), разведение пушных зверей в условиях фермы, птицеводство (индейководство), сбор дикоросов (лесные грибы и трюфели).

ных хозяйств. Деятельность в области молочного скотоводства осуществляют 8 сельскохозяйственных организаций, в том числе 4 племенных предприятий (3 племенных завода и 1 племенной репродуктор), 1 предприятие по доращиванию

Рисунок 4. Преимущества Лужского муниципального района в отраслях сельского хозяйства





и откорму молодняка крупного рогатого скота. На протяжении ряда лет ведущими предприятиями по производству молока являются ЗАО Племенной завод «Рапти», ООО Племенной завод «Урожай», АО «Волошово».

По итогам 2015 г. в сельскохозяйственных организациях Лужского МР было произведено 39 364,7 т. молока, что составило 111,14% к уровню производства 2014 г. и 90,11% к уровню 2011 г., при этом доля района в объемах производства молока в целом по Ленинградской области, в соответствии со статистическими данными на конец 2015 г., составила 7,2%

(7,9 % в 2011 г.). В целях улучшения производственно-экономических показателей животноводческие предприятия района предпринимают меры по интенсификации производства. За период 2011–2015 гг. средний надой молока в сельскохозяйственных организациях (без учета субъектов малого предпринимательства) увеличился на 17% (7 548 кг на 1 фуражную корову в 2015 г.), при этом поголовье коров в сельскохозяйственных организациях сократилось на 18,6% (с 6 422 голов на конец 2011 г.). Потенциал развития на территории района молочного скотоводства и животноводства в целом определяет существующая высокая производитель-

Таблица 3. ТОП-15 предприятий-лидеров агропромышленного комплекса Лужского МР по объему выручки

Краткое наименование	Дата регистрации	Отрасль	Выручка 2014, тыс. руб.
ООО "Агрохолдинг "Приозерный"	07.04.2008	Разведение свиней	714,911
ОАО "Рассвет"	12.03.1999	Разведение крупного рогатого скота	386,448
ЗАО Племязавод "Рапти"	22.06.1979	Животноводство	256,538
СПК "Оредежский"	02.12.1961	Разведение крупного рогатого скота	142,831
ОАО "Партизан"	01.12.1961	Разведение крупного рогатого скота	117,184
ООО "ПЗ "Урожай"	27.11.2000	Разведение крупного рогатого скота	90,318
ООО "Правда"	06.07.2011	Разведение крупного рогатого скота	80,407
ООО "Петровил"	04.04.2003	Сбор лесных грибов и трюфелей	79,806
АО "Волошово"	26.12.2000	Разведение крупного рогатого скота	71,935
ЗАО "Новое Время"	22.05.1995	Разведение крупного рогатого скота	59,922
ОАО "Новый Мир"	28.02.1995	Разведение крупного рогатого скота	28,034
ООО Зверохозяйство "Лужское"	14.10.2013	Разведение кроликов и пушных зверей в условиях фермы	24,195
СПК "Мичуринский"	22.06.1979	Выращивание картофеля, столовых корнеплодных и клубнеплодных культур с высоким содержанием крахмала или инулина	13,987
ЗАО "Скреблово"	26.01.1993	Разведение крупного рогатого скота	10,777
ООО "Нпс "Клевер"	15.02.1993	Выращивание картофеля, столовых корнеплодных и клубнеплодных культур с высоким содержанием крахмала или инулина	10,202

Источник: расчеты авторов на основе данных БД «СПАРК-Интерфакс»

ность растениеводства. Приоритетами развития молочного животноводства являются увеличение до 2020 г. поголовья коров до 6 500 голов, надоя на фуражную корову до 8 000 кг., валового производства молока в полтора раза до 52 000 тонн, мяса в живом весе в два раза до 25 000 тонн, а также получение сельскохозяйственными предприятиями района статуса племенных хозяйств по разведению крупного рогатого скота голштинской породы.

Учитывая тенденции импортозамещения и обеспечения продовольственной самодостаточности региона, представляется целесообразным стимулирование агропромышленного комплекса. При этом особое внимание следует уделить формам финансовой и административной поддержки малых сельскохозяйственных предприятий, а также содействовать их прямому взаимодействию с малыми предприятиями торговли и крупными торговыми сетями. Оборот розничной торговли и общественного питания существенно уступает показателям в большинстве муниципальных образований Ленинградской области, однако в последние годы в Лужском районе наблюдается положительная динамика потребительского рынка. Таким образом, существует потенциал для синергии агропромышленного сектора и потребительского рынка на территории муниципального района, что, в свою очередь, положительно скажется на уровне жизни и занятости местного населения, а также послужит стимулом к привлечению молодых специалистов из других муниципальных районов.

Дальнейшее развитие выделенных отраслей во многом зависит от успешности деятельности по привлечению инвестиций. Для повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Лужского муниципального района как для местных, так и для региональных инвесторов, необходим непрерывный

мониторинг социально-экономических показателей соседних муниципальных районов Ленинградской области, а также оперативное принятие административных решений, направленных на развитие инвестиционной инфраструктуры и эффективных форм поддержки малого бизнеса. При этом наличие инфраструктурных ограничений (в отраслях электроэнергетики и транспорта) и исчерпание технологических заделов в ряде отраслей при нарастающей потребности в активизации инновационно-инвестиционной компоненты роста являются основными угрозами сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития территории. Реализация потенциала в области инфраструктуры, в особенности, в малочисленных и сельских населенных пунктах, позволит сократить отток населения из сельской местности в муниципальный центр и устранить диспропорции территориального развития муниципального района.

Перспективным направлением развития является межрайонная кооперация по привлечению частных и бюджетных инвестиций для реализации масштабных инвестиционных проектов, в особенности, в отраслях сельского хозяйства и туризма. В условиях повышенной конкуренции муниципальных районов Ленинградской области за привлечение инвесторов (в особенности со стороны районов «агломерационного пояса» г. Санкт-Петербург) сотрудничество с соседними муниципалитетами и создание единого «инвестиционного пространства» положительно скажется на инвестиционной привлекательности Лужского МР. В перспективе следует рассмотреть возможность создания агропромышленного и туристско-рекреационного кластеров.

## SWOT-анализ социально-экономического развития Лужского муниципального района — Внутренние факторы

Краткое наименование	Дата регистрации
<b>Природные ресурсы и географическое положение</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Самое южное географическое положение в Ленинградской области</li> <li>Умеренный мягкий климат</li> <li>Месторождения твердых полезных ископаемых (формовочные и стекольные пески)</li> <li>Обширные земельные ресурсы, плодородные почвы</li> <li>Бальнеологические, водные и прочие природные ресурсы</li> <li>Благоприятные агроклиматические условия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обострение экологической ситуации</li> </ul>
<b>Коммунальное хозяйство и инфраструктура</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Расположение района на пересечении федеральных и региональных транспортных коридоров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокий уровень износа инженерной инфраструктуры и отсутствие свободных мощностей</li> <li>Необходимость капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения</li> <li>Недостаток бюджетного финансирования в отрасли инженерной и коммунальной инфраструктуры</li> <li>Отсутствие подготовленных инвестиционных площадок, промышленных парков</li> </ul>
<b>Население и уровень жизни</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Значительный сезонный приток населения</li> <li>Равномерное распределение населения между центром муниципального района и сельской местностью</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Уровень средней заработной платы сравнительно ниже других муниципальных образований Ленинградской области</li> <li>Высокая доля пенсионеров в общей численности населения, сокращение населения в трудоспособном возрасте</li> <li>Неразвитость рынка социальных услуг и дефицит кадров в учреждениях социального обслуживания сельских поселений Лужского района.</li> </ul>
<b>Промышленность</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие «якорных» для местной экономики предприятий с развитой промышленной базой и опытом работы</li> <li>Рост производства комбикормов</li> <li>Развитая химическая промышленность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Концентрация большинства промышленных предприятий в муниципальном центре</li> <li>Снижение объемов промышленного производства обрабатывающих отраслей</li> <li>Снижение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий</li> </ul>
<b>Сельское хозяйство</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая производительность молочного скотоводства и свиноводства</li> <li>Высокая урожайность зерновых и кормовых культур</li> <li>Реализуемые инвестиционные проекты крупных сельскохозяйственных организаций в отраслях молочного скотоводства, свиноводства, птицеводства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Неполное использование имеющихся сельскохозяйственных угодий</li> <li>Наличие сельскохозяйственных предприятий, которые находятся в кризисной ситуации</li> </ul>
<b>Потребительский рынок</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Положительная динамика роста розничного товарооборота, предоставления услуг и общественного питания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Неудовлетворительное качество предоставляемых населению услуг</li> <li>Низкий оборот общественного питания в расчете на душу населения, отсутствие спроса местного населения и низкая конкуренция локальных предприятий общественного питания</li> </ul>
<b>Туризм и спорт</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокий туристско-рекреационный потенциал, наличие уникальных объектов культурного и природного наследия</li> <li>Возможность предоставления широкого спектра туристических пакетов – патриотический, паломнический, лечебно-оздоровительный туризм</li> <li>Высокая доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Недостаточный уровень развития туристско-рекреационной инфраструктуры, низкий уровень предоставляемых туристических услуг</li> <li>Низкая информированность потенциальных туристов и отсутствие туристического бренда района</li> <li>Низкая заинтересованность частного бизнеса</li> </ul>
<b>Инвестиционный климат и малый бизнес</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Взаимодействие с правительством Ленинградской области в целях повышения инвестиционной привлекательности, разработка инвестиционной стратегии муниципального района</li> <li>Высокая эффективность реализации муниципальных программ</li> <li>Оказание государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна</li> <li>Наличие бизнес-инкубатора и площадки для размещения индустриального парка</li> <li>Обеспечение консультационной и финансовой поддержки малых предприятий фондом «Социально-деловой центр»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокие издержки на создание и ведение бизнеса</li> <li>Недостаточный интерес малых предпринимателей к услугам бизнес-инкубатора</li> <li>Отсутствие отраслевых приоритетов развития предпринимательства</li> <li>Ограниченная доступность финансовых ресурсов, обусловленная сложностью получения заемного финансирования для хозяйствующих субъектов малого предпринимательства и высокой стоимостью банковских кредитов</li> <li>Усиление зависимости малого бизнеса от ситуации в секторах промышленности, в которых занята большая часть населения</li> <li>Несогласованная работа органов местного самоуправления (затруднения в выработке общей позиции и ее последовательная реализация на законодательном уровне в последующем)</li> </ul>

## SWOT-анализ социально-экономического развития Лужского муниципального района — Внешние факторы

Краткое наименование	Дата регистрации
<b>Природные ресурсы и географическое положение</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Удовлетворение растущего спроса на качественную и экологически чистую сельскохозяйственную продукцию</li> <li>Развитие туристско-рекреационного комплекса</li> <li>Дальнейшая транспортная интеграция в структуру международных транспортных коридоров</li> <li>Развитие отраслей, основанных на использовании природных ресурсов, в том числе, предприятий стекольной промышленности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ограниченное участие в развитии формирующегося агломерационного «пояса» вокруг регионального центра</li> </ul>
<b>Коммунальное хозяйство и инфраструктура</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Участие в региональных программах инфраструктурного развития и развития автомобильных дорог Ленинградской области</li> <li>Развитие внутрирегионального транспортного сообщения</li> <li>Строительство автодороги федерального значения Петербург-Минск через г. Луга</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Растущая конкуренция со стороны других муниципальных образований Ленинградской области, особенно в части предоставления инвестиционной инфраструктуры (промышленных площадок)</li> <li>Недостаток финансирования реконструкции и строительства новой инфраструктуры</li> <li>Рост цен на тарифы ЖКХ является препятствием развитию малого и среднего бизнеса</li> </ul>
<b>Население и уровень жизни</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Расширение подготовки специалистов по программам среднего профессионального образования в соответствии с требованиями локального рынка труда</li> <li>Создание конкурентоспособных условий на рынке труда для сокращения оттока трудоспособного населения в г. Санкт-Петербург и другие районы Ленобласти</li> <li>Внедрение лучших практик развития современных компетенций среди талантливой молодежи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Старение населения и уменьшение количества трудоспособного населения и граждан репродуктивного возраста</li> <li>Отрицательный естественный и механический прирост населения</li> <li>Деградация качества человеческого капитала</li> <li>Конкуренция с другими муниципальными районами за привлечение молодых специалистов</li> </ul>
<b>Промышленность</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Рост спроса предприятий мясного животноводства Ленинградской области на комбикорма</li> <li>Снижение концентрации производственного потенциала в районном центре г. Луга, создание рабочих мест в сельской местности посредством организации промышленных и инвестиционных площадок</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Инерционность развития локальных предприятий на фоне опережающего научно-технического прогресса</li> <li>Высокая конкуренция со стороны других муниципальных районов Ленинградской области в отраслях обрабатывающей промышленности</li> <li>Экономическая нецелесообразность дальнейшей перевозки комбикормов</li> <li>Валютные и инфляционные риски и сокращение спроса на продукцию промышленных предприятий</li> </ul>
<b>Сельское хозяйство</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Реализация региональных кластерных проектов в АПК</li> <li>Региональная поддержка малых форм хозяйствования в АПК и содействие повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей</li> <li>Дальнейшее развитие животноводства, в том числе создание предприятий в новых для района подотраслях животноводства</li> <li>Дальнейшее развитие растениеводства, в том числе возрождение садоводства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая конкуренция с другими муниципальными районами Ленинградской области в отрасли молочного животноводства и сокращение доли Лужского района в общем объеме производства отрасли</li> </ul>
<b>Потребительский рынок</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Рост денежных доходов населения, увеличение объемов потребительского рынка</li> <li>Региональное стимулирование прямого взаимодействия предприятий малых форм торговли с представителями предприятий АПК, в том числе фермерских хозяйств</li> <li>Стимулирующее воздействие развития туристско-рекреационной отрасли на рынок потребительских услуг и общественного питания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Вытеснение предприятий мелкой розницы сетевыми предприятиями</li> </ul>
<b>Туризм и спорт</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Реализация региональных кластерных проектов в туризме</li> <li>Региональное содействие муниципалитетам в поиске частных инвесторов для воссоздания существующих объектов культурного наследия и развития инфраструктуры военно-патриотического туризма</li> <li>Создание туристического бренда Лужского района</li> <li>Возможность кооперации с соседними муниципальными районами для создания общих тематических туристских продуктов</li> <li>Проведение региональных спортивных мероприятий, популяризация физической культуры и спорта среди молодежи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая конкуренция за туристов и отдыхающих между другими районами Ленинградской области и Санкт-Петербургом</li> </ul>
<b>Инвестиционный климат и малый бизнес</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Привлечение федерального финансирования на развитие/обеспечение деятельности региональных институтов развития и организаций поддержки инвестиций</li> <li>Диверсификация адресатов государственной инвестиционной поддержки</li> <li>Региональная поддержка инфраструктурных проектов для удаленных территорий, внедрение новых механизмов по стимулированию предпринимательской активности на уровне Ленинградской области</li> <li>Реализация «Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области»</li> <li>Предоставление бизнесу максимальных льгот и субсидий, адресная работа с крупными инвесторами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Недостаточная привлекательность района для иностранных и федеральных инвесторов</li> <li>Отсутствие инвестиционных площадок, обеспеченных инженерной инфраструктурой</li> <li>Нестабильность бюджетной политики Ленинградской области, осложняющая бюджетное планирование на муниципальном уровне</li> </ul>

# 02

## Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Лужского муниципального района (в том числе г. Луга)

### 2.1. Сравнение и выбор стратегических альтернатив.

#### 2.1.1. Сценарии стратегического развития Лужского муниципального района

Ключевыми факторами регионального и национального уровней, определяющими основные варианты долгосрочного социально-экономического развития Лужского муниципального района являются:

- динамика производительности труда в агропромышленном секторе и отраслях обрабатывающей промышленности, а также интенсивность инновационного

обновления существующих производств;

- модернизация транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры;
- развитие и эффективность институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, повышение инвестиционной привлекательности;
- интенсивность повышения качества человеческого капитала и уровня жизни населения муниципального района;

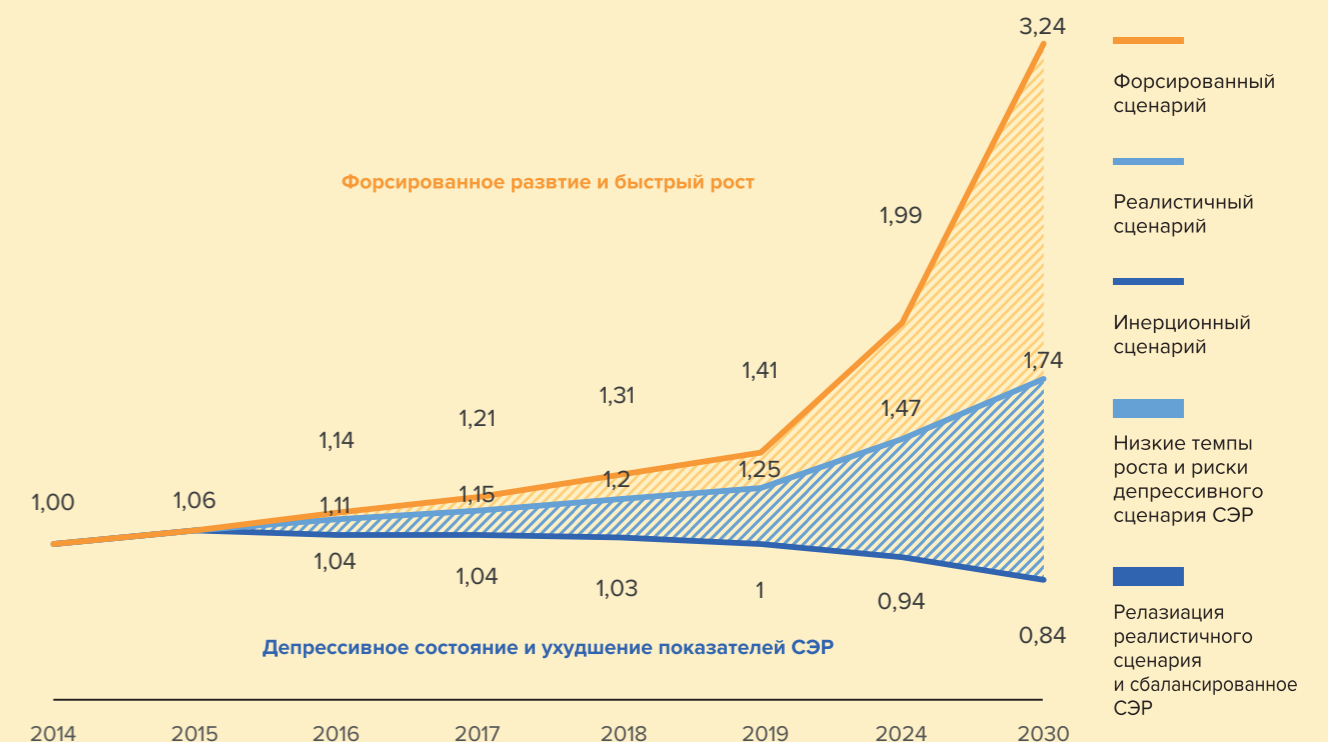
- включение Лужского муниципального района в существующие цепочки создания стоимости и предпринимательские сети, участие в региональных кластерных инициативах и межмуниципальном сотрудничестве.

На основании Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года в Стратегии социально-экономического развития Лужского муниципального района сформулированы три приоритетных сценария развития, представляющие возможные комбинации ресурсного потенциала территории с направлениями социально-экономической политики на муниципальном уровне.

Формирование сценариев основано на следующих базовых принципах:

- общие тенденции социально-экономического развития Ленинградской области, в т.ч. повышение инвестиционной привлекательности муниципальных районов, снижение диспропорций регионального развития, формирование технологических заделов в новых сферах специализации;
- учет ресурсного потенциала и текущей специализации муниципального района, а также имеющихся конкурентных преимуществ и интересов крупных предприятий в отраслях обрабатывающей

Рисунок 5. Характеристика альтернативных сценариев развития Лужского муниципального района



промышленности  
и агропромышленном секторе;

- формирование перспективной специализации в новых отраслях, в особенности, в сфере предоставления платных услуг населению, в т.ч. в туристско-рекреационном секторе и сфере общественного питания;
- необходимость развития и всесторонней поддержки малых форм предприятий как в отраслях традиционной специализации, так и в сфере потребительского рынка, повышение привлекательности

и закрепление позитивного имиджа малого и среднего предпринимательства как вида деятельности.

В зависимости от степени реализации вышеперечисленных факторов выделяются инерционный, реалистичный и форсированный сценарии социально-экономического развития Лужского МР в долгосрочной перспективе. Сравнительная характеристика сценариев стратегического развития Лужского муниципального района представлена в ниже.

Таблица 4. 1. Сценарии. Основные гипотезы и предпосылки к реализации

	Инерционный сценарий	Реалистичный сценарий	Форсированный сценарий
Основные гипотезы	Сохранение сложившейся структуры экономики муниципального района при использовании доступных природных, человеческих, технологических и производственных ресурсов, преимущественно моноцентрическое развитие территории с центром в г. Луга, усиление эксплуатации «портфеля» доступных ресурсов	Усиление инвестиционной направленности экономического роста, создание и развитие институтов привлечения бюджетных и частных инвестиций в экономику, комплексная поддержка малого бизнеса, создание современной инфраструктуры туристско-рекреационного сектора	Комплексное повышение инвестиционной привлекательности Лужского муниципального района. Адресная работа с потенциальными инвесторами, поддержка среднего и малого бизнеса, предоставление инвестиционной инфраструктуры, повышение привлекательности бизнес-инкубатора для местных предпринимателей, привлечение регионального финансирования для организации поддержки инвестиций, создание новых рабочих мест. Форсированное развитие туристско-рекреационного комплекса
Предпосылки к реализации	Сценарий основан на сложившихся тенденциях социально-экономического развития, на сохранении и развитии текущей отраслевой специализации и уровня инвестиционной активности	Сценарий основан на создании новых и поддержке существующих институтов привлечения инвестиций и развития территории Лужского МР, что позволит существенно увеличить инвестиционную активность в районе	Сценарий основан на эффективной реализации мероприятий настоящей Стратегии, результативном функционировании созданных и существующих институтов поддержки инвестиционной деятельности, активном привлечении инвестиций в экономику района и создании новых рабочих мест как в отраслях традиционной специализации, так и в отраслях, связанных с усилением специализации в обрабатывающем секторе

Таблица 4.2. Основные характеристики и структурные особенности сценариев социально-экономического развития Лужского МР

	Инерционный сценарий	Реалистичный сценарий	Форсированный сценарий
экономику муниципального образования (в том числе по видам экономической деятельности)	Экстенсивное развитие агропромышленного сектора и обрабатывающей промышленности, закрепление имеющейся технологической специализации	Рост производительности предприятий АПК, специализация на мясном животноводстве, производстве комбикормов, нетрадиционном птицеводстве., растениеводстве. Развитие туристско-рекреационной отрасли, создание новых предприятий малого бизнеса. Восстановление объектов культурного наследия силами частных инвесторов	Увеличение объемов производства, внедрение новейших производственных технологий на предприятиях АПК.  Опережающее развитие туристической инфраструктуры, восстановление объектов культурного наследия совместными усилиями инвесторов и муниципалитета, формирование туристического бренда территории, создание комплексных туристических маршрутов в сотрудничестве с соседними муниципальными районами.  Рост потребительского рынка и рынка общественного питания
инвестиционную активность предприятий	Инвестиции в отраслях традиционной специализации преимущественно за счет собственных средств предприятий и участия в муниципальных программах развития	Заинтересованность крупных национальных и региональных инвесторов в реализации инвестиционных проектов в сферах АПК и туризма на территории Лужского МР. Умеренный рост числа малых предприятий преимущественно в отрасли сельского хозяйства и потребительском секторе. Развитие транспортной и придорожной инфраструктуры (гостиниц, предприятий общественного питания) вдоль автодороги Петербург-Минск	Привлечение крупных инвесторов для реализации крупных инвестиционных проектов регионального значения. Предоставление индивидуального сопровождения, а также максимальных льгот и гарантий крупным инвесторам. Развитие частно-муниципального партнерства в проектах инфраструктуры и коммунального хозяйства. Предоставление льготных условий для резидентов инвестиционных площадок.  Повышение инвестиционной привлекательности и инвестиционного потенциала района, реализация инновационных инвестиционных проектов в АПК
занятость	Сохранение текущего уровня безработицы, создание новых рабочих мест зависит от развития «якорных» районных предприятий в случае увеличения рынков сбыта и объемов производства	Создание небольшого числа новых рабочих мест за счет развития малого и среднего бизнеса в агропромышленной отрасли, сфере потребительского рынка и туристско-рекреационной отрасли	Повышение занятости на крупных инвестиционных проектах, реализуемых на территории муниципального образования. Рост занятости на малых предприятиях и увеличение числа индивидуальных предпринимателей
доходы населения	Сохранение тенденции умеренного роста доходов населения, уровень начисленной месячной заработной платы остается на одном из последних мест в области	Относительное увеличение темпов роста доходов населения, уровень начисленной месячной заработной платы соответствует среднему уровню в регионе по реалистичному сценарию	Опережающий рост доходов населения, уровень начисленной месячной заработной платы соответствует среднему уровню заработной платы в регионе по форсированному сценарию
доходы бюджета	Сохранение высокого уровня дотационности местного бюджета	Рост налоговых доходов бюджета от крупных предприятий и малого предпринимательства при сохранении общей дотационности местного бюджета	Рост налоговых доходов бюджета от малого предпринимательства и реализации крупных инвестиционных проектов, заметное сокращение дотационности местного бюджета
экологию	Дальнейшее ухудшение экологической ситуации	Реализация единой экологической политики на территории Лужского МР	Совместное решение экологических проблем с крупными инвесторами

Таблица 4.3. Синхронизация стратегических направлений социально-экономического развития Лужского МР с основными направлениями, изложенными в стратегии социально-экономического развития Ленинградской области

	Инерционный сценарий	Реалистичный сценарий	Форсированный сценарий
Риски, связанные с реализацией сценария	<ul style="list-style-type: none"> <li>недостаточный региональный спрос на продукцию отраслей традиционной специализации;</li> <li>высокая зависимость от экономической ситуации в Ленобласти;</li> <li>низкая инвестиционная активность;</li> <li>сохранение инфраструктурных ограничений развития (в первую очередь, в отрасли электроэнергетики);</li> <li>рост конкуренции с другими муниципальными районами на рынке труда;</li> <li>снижение эффективности реализации сценария ввиду недостаточного финансирования, затянутых сроков реализации, зависимость от изменений региональной бюджетной политики;</li> <li>исчерпание технологических заделов отраслей традиционной специализации, низкая инновационная составляющая и инвестиционная привлекательность на фоне других муниципальных районов Ленинградской области</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>отставание темпов инфраструктурного развития территории от потребностей инвестиционного развития, и, как следствие, потеря их конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности;</li> <li>низкая заинтересованность сельских поселений в развитии транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры для размещения инвестиционных площадок и привлечения инвесторов;</li> <li>недостаточный уровень бюджетного финансирования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>снижение инвестиционной привлекательности территории в связи с недостатком подготовленных инфраструктурных площадок;</li> <li>ограниченная доступность финансовых ресурсов разной продолжительности;</li> <li>несоответствие качества человеческого капитала требованиям потенциальных инвесторов;</li> <li>усиление диспропорций развития территории муниципального района в зависимости от места реализации инвестиционных проектов, интерес инвесторов к инвестиционным площадкам в непосредственной близости от муниципального центра г. Луга;</li> <li>ограничения в эксплуатации инвестиционных площадок в случае подготовки «под инвестора»;</li> <li>сохранение и усугубление накопленных проблем развития коммунальной и инженерной инфраструктуры в поселениях, проявляющих пассивную политику социально-экономического развития</li> </ul>

### 2.1.2. Перспективы социально-экономического развития Лужского МР

Формирование стратегии развития Лужского муниципального района, базируется на применении комплексного подхода в исследовании специфики территории, который позволяет выделить базовые стратегические ориентиры и точки роста.

Вызовы современной экономики ставят на передний план проблему опережающего развития человеческого капитала. Человеческий капитал

определяет возможность создания и реализации конкурентных преимуществ района, способность к созданию элементов новой экономики. В данной связи одной из первоочередных задач местной администрации является направление и консолидация усилий предпринимателей, «якорных» предприятий и образовательных учреждений для реализации единой муниципальной социально-экономической политики в области развития человеческого капитала, в первую очередь, включающей обеспечение его инфраструктурной составляющей – функционирование

учреждений здравоохранения и спорта, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, культура и искусство, а также создание стимулов сокращения естественной убыли населения через повышение рождаемости и стимулирование миграционного прироста. При этом одним из ключевых показателей эффективности деятельности администрации муниципального образования будет выступать качество жизни населения.

Повышение конкурентоспособности муниципального района и улучшение его социально-экономических показателей также зависит от степени развития инвестиционных процессов. Повышение инвестиционной привлекательности способствует дополнительному притоку капитала и экономическому подъему. В этом свете, большую актуальность приобретает проблема создания эффективной системы управления инвестиционной активностью территории как важнейшей составной части действующего инвестиционного процесса. Немаловажную роль в развитии территории играет малый и средний бизнес, активному развитию которого способствует создание институтов содействия развитию бизнеса, развитие финансовых механизмов поддержки малых предприятий и комплексной консультационной поддержки малых и средних инвесторов.

Таким образом, с учетом вызовов современной экономики и отраслевого распределения инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Лужского муниципального района, были сформированы комплекс приоритетов стратегического развития Лужского муниципального района.

Ключевым стратегическим приоритетом социально-экономического развития Лужского муниципального района является улучшение качества жизни населения и повышение степени удовлетворения его потребностей.

При этом в качестве основных сфер управления муниципального образования были выделены: инвестиционная деятельность, агропромышленный комплекс, туризм и кадровый потенциал. Приоритетами развития обозначенных сфер управления являются:

- комплексное повышение инвестиционной привлекательности посредством развития инфраструктуры (транспортной, инженерной, коммунальной) и создания институтов поддержки малого бизнеса и сопровождения инвесторов;
- интенсивное развитие агропромышленного комплекса посредством повышения производительности сельскохозяйственных предприятий и предприятий пищевой промышленности, а также экстенсивный рост отрасли благодаря реализации крупных инвестиционных проектов, увеличению объемов производства, повышению продовольственной самодостаточности Лужского МР и выходу локальных предприятий на новые внутрирегиональные и межрегиональные рынки сельскохозяйственной продукции;
- развитие туристического направления, реализация культурного потенциала Лужского МР, привлечение частных

инвесторов для восстановления исторических объектов и памятников архитектуры, создание полного комплекса современной туристической инфраструктуры;

- создание условий для экономического роста через развитие кадрового потенциала Лужского МР на муниципальном уровне, усиления трудовой мотивации и деловой предприимчивости, обеспечения гарантий определенного уровня жизни и социальной защиты населения и сохранения культурного наследия.

## 2.2. Обоснование выбора реалистичного сценария развития

Основные приоритеты инерционного, реалистичного и форсированного сценариев долгосрочного развития Лужского муниципального района разработаны с учетом анализа международного опыта развития депрессивных территорий развитых стран. Данный опыт позволяет выделить этапы и, соответственно, приоритетность использования тех или иных инструментов в целях стратегического развития территорий небольших по размерам городов, находящихся в депрессивном состоянии в отношении низкого качества доступной транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры, а также оттока населения.

Вызовы, стоящие перед отдаленными районами Ленинградской области, которым также является и Лужский МР, в целом, схожи с вызовами, которые стояли перед рядом городов развитых стран, столкнувшимися с проблемами резкого спада промышленного производства. Среди

вызовов стоит отметить:

1. снижение экономической и социальной устойчивости муниципальных образований отдаленных районов Ленинградской области (прежде всего восточных); увеличение различий в уровне социально-экономического развития муниципальных образований области
2. несбалансированное развитие системы расселения региона и снижение инвестиционной привлекательности, а также качества жизни в отдельных муниципальных образованиях Ленинградской области, в том числе дисбалансы в развитии городов и сельских территорий;
3. низкая устойчивость доходной базы бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, рост затрат на обслуживание и содержание инфраструктур и объектов жизнеобеспечения граждан.

На основании проведенного анализа, а также с учетом исследования международного опыта, определено, что перспективное развитие Лужского МР основано на секторах промышленности с высокой добавленной стоимостью и третичном секторе, в том числе предусматривает следующие направления:

- инвестиции в улучшение качества городской среды (в том числе городскую инфраструктуру), реставрацию, восстановление памятников культуры и архитектуры, разви-

тие спортивной инфраструктуры, что позволит сделать среду Лужского МР благоприятной для населения, повысит качество жизни населения;

- развитие туристического потенциала, в том числе культурного, исторического туризма, что будет способствовать формированию на территории Лужского МР высококачественного сектора услуг в области туризма, создание новых рабочих мест и повышение привлекательности территории;
- развитие отраслей агропромышленного комплекса, что, с одной стороны, соответствует текущим сравнительным преимуществам региона, а с другой стороны, отвечает стратегическим целям развития Ленинградской области, в том числе отраслевым приоритетам кластерной политики, направленной на формирование вертикальных и горизонтальных цепочек добавленной стоимости в секторе АПК региона;
- комплекс мер по развитию тяжелой (в том числе коммунальной, энергетической и транспортной) инфраструктуры, а также совершенствование институтов, регулирующих условия ведения бизнеса и способствующих развитию предпринимательской деятельности в районе, для привлечения в долгосрочной перспективе крупных инвестиционных проектов, способных внести существенный вклад в добавленную стоимость и обеспечить создание большого числа

производительных рабочих мест.

К 2030 г. Лужский муниципальный район должен выйти на средне-областные значения основных социально-экономических показателей. Одним из ключевых источников роста при этом становится человеческий капитал: развитие необходимых квалификаций и навыков, формирование культуры предпринимательства, повышение качества жизни населения обуславливают сбалансированное развитие муниципального района и создают задел для долгосрочного роста экономики.

При сравнении основных показателей реализации сценариев наиболее предпочтительным выглядит реалистичный сценарий развития Лужского муниципального района. Выбор в качестве целевого реалистичного сценария развития обусловлен, в первую очередь, широким набором возможностей в случае его реализации. Реалистичный сценарий характеризуется сбалансированным и гармоничным ростом приоритетных секторов экономики Лужского МР, снижением рисков инфраструктурной недостаточности, увеличением занятости и доходов населения ввиду усиления инвестиционной составляющей экономического роста, а также постепенным сокращением дотационности бюджета муниципального района. В рамках реалистичного сценария в сфере традиционной специализации на ранних этапах реализации настоящей Стратегии должен быть сделан следующий шаг развития: рост обрабатывающей промышленности, развитие транспортно-логистического потенциала территории, формирование новых и развитие действующих предприятий в агропромышленном комплексе,

освоение новых видов продукции сельскохозяйственного производства и т.д. К 2030 г. должны быть освоены новые виды специализации, ориентированные на региональный рынок, в том числе, туристско-рекреационная отрасль. При этом сценарий предполагает дополнительную мобилизацию инвестиционных ресурсов, развитие инвестиционной, транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктур, которые станут поддерживающими элементами экономического развития. Таким образом, в случае успешной реализации реалистичного сценария, будут активизированы процессы создания новых рабочих мест и развития местного потребительского рынка товаров и услуг, что, в совокупности, благоприятно скажется на уровне и качестве жизни населения, а также инвестиционной привлекательности территории.

### 2.3 Ключевая идеология, миссия, образ будущего и главная цель социально-экономического развития Лужского муниципального района

Генеральной стратегической целью социально-экономического развития Лужского МР Ленинградской области является достижение Лужским районом к 2030 г. следующего качественного состояния:

Лужский МР в 2030 г. – привлекательная территория для жизни и развития человека, центр притяжения российских и зарубежных туристов, передовой центр агропромышленного производства.

В качестве основных стратегических направлений развития Лужского МР, в рамках генеральной стратеги-

ческой цели, приняты следующие стратегические направления:

- Лужский МР – благоприятная бизнес-среда. Достижение цели предполагает реализацию мероприятий, направленных на обеспечение благоприятного инвестиционного климата и улучшение условий для ведения бизнеса на территории муниципального района.
- Лужский МР – комфортная среда для жизни: повышение комфортности проживания в Ленинградской области и создание условий для эффективной занятости населения.

Взаимосвязь стратегических направлений Стратегии социально-экономического развития Лужского муниципального района с основными направлениями социально-экономического развития Ленинградской области, в соответствии с Проектом Стратегии СЭР региома, представлена в следующей таблице.

Миссия Лужского МР рассматривается с точки зрения двух взаимосвязанных сторон единого целого и учитывает, как внешнюю среду, в том числе место Лужского МР в региональном и национальном контексте, и, с другой стороны, внутреннюю среду района, в том числе его текущие и перспективные характеристики в отношении качества жизни населения и ведения бизнеса.

**Миссия Лужского МР заключается в трансформации из хозяйственно-индустриального центра в современную территорию**

**с высоким качеством жизни населения, где предоставляются широкие возможности для культурного и спортивного отдыха и туризма, располагается передовой агропромышленный комплекс, встроенный в региональные и национальные**

**производственные цепочки, обеспечивающие продовольственную безопасность.**

Таблица 5. Синхронизация стратегических направлений социально-экономического развития Лужского района с основными направлениями, изложенными в стратегии социально-экономического развития Ленинградской области

Стратегия СЭР Лужского р-на	Показатели	Проект Стратегии СЭР Ленинградской области	
Лужский МР – благоприятная бизнес-среда	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Обеспечение благоприятного инвестиционного климата и улучшение условий для ведения бизнеса в регионе	
	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения		
	Выпуск специалистов учреждениями среднего профессионального образования		
	Среднесписочная численность работников обрабатывающих производств, всего (январь-декабрь)		
	Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий с/х за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет)		
	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) в сопоставимых ценах		Повышение эффективности межведомственного взаимодействия в органах государственной власти
	Среднесписочная численность работников в сельском хозяйстве (январь-декабрь)		
Объем производства продукции сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)			
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций, в общем их числе			
Лужский МР – комфортная среда для жизни	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников: -крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	Повышение комфортности проживания в Ленинградской области и создание условий для эффективной занятости населения	
	Удовлетворенность населения муниципального района качеством дошкольного образования		
	Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом		
	Общий коэффициент смертности (на 1000 человек населения)		
	Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения)		
	Количество туристов и экскурсантов, посетивших район (в год)		Повышение эффективности межведомственного взаимодействия в органах государственной власти
	Доля объектов культурного наследия, находящихся в собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности		
Удовлетворенность населения муниципального района качеством школьного образования			

**Таблица 6. Синхронизация проектных инициатив Ленинградской области и стратегических приоритетов Лужского МР в рамках долгосрочного социально-экономического развития на период до 2030 года**

Проектная инициатива Ленинградской области	Стратегический приоритет Лужского МР
Индустриальное лидерство	Лучшие условия для бизнеса: инфраструктура и институты
Продовольственная безопасность	Развитие АПК
Профессиональное образование	Кадры и профессиональные компетенции
Здоровье населения	Новое качество жизни, спорта и туризма в Лужском районе
Комфортные поселения	
Современный транспортный комплекс	Не определено отдельно, задачи инициативы реализованы в рамках других приоритетов

#### 2.4. Выбор и обоснование приоритетности мероприятий социально-экономической политики в разрезе основных направлений в соответствии с этапами реализации Стратегии.

Стратегия социально-экономического развития Лужского муниципального района, в основу которой заложены цели и ключевые положения Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Ленинградской области, базируется на четырех основных приоритетах.

Выделенные стратегические приоритеты ориентированы на целенаправленное решение ключевых проблем в текущем уровне развития Лужского МР. При этом проектная инициатива Ленинградской области «Современный транспортный комплекс» с учетом текущего состояния, стратегии развития Лужского МР, а также уровня полномочий в решении вопросов развития транспортной инфраструктуры, не отражена отдельно в приоритетах Лужского МР. Однако

стратегия социально-экономического развития Лужского МР предусматривает развитие транспортной инфраструктуры района посредством реализации региональных проектов и мероприятий на уровне района, требующих утверждения и синхронизации с Правительством Ленинградской области.

Стратегические приоритеты Лужского МР, с одной стороны, соответствуют проектным инициативам и задачам развития Ленинградской области, с другой стороны, позволяют выделить приоритетность ряда проектов в Лужском районе относительно общих задач развития Ленинградской области. Каждому приоритету развития Лужского МР поставлены в соответствие основные задачи и механизмы его реализации.

##### 2.4.1. Основные задачи в рамках стратегического приоритета Лужского МР «Лучшие условия для бизнеса: инфраструктура и институты»

1. Инициирование и продвижение проектов по подготовке

индустриальной инфраструктуры, соответствующей требованиям потенциальных резидентов, на региональном уровне.

2. Регламентация сопровождения и предоставления льгот инвестиционным проектам на территории Лужского МР.
3. Снижение финансовых затрат и административных барьеров для реализации предпринимательской деятельности.
4. Информационное сопровождение предпринимателей и новых инвестиционных проектов о возможностях ведения бизнеса и встраивания в существующие механизмы поддержки предпринимательской деятельности на территории Лужского МР.

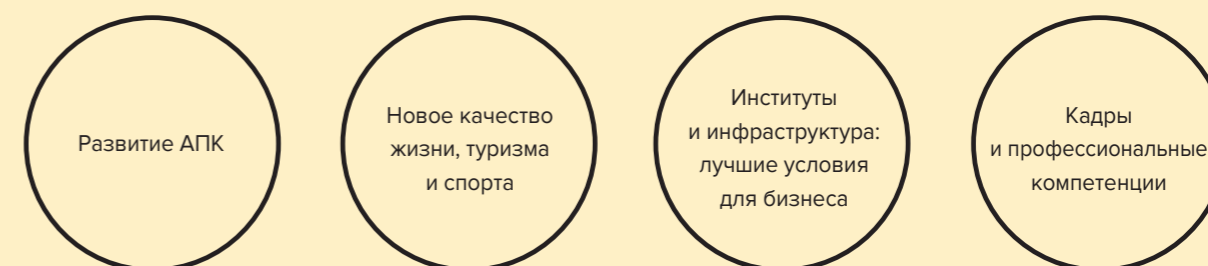
##### 2.4.2. Основные задачи в рамках стратегического приоритета Лужского МР «Развитие АПК»

1. Развитие производства новой продукции, в том числе импортозамещающей продукции, а также продукции, обладающей экспортным потенциалом,

развитие органического сельского хозяйства, производство продукции глубокой переработки, соответствующей высоким стандартам качества (европейские стандарты, стандарт «халяль» и т.д.).

2. Обеспечение повышения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях создания условий для расширенного воспроизводства и сближения уровня оплаты труда занятых в сельском хозяйстве со средним его значением по муниципальному району и Ленинградской области, повышение престижности сельскохозяйственного труда.
3. Поддержка вывода агропромышленной продукции, производимой в Лужском районе, на внутрирегиональные, межрегиональные и зарубежные рынки.
4. Развитие малых форм хозяйствования на селе (крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, семейные фермы)
5. Обеспечение развития рыночной

**Рисунок 6. Стратегические приоритеты развития Лужского МР до 2030 года**





инфраструктуры и повышение доступа мелких и средних товаропроизводителей к рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции.

### 2.4.3 Основные задачи в рамках стратегического приоритета «Новое качество жизни, спорта и туризма»

1. Формирование у населения ответственного отношения к своему здоровью, стимулирование ведения здорового образа жизни.
2. Создание условий для вовлечения молодёжи в социальную практику; укрепление института семьи.
3. Развитие системы отбора, подго-

товки и поощрения творческого потенциала молодежи.

4. Обеспечение развития и стимулирование спроса на использование профилактических технологий в здравоохранении и смежных сферах в Лужском районе.
5. Развитие и совершенствование туристской инфраструктуры.
6. Повышение качества и конкурентоспособности туристских и сопутствующих услуг.
7. Активное продвижение Лужского МР как региона, привлекательного для российского и зарубежного туризма.

8. Продвижение исторического наследия Лужского МР, привлечение, поддержка и проведение на территории крупных культурно-исторических мероприятий регионального, национального и международного масштаба.
9. Повышение качества и доступности спортивной инфраструктуры (в том числе площадок для проведения уличных тренировок, стадионы, «тропы здоровья» и другое).
10. Организация, привлечение на территорию района и проведение массовых спортивных мероприятий, в том для числе лиц, нуждающихся в социальной поддержке и лиц с ограниченными возможностями здоровья, внутрирегионального и межрегионального уровня.

локального рынка труда, компетенций и квалификаций населения трудоспособного возраста и системы общего и профессионального образования и обучения.

3. Стимулирование инновационной деятельности молодежи.
4. Развитие системы внеучебной деятельности, формирование техносферы дополнительного образования, расширение инфраструктуры для развития интеллектуально одаренных детей и молодежи.
5. Внедрение новых финансово-экономических и организационно-управленческих механизмов, стимулирующих повышение качества услуг и эффективности деятельности муниципальных общеобразовательных организаций.
6. Повышение территориальной и профессиональной мобильности граждан, проживающих в сельской местности, доступности для них профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

Предполагается, что стратегический приоритет Лужского МР «Новое качество жизни, туризма и спорта» будет реализован на основе реализации существующего потенциала района, кратко основные источники потенциала и его использование отмечены в таблице ниже.

### 2.4.4. Основные задачи в рамках стратегического приоритета «Кадры и профессиональные компетенции»:

1. Снижение оттока трудоспособного населения Лужского МР в целях трудоустройства в другие районы Ленинградской области и г. Санкт-Петербург.
2. Обеспечение взаимосвязи и соответствия текущих и перспективных потребностей

Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Лужского МР предусматривает реализацию четырех приоритетов, синхронизированных со Стратегией развития Ленинградской области. Между тем, выявленное неравномерное распределение населения по территории Лужского МР, а также дисбалансы в уровне заработных плат (особенно в секторе сельского хозяйства) накладывают ряд

Таблица 7. Туристско-рекреационный потенциал Лужского МР

Потенциал	Использование в туристской сфере
Историко-культурные памятники	Достопримечательности, составляющие основу культурного туризма
Историко-архитектурная среда высокой степени сохранности (в основном в исторических городах)	Туристская территория с размещением объектов туристского обслуживания
Традиционные народные промыслы, национальная кулинария	Широкое использование в культурном туризме, в предприятиях торговли и питания, развитие предприятий по производству сувениров
Музеи	Широкое использование в культурном туризме, включение в экскурсионные маршруты
Регулярные фестивали и иные культурные мероприятия	Событийный и фестивальный туризм
Общеобразовательные и средние профессиональные учебные заведения	Кадровый и интеллектуальный потенциал для участия в развитии туристской сферы
Природный потенциал: ландшафты, наличие рек и озер, горы, лесные массивы	Спортивный туризм, экологический туризм, приключенческий туризм, лечебно-оздоровительный туризм, отдых
Транспортная доступность относительно крупного центра притяжения туристов — г. Санкт-Петербург, расположение вблизи крупной федеральной трассы	Низкие издержки для развития туристских потоков
Местные предприятия	Муниципально-частное партнерство, рост сферы обслуживания, эффект мультипликации

ограничений и, одновременно, требуют некоторой специфики при реализации Стратегии развития Лужского МР на долгосрочный период. В частности, предполагается различный уровень интенсивности реализации приоритетов на территории всего Лужского МР и г. Луга.

По результатам проведенного анализа важности основных задач в рамках реализации стратегических проектов Лужского муниципального района для различных территорий района были сформированы основные принципы в реализации приоритетов Лужского муниципального района с акцентом на г. Луга.

Рисунок 7. Схема границ муниципальных образований Лужского муниципального района

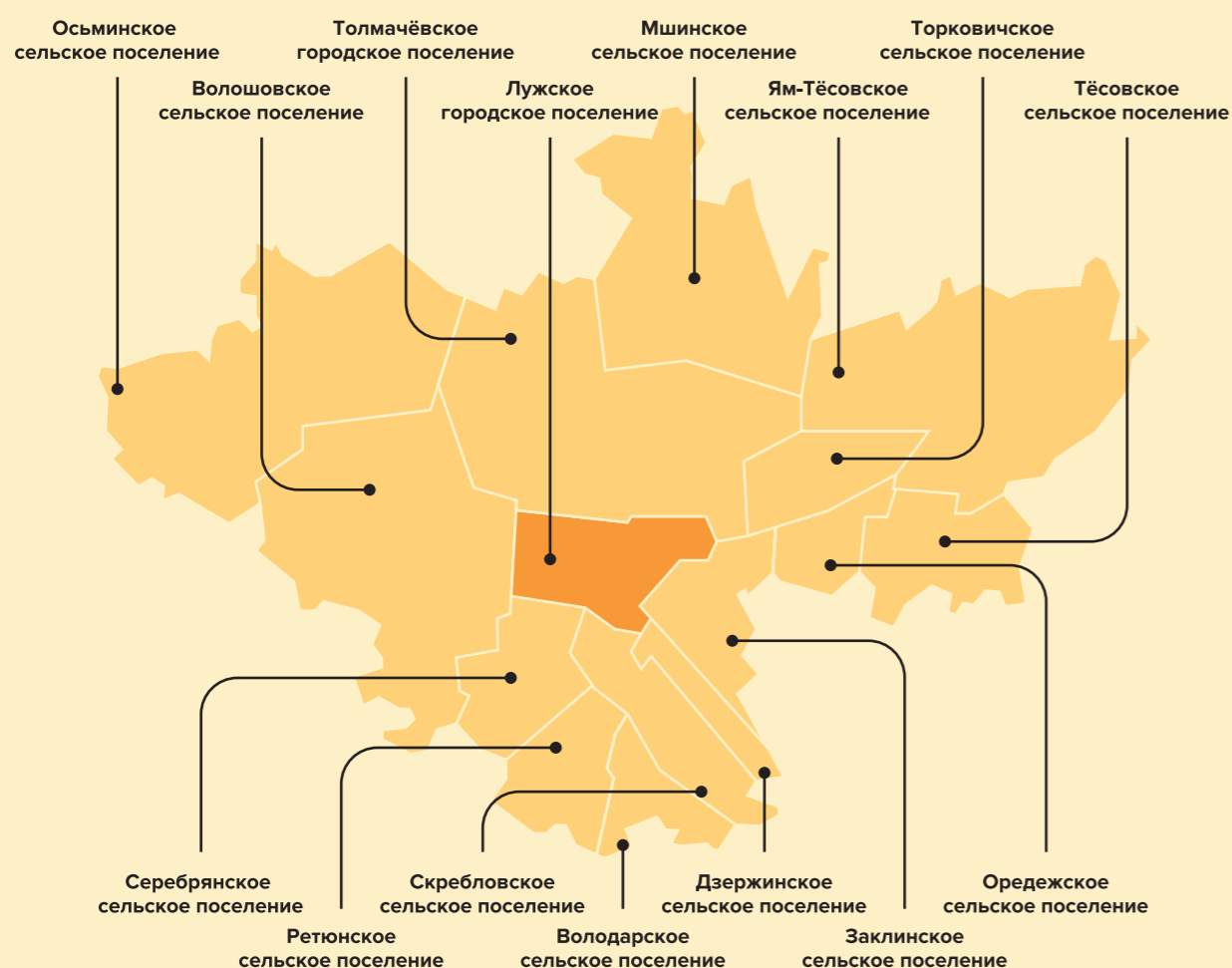


Таблица 8. Приоритетность реализации мероприятий Стратегии в г. Луга и Лужском районе

Лучшие условия для бизнеса: инфраструктура и институты	г. Луга	Лужский МР
Кадры и профессиональные компетенции	г. Луга	—
Новое качество жизни, спорта	г. Луга	Лужский МР
Развитие АПК	—	Лужский МР

## 2.5. Приоритеты развития г. Луга

### 2.5.1. Лучшие условия для бизнеса: инфраструктура и институты

#### Задачи, предусмотренные для реализации приоритета в Стратегии Лужского МР

- Инициирование и продвижение проектов по подготовке индустриальной инфраструктуры, соответствующей требованиям потенциальных резидентов, на региональном уровне.
- Регламентация сопровождения и предоставления льгот инвестиционным проектам на территории Лужского МР.
- Снижение финансовых затрат и административных барьеров для реализации предпринимательской деятельности.
- Информационное сопровождение предпринимателей и новых инвестиционных проектов о возможностях ведения бизнеса и встраивания в существующие механизмы поддержки предпринимательской деятельности на территории Лужского МР.

#### Территориальные различия и акценты в рамках задач

- Необходима подготовка инвестиционных площадок и привлечение инвесторов на всей территории Лужского МР, подготовка планов совершенствования энергетической, коммунальной и дорожной инфраструктуры

должна учитывать перспективное развитие не только г. Луга, но также и прочих сельских поселений. В качестве перспективного «пояса развития» могут первоочередно рассматриваться территории, граничащие с трассой Санкт-Петербург-Минск, строительство которой предусмотрено в рамках реалистичного и форсированного сценариев развития. Требуется продвижение интересов развития всех территорий района на региональном и федеральном уровне.

### 2.5.2. Развитие АПК.

#### Задачи, предусмотренные для реализации приоритета в Стратегии Лужского МР

- Развитие производства новой продукции, в том числе импортозамещающей продукции, а также продукции, обладающей экспортным потенциалом, развитие органического сельского хозяйства, производство продукции глубокой переработки, соответствующей высоким стандартам качества (европейские стандарты, халяль).
- Обеспечение повышения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях создания условий для расширенного воспроизводства и сближения уровня оплаты труда занятых в сельском хозяйстве со средним его значением по муниципальному району и Ленинградской области, повышение престижности сельскохозяйственного труда.
- Поддержка вывода агропромыш-

ленной продукции, производимой в Лужском районе, на внутрорегиональные, межрегиональные и зарубежные рынки.

- Развитие малых форм хозяйствования на селе (крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, семейные фермы).
- Обеспечение развития рыночной инфраструктуры и повышение доступа мелких и средних товаропроизводителей к рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции.

#### Территориальные различия и акценты в рамках задач

- Развитие агропромышленного комплекса с учетом сложившихся диспропорций и особенностей социально-экономического развития и географического положения видится приоритетным на территориях за пределами Лужского городского поселения. Требуется опережающий рост заработных плат в сельском хозяйстве в сельских поселениях Лужского МР.

#### 2.5.3. Новое качество жизни, туризма и спорта

##### Задачи, предусмотренные для реализации приоритета в Стратегии Лужского МР

- Формирование у населения ответственного отношения к своему здоровью, стимулирование ведения здорового образа жизни.
- Создание условий для вовлечения молодежи в социальную практику;

укрепление института семьи.

- Развитие системы отбора, подготовки и поощрения творческого потенциала молодежи.
- Обеспечение развития и стимулирование спроса на использование профилактических технологий в здравоохранении и смежных сферах в Лужском районе.
- Развитие и совершенствование туристской инфраструктуры.
- Повышение качества и конкурентоспособности туристских и сопутствующих услуг.
- Активное продвижение Лужского МР как региона, привлекательного для российского и зарубежного туризма.
- Продвижение исторического наследия Лужского МР, привлечение, поддержка и проведение на территории крупных культурно-исторических мероприятий регионального, национального и международного масштаба.
- Повышение качества и доступности спортивной инфраструктуры (в том числе площадок для проведения уличных тренировок, стадионы, «тропы здоровья» и другое).
- Организация, привлечение на территорию района и проведение массовых спортивных мероприятий, в том числе для лиц, нуждающихся в социальной поддержке и лиц с ограниченными возможностями здоровья, внутрорегионального и межрегионального уровня.

#### Территориальные различия и акценты в рамках задач

- Перспективное развитие Лужского городского поселения связано со становлением последнего в качестве центра притяжения и повышения человеческого капитала, в том числе центра проведения важнейших мероприятий международного, национального и межрегионального уровня (что соответствует механизмам и мероприятиям реализации Стратегии). Лужское городское поселение должно обеспечить пионерное внедрение механизмов и инициатив настоящей Стратегии и Стратегии Ленинградской области до 2030 года, в том числе в области здравоохранения, образования, молодежной политики и культурных мероприятий.

#### 2.5.4. Кадры и профессиональные компетенции

##### Задачи, предусмотренные для реализации приоритета в Стратегии Лужского МР

- Снижение оттока трудоспособного населения Лужского МР в целях трудоустройства в другие районы Ленинградской области и г. Санкт-Петербург.
- Обеспечение взаимосвязи и соответствия текущих и перспективных потребностей локального рынка труда, компетенций и квалификаций населения трудоспособного возраста и системы общего и профессионального образования и обучения.

- Стимулирование инновационной деятельности молодежи.
- Развитие системы внеучебной деятельности, формирование техносферы дополнительного образования, расширение инфраструктуры для развития интеллектуально одаренных детей и молодежи.
- Внедрение новых финансово-экономических и организационно-управленческих механизмов, стимулирующих повышение качества услуг и эффективности деятельности муниципальных общеобразовательных организаций.
- Повышение территориальной и профессиональной мобильности граждан, проживающих в сельской местности, доступности для них профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

#### Территориальные различия и акценты в рамках задач

- Наличие учреждения среднего профессионального образования в Лужском городском поселении обуславливает роль последнего в качестве пионерного и важнейшего центра реализации образовательных инициатив, обусловленных Стратегией Лужского МР и Ленинградской области. Последнее справедливо, в частности, в отношении внедрения практик повышения эффективности взаимодействия образовательных учреждений и бизнес-сообщества в целях профориентации обучающихся, повышения качества подготовки и переподготовки кадров.

# 03

## Механизмы и этапы реализации Стратегии Лужского муниципального района (в том числе г. Луга)

### 3.1. Перечень ключевых механизмов реализации Стратегии, в соответствии с обозначенными выше стратегическими приоритетами социально-экономического развития.

#### 3.1.1. Лучшие условия для бизнеса: инфраструктура и институты

1. Принятие инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума) Лужского р-на в целях закрепления принципов взаимодействия органов местного самоуправления с инвесторами, гарантий защиты прав инвесторов, механизмов поддержки инвестиционной деятельности.
2. Разработка и принятие комплекса

нормативно-правовых актов, регулирующих основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности и регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства (в том числе в части предоставления льгот по местным налогам, сопровождения инвестиционных проектов, предоставление гарантий и прочих льгот на конкурсной основе.

3. Разработка, утверждение и ежегодное обновление плана инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, инженерной, коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

4. Разработка и утверждение процедуры реализации инвестиционных проектов на основе принципа муниципально-частного партнерства.
  5. Развитие инфраструктуры для размещения инвестиционных проектов (промышленных парков, бизнес-инкубаторов).
  6. Участие в государственных программах Ленинградской области по развитию инфраструктуры и институтов поддержки предпринимательской деятельности
  7. Создание специализированного института поддержки предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций (в том числе в целях предоставления информации, поиска партнеров и источников финансирования на региональном и национальном уровне).
  8. Проведение крупных городских, региональных форумов делового сообщества с целью привлечения общественности, развития деловых связей бизнес-сообщества Лужского МР.
  9. Создание коворкинг-центра – как площадки, обеспеченной необходимой инфраструктурой для проведения деловых, образовательных мероприятий, а также сдачи в аренду в качестве рабочих мест (например, в формате муниципально-частного партнерства).
  10. Создание специализированного интернет-ресурса об инвестиционных возможностях и регулировании инвестиционной деятельности в Лужском районе, развитие механизмов информирования предпринимателей об условиях инвестиционной деятельности и возможностях получения поддержки и участия в специальных программах для предпринимателей Лужского МР.
  11. Мониторинг и оптимизация административных процедур.
  12. Утверждение регламента сопровождения инвестиционных сделок по принципу «единого окна».
  13. Формирование обоснованных ставок для приоритетных категорий плательщиков по арендной плате за земельные участки.
- ### 3.1.2. Развитие АПК
1. Создание селекционных генетических центров сельскохозяйственных культур, селекционно-племенных центров в животноводстве.
  2. Стимулирование развития предпринимательства в сфере АПК (акцент на развитии малого и среднего бизнеса). Развитие малых форм хозяйствования на селе (крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, семейные фермы).
  3. Синхронизация развития и инвестиционных программ предприятий АПК внутри Лужского муниципального района, а также предприятий АПК других муниципальных районов Ленинградской области в рамках инструментов межмуниципального сотрудничества, в том числе, согласование производственных и сбытовых программ, развитие кооперации.
  4. Создание условий для развития сельскохозяйственных рынков, в том числе кооперативных.

5. Введение упрощенного, прозрачного порядка организации ярмарочной и нестационарной торговли, создание районного центра с/х торговли.
6. Создание информационных ресурсов, направленных на информирование широкого круга потребителей о производителях и ассортименте с/х продукции.
7. Проведение комплекса мероприятий по выявлению и вовлечению в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий
8. Предоставление поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты в секторе АПК.
9. Расширение спектра услуг районного центра сельскохозяйственного консультирования.
10. Привлечение на производственные площадки (промышленные парки) предприятий сектора АПК, а также производства, встраиваемые в конкурентоспособные региональные и межрегиональные кластеры сектора АПК.
11. Участие в организации деловых миссий, международных выставок с целью продвижения продукции на региональные и экспортные рынки.
12. Информирование о возможностях и условиях ведения бизнеса в секторе АПК на территории Лужского МР.
13. Продвижение интересов Лужского МР и производителей Лужского МР при взаимодействии с органами региональной власти.

14. Повышение уровня заработной платы в АПК до среднерегионального уровня за счет увеличения рентабельности предприятий АПК.

### 3.1.3. Кадры и профессиональные компетенции

1. Организация и проведение системы мониторинга и прогнозирования баланса спроса и предложения рабочей силы, анализа мобильности трудовых ресурсов, а также прогнозирования спроса на квалифицированных и высококвалифицированных специалистов
2. Организация и регулярное проведение тренингов и семинаров для школьников и взрослого населения посвященных популяризации предпринимательской деятельности, в том числе с информированием населения о предпринимательских возможностях в Лужском районе
3. Развитие системы адаптации и профессиональной переподготовки высвобождаемых и привлекаемых трудовых ресурсов, в том числе в формате муниципально-частного партнерства на базе промышленных предприятий Лужского МР
4. Разработка и внедрение системы профессиональной ориентации и профессионального консультирования трудоспособного населения;
5. Разработка и внедрение инструментов, стимулирующих самозанятость и развитие малого бизнеса
6. Привлечение промышленных предприятий и предприятий сферы услуг из приоритетных отраслей Лужского МР в профессиональные образовательные организации

с целью участия в разработке образовательных программ, назначения корпоративных стипендий

7. Разработка плана совместных мероприятий предприятий Лужского МР с образовательными учреждениями Лужского МР для профессиональной ориентации учащихся школ.
8. Создание и внедрение совместно профессиональными образовательными учреждениями и предприятиями приоритетных отраслей системы подготовки обучающихся к участию в конкурсах профессионального мастерства, олимпиадах, научно-исследовательских проектах и прочих мероприятиях разных уровней
9. Разработка модели выпускника для предприятий агропромышленного профиля с учетом технологических и компетентностных требований предприятий.

### 3.1.4. Новое качество жизни, туризма и спорта

1. Нормативно-правовое регулирование деятельности и инвестиционной активности в сфере туризма, в том числе сопровождение оформления земельных участков и рекреационных зон, адресная поддержка и сопровождение приоритетных инвестиционных проектов.
2. Информирование населения о правилах и принципах ведения здорового образа жизни, последствиях рискованного поведения.
3. Проведение массовых направленных скринингов здоровья, диспансеризации и медицинских осмотров с ранней коррекцией

факторов риска и повышению приверженности населения профилактике, раннему началу лечения возникших заболеваний, иммунопрофилактике.

4. Внедрение инструментов муниципально-частного партнерства для реализации проектов по созданию и восстановлению объектов туристского потенциала.
5. Участие в выставках и ярмарках, посвященных туризму, регионального, национального и международного масштаба.
6. Информационное продвижение туристического потенциала Лужского МР на региональном и национальном уровне.
7. Разработка инструментов по встраиванию Лужского МР в туристические маршруты по территории Ленинградской области, СЗФО и России в целом.
8. Внедрение инструментов муниципально-частного партнерства для строительства и восстановления объектов спортивной инфраструктуры, а также оснащения необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом.
9. Расширение межведомственного взаимодействия учреждений культуры, спорта и туризма в целях продвижения Лужского МР как важного центра туризма и спорта.
10. Развитие агро- и экотуризма, а также прочих видов альтернативной занятости.

### 3.2. Этапы реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития Лужского муниципального района разрабатывается на перспективу в 15 лет (до 2030 г.). Основой для планирования реализации Стратегии являются среднесрочные муниципальные программы комплексного социально-экономического развития, разрабатываемые на срок до 5 лет<sup>1</sup>, а также программы развития на срок от 3 до 5 лет. В целях выполнения мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Лужского муниципального района на 2016 – 2030 гг. представляется целесообразным продолжение действующих в районе муниципальных программ, с учетом актуализации их целей, задач и состава подпрограмм, а также пролонгации в рамках рассматриваемого горизонта планирования (15 лет).

На момент разработки настоящей Стратегии в Лужском муниципальном районе действуют следующие муниципальные программы:

1. Современное образование Лужского муниципального района на 2014-2016 годы (Постановление администрации Лужского муниципального района от 25.12.2013 № 4049)
2. Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Лужском муниципальном районе на 2014-2016 годы (Постановление администрации Лужского муниципального района от 17.12.2013 № 3930)
3. Развитие физической культуры и спорта в Лужском

муниципальном районе на 2014–2016 годы (Постановление администрации Лужского муниципального района от 23.12.2013 № 3994)

4. Развитие молодежного потенциала Лужского муниципального района в 2014 – 2016 годах (Постановление администрации Лужского муниципального района от 30.12.2013 № 4074)
5. Развитие культуры в Лужском муниципальном районе в 2014-2016 годах. (Постановление администрации Лужского муниципального района от 30.12.2013 № 4076)
6. Предоставление муниципальной поддержки гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в том числе молодежи на 2014-2016 годы (Постановление администрации Лужского муниципального района от 13.12.2013 № 3886)
7. Развитие сельского хозяйства Лужского муниципального района Ленинградской области на 2014-2020 годы (Постановление администрации Лужского муниципального района от 20.05.2015 № 1430)
8. Стимулирование экономической активности Лужского муниципального района на 2014-2020 годы (Постановление администрации Лужского муниципального района от 15.11.2013 № 3525)
9. Управление муниципальными финансами и муниципальным

долгом Лужского муниципального района (Постановление администрации Лужского муниципального района от 05.12.2014 г. N 4244)

10. Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Лужского муниципального района на 2015-2018 годы

(Постановление администрации Лужского муниципального района от 19.06.2015 г. №1661)

Логика стратегического развития Лужского муниципального района предполагает реализацию стратегии в течении двух этапов: 2016 – 2019 гг. и 2020 – 2030 гг. Характеристика выделенных этапов представлена ниже.

Таблица 8. Этапы реализации Стратегии и их характеристика

Годы реализации	Направление реализации	Цели и задачи
I этап (2016-2019 гг.)	Улучшение инвестиционного климата в Лужском районе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• совершенствование нормативно-правовых, институциональных и организационных механизмов, регулирующих и обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов;</li> <li>• существенное улучшение качества тяжелой инфраструктуры в районе, в том числе доступного объема энергетических мощностей, повышение качества водоснабжения, что позволит снять ограничения реализации инвестпроектов, связанные с доступностью инфраструктурных ресурсов;</li> <li>• проведение институциональных и организационных изменений в сфере доступности и привлекательности существующих объектов туристической инфраструктуры Лужского МР для частных инвесторов, а также подготовка проектов/заявок/концепций на проведение в Лужском муниципальном районе крупных мероприятий межрегионального/национального/международного масштаба в сфере культуры и туризма.</li> </ul>	Преодоление кризисных явлений в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности и создание предпосылок для дальнейшего роста, что предполагает максимизацию усилий по стабилизации экономики и создание благоприятной социально-экономической среды. Избежание невыполнения социальных обязательств.
II этап (2019-2030 гг.)	Обеспечение всесторонней поддержки инвесторов, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• привлечение и проведение индивидуальной работы с крупными инвесторами;</li> <li>• содействие взаимодействию инвесторов, развитие</li> <li>• инструментов межмуниципального партнерства и синхронизации инвестиционных стратегий предприятий;</li> <li>• содействие вовлеченности бизнес-сообщества в вопросы подготовки профессиональных кадров.</li> </ul>	Обеспечение структурной перестройки, модернизации экономики, повышения инновационной составляющей. Обеспечение устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения.

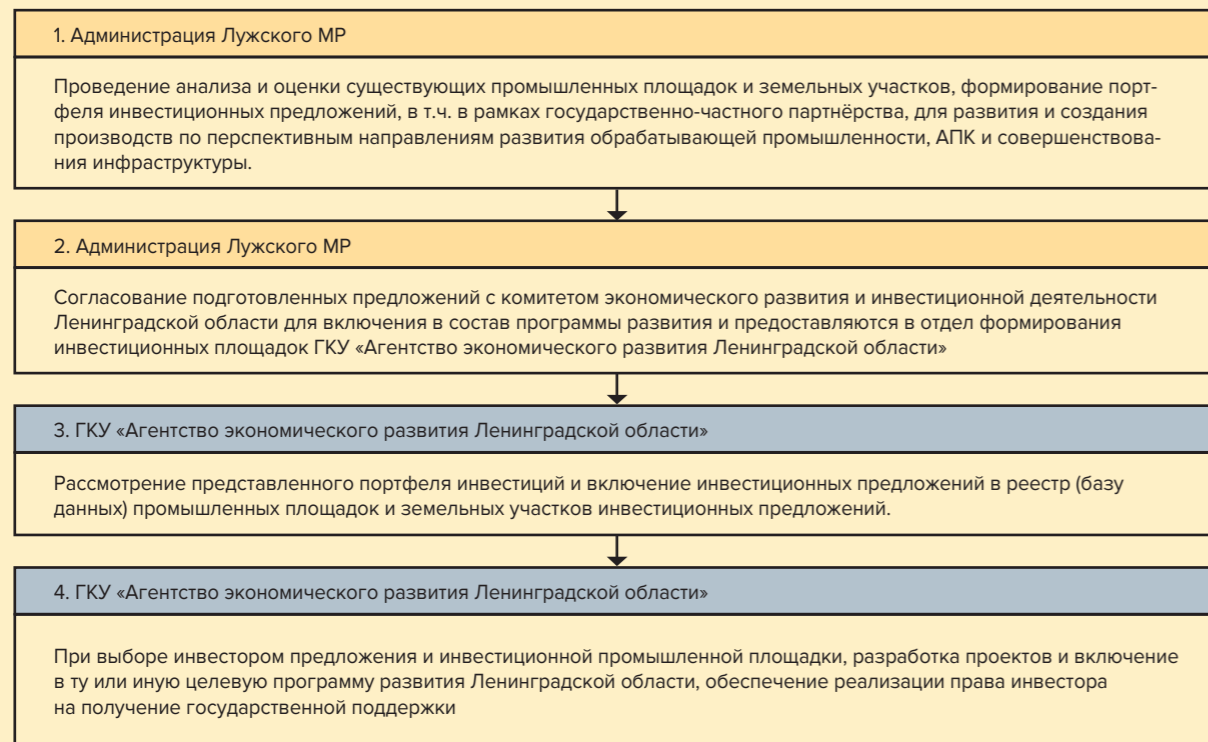
<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

На I этапе реализации (до 2019 г.) Стратегии будут осуществляться инфраструктурные проекты, а также проекты, связанные с повышением эффективности производства строительных материалов, продукции сельского хозяйства, переработки продукции агропромышленного комплекса.

государственное стимулирование спроса на продукцию на первоначальном этапе функционирования создаваемых предприятий.

Возможные варианты предоставления государственной поддержки

Рисунок 8. Механизм выполнения задач первого этапа Стратегии (до 2019 г.)



Механизм выполнения задач первого этапа Стратегии (до 2019 г.) может быть реализован в виде следующей последовательности действий (Рисунок 8).

Благодаря наличию в Ленинградской и смежных областях значительного рынка сбыта, а также возможностям по продвижению интересов инвесторов среди национальных компаний и федеральных программ одним из перспективных механизмов стимулирования инвестиций в приоритетных кластерах является

- Субсидирование процентной ставки по кредитам на приобретение продукции местных предприятий их заказчикам, расположенным в других регионах
- Размещение на предприятиях государственных заказов (например, размещение на предприятиях заказов по производству продуктов питания для нужд областных и муниципальных учреждений образования)

- Приобретение за счет средств областного бюджета продукции входящих в кластер предприятий с целью оказания с ее помощью поддержки предприятиям смежных отраслей.

Дополнительным механизмом стимулирования притока инвестиций в экономику района может стать государственное инвестирование в проекты частного бизнеса (ГЧП), отвечающие интересам муниципального образования и региона в целом. В этом случае Ленинградская область не только будет стимулировать приток частного капитала, но и становится инвестором наиболее значимых экономических проектов. Указанная мера применяется индивидуально по отношению к тем проектам, которые отвечают критериям социальной, инфраструктурной, бюджетной эффективности. Вместе с тем, в целях повышения эффективности реализации данных мероприятий, необходимо проведение дополнительной подготовки (повышении квалификации) муниципальных служащих в вопросах применения механизмов государственно-частного партнерства и управления проектами ГЧП.

### 3.3. Организационное обеспечение реализации Стратегии

Ответственность за реализацию Стратегии социально-экономического развития Лужского МР до 2030 г. возлагается на Администрацию Лужского муниципального района. Органы Администрации – координаторы стратегических программ и проектов, осуществляют разработку, мониторинг и корректировку стратегических направлений и программ в рамках Стратегии и Плана реализации

Стратегии социально-экономического развития Лужского МР.

### 3.3. Обеспечение мониторинга и корректировки Стратегии

В целях наиболее полного контроля за ходом выполнения Стратегии и отслеживания отклонения фактических показателей состояния внешней среды, экономики и социальной сферы муниципального образования от прогнозируемых сформирована система мониторинга и анализа процесса реализации Стратегии. Главная задача системы мониторинга – отслеживание отклонений достигнутых показателей от плановых значений, выявление критических значений отклонений, анализ факторов и причин, повлекших за собой отклонения, внесение инициатив по корректировке и актуализации Стратегии.

Система мониторинга процесса реализации Стратегии включает в себя:

- систему показателей оценки хода реализации Стратегии;
- систему сбора и обработки данных;
- систему аналитических и исследовательских мероприятий;
- направленных на оценку социально-экономических процессов;
- оценку эффективности мер муниципальной политики, ориентированных на реализацию Стратегии, оценку параметров внешней среды.

Мониторинг реализации Стратегии базируется на наиболее общих пока-

зателях, представленных в перечне целевых показателей социально-экономического развития Лужского МР для каждого направления, представляющих собой прогнозные параметры до 2019 г. и целевой ориентир до 2030 г. с разбивкой на принятый бюджетный цикл. Прогнозные показатели даются в трех вариантах, в соответствии с рассмотренными сценариями социально-экономического развития.

Оценка изменений социально-экономических показателей проводится также в среднесрочной и краткосрочной перспективах. При этом ежегодно устанавливаются контрольные параметры как непосредственно целевых показателей Стратегии, так и более детализированных показателей текущей деятельности, которые оказывают существенное влияние на ход реализации предусмотренных Стратегией мероприятий. Их набор базируется на перечне целевых показателей социально-экономического развития Лужского МР, но может несколько отличаться от прогнозных параметров Стратегии в случае действия корректирующих обстоятельств. Таким образом на данном уровне мониторинга отслеживается эффективность конкретных мероприятий в рамках стратегического развития Лужского МР. Анализ реализации Стратегии оформляется в виде годовых итогов социально-экономического развития Лужского МР. Итоги разрабатываются Отделом аналитической работы и прогнозирования администрации Лужского муниципального района на основе отчетов органов администрации Лужского МР, которые являются ответственными за реализацию стратегических мероприятий, и данных государственной статистической отчетности. Итогом проводимого анализа становится планирование,

а в процессе реализации Стратегии – его корректировка и актуализация.

Последним элементом цикла стратегического управления является контроль, который необходим для отслеживания того, насколько проводимые мероприятия соответствуют стратегическим целям или дублируют друг друга. Выделяется три уровня контроля: оперативный, тактический и стратегический. Оперативный контроль осуществляется в рамках анализа и контроля реализации основных направлений деятельности администрации Лужского МР в рамках реализации Стратегии и достижения контрольных показателей. Тактический контроль реализации осуществляют органы администрации, ответственные за разработку и реализацию стратегических программ и проектов. Отдел аналитической работы и прогнозирования администрации Лужского муниципального района анализирует деятельность участников реализации Стратегии в целом и дает оценку реализации программных мероприятий, которую представляет Коллегиальному консультативному совету при главе администрации Лужского муниципального района. Таким образом, стратегический контроль является прерогативой коллегиального консультативного совета. Выносимые на этом уровне решения являются основополагающими при корректировке Стратегии. Существенные изменения Стратегии оформляются Решением Совета депутатов Лужского муниципального района. На этом цикл завершается и снова замыкается на аналитическую деятельность, которая предшествует корректировке плана.

# 04

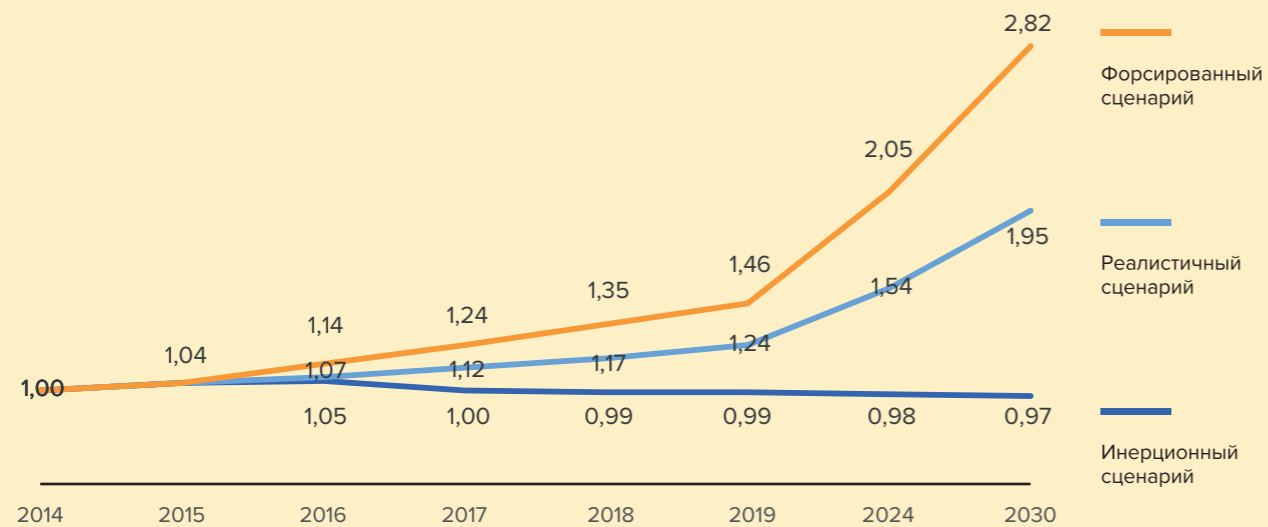
## Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Индикаторы социально-экономического развития являются стратегическим инструментом, отражающим результативность реализованных мероприятий по стратегическому управлению развитием территории, их согласованность, а также темпы достижения целевых показателей на установленном временном промежутке. С целью обеспечения условий комплексного развития приоритетных направлений и снижения рисков дисбаланса в динамике развития отдельных целевых показателей, индикаторы социально-экономического развития Лужского муниципального района сгруппированы по четырем приоритетным направлениям:

- лучшие условия для бизнеса, институты и инфраструктура;
- развитие агропромышленного комплекса;
- новое качество жизни, туризм и спорт;
- кадры и профессиональные компетенции.

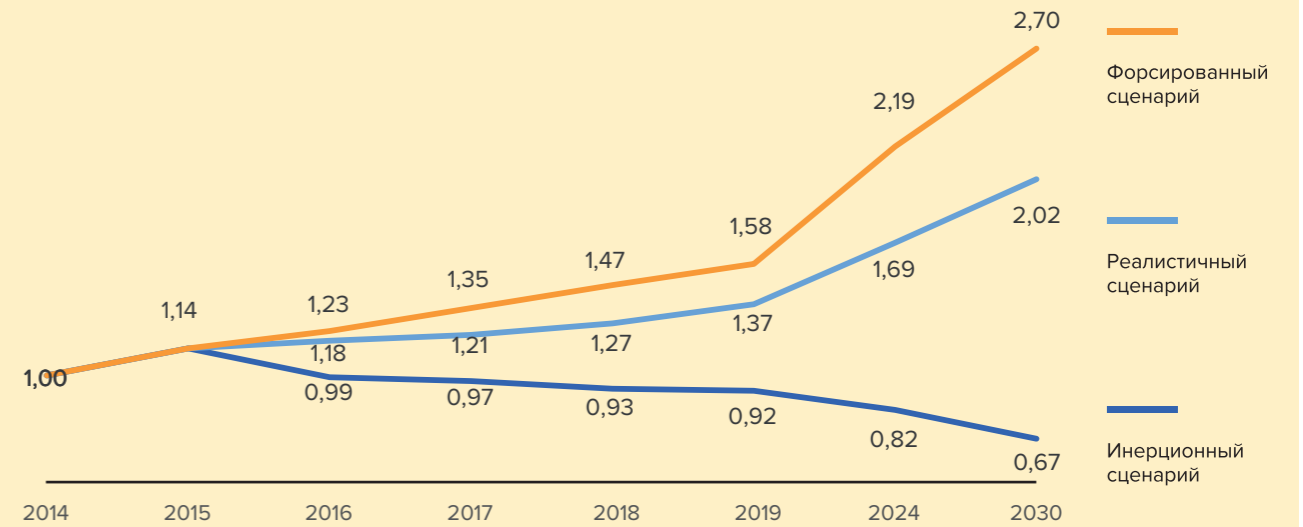


Рисунок 9. Развитие АПК



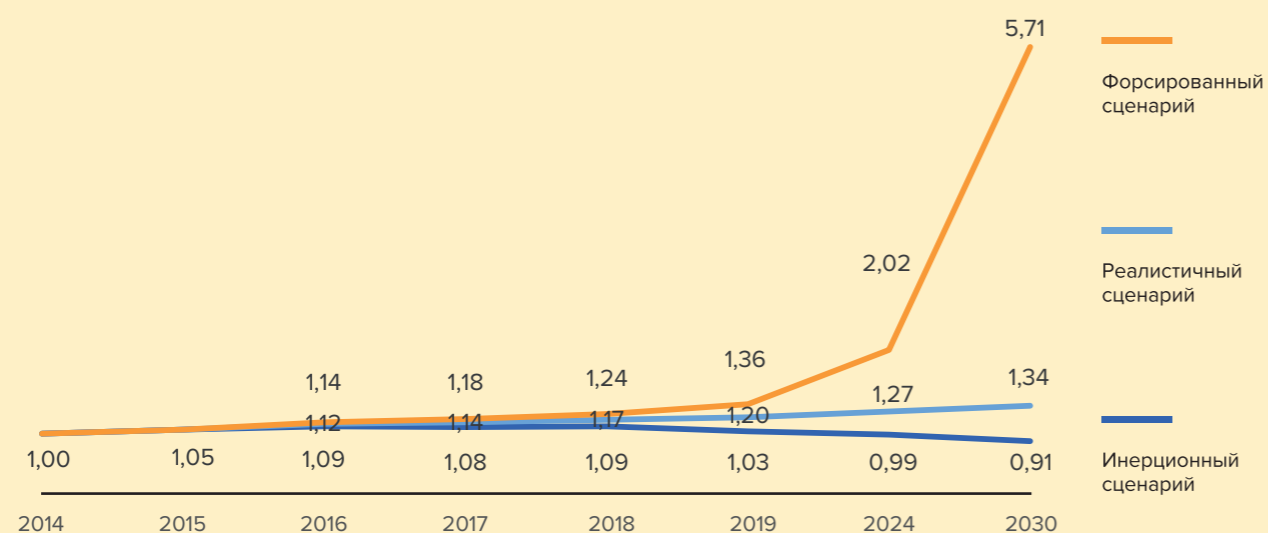
	2015	2016	2017	2018	2019	2024	2030
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям сельского хозяйства, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек, тыс. руб.	1204 263	1200 000	1188 000	1164 240	1140 955	1000 083	773894
		1 240 391	1 277 603	1 315 931	1 342 249	1 555 888	1 768 854
		1 300 604	1 404 652	1 517 025	1 645 972	2 474 871	3 407 302
Объем инвестиций в основной капитал предприятий сельского хозяйства, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек (за исключением бюджетных средств), тыс. руб.	318 608	320 000	310 400	304 192	298 108	228 089	156 443
		318 610	334 538	337 884	371 672	477 251	714 332
		350 469	420 563	500 469	550 516	852 877	1 361 352
Среднемесячная начисленная заработная плата работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек, за январь-декабрь (чистый ОКВЭД) сельское хозяйство, руб	24 903	26 500	27 585	29 792	31 371	41 350	56 536
		27 067	29 503	32 454	37 310	61 585	110 014
		28 617	32 125	36 060	40 249	67 458	126 612
Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) в сопоставимых ценах *2015 (оценка), %	105,00	102,30	100,10	101,10	101,10	99,60	97,50
		103,60	103,40	103,40	104,20	102,70	105,20
		105,50	105,40	105,40	106,70	107,50	107,50
Среднесписочная численность работников в организациях, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек за январь-декабрь (чистый ОКВЭД) – сельское хозяйство, чел	1 093	1 120	1 100	1 098	1 100	1 313	1 450
		1 200	1 350	1 530	1 600	2 450	3 230
		1 400	1 550	1 770	2 068	3 850	6 150
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций, в общем их числе, %	88,00	87,50	85,00	80,10	75,00	60,10	50,00
		88,00	88,00	88,50	89,00	90,00	91,10
		89,00	89,10	91,20	94,30	97,00	99,90
Интегральный показатель, ед	1,04	1,05	1,00	0,99	0,99	0,98	0,97
		1,07	1,12	1,17	1,24	1,54	1,95
		1,14	1,24	1,35	1,46	2,05	2,82

Рисунок 10. Лучшие условия для бизнеса: институты и инфраструктура



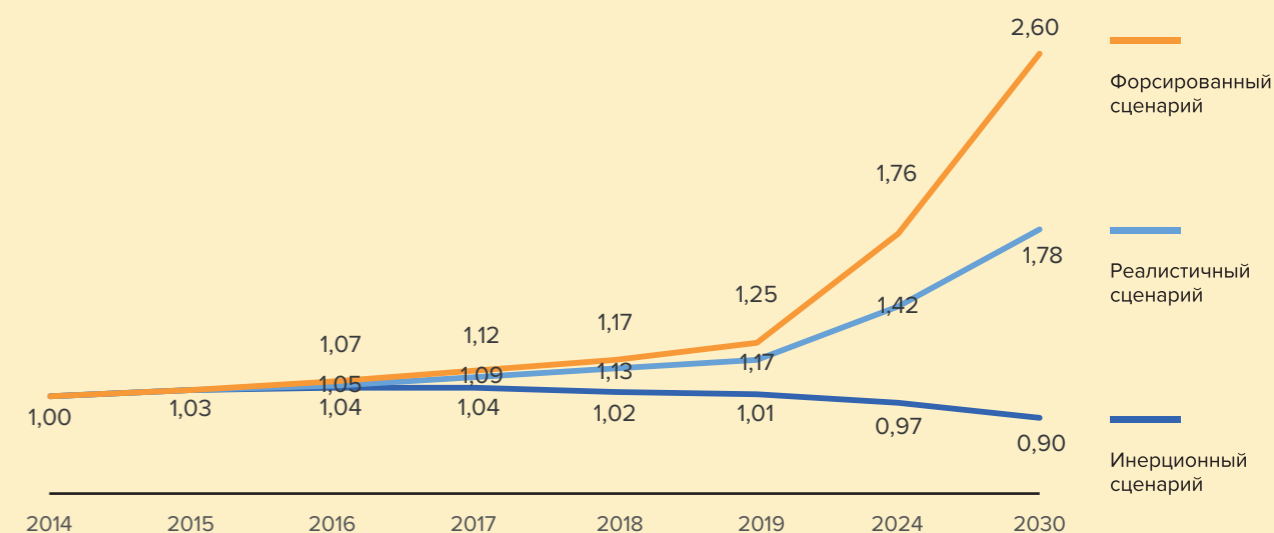
	2015	2016	2017	2018	2019	2024	2030
Среднесписочная численность работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек за январь-декабрь (чистый ОКВЭД) – ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА, чел	2 608	2 600	2 597	2 363	2 620	3 020	3 300
		2 614	2 640	2 664	3 300	5 100	7 700
		2 800	3 220	3 610	4 120	6 710	9 000
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.	270	261	248	240	231	205	200
		273	277	275	281	351	400
		278	286	290	290	400	465
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения, тыс. руб.	21,53	13,20	13,10	12,81	12,41	12,29	12,94
		24,93	26,78	31,95	34,96	40,96	45,14
		25,35	30,29	36,75	40,95	58,25	72,58
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг - в расчете на душу населения (январь-декабрь), тыс. руб.	173,15	167,96	161,24	155,59	146,26	91,21	35,63
		169,69	171,55	169,84	166,44	169,90	183,95
		178,34	183,69	189,21	194,88	225,92	269,76
Интегральный показатель, ед	1,14	0,99	0,97	0,93	0,92	0,82	0,67
		1,18	1,21	1,27	1,37	1,69	2,02
		1,23	1,35	1,47	1,58	2,19	2,70

Рисунок 11. Новое качество жизни, туризма и спорта



	2015	2016	2017	2018	2019	2024	2030
Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения), ‰	8,33	9,50	9,30	9,10	8,10	7,20	7,23
		9,90	10,10	10,20	10,40	10,50	10,70
		10,10	10,20	10,50	10,80	11,80	12,60
Общий коэффициент смертности (на 1000 человек населения), ‰	19,09	19,90	21,20	23,50	23,60	23,81	23,10
		19,60	19,60	19,50	19,50	19,20	19,10
		19,50	19,30	19,10	19,00	18,80	18,50
Количество туристов и экскурсантов, посетивших район (в год), чел.	78 500	77 000	75 000	73 000	71 100	68 300	52 000
		80 900	81 950	83 000	85 000	91 000	100 000
		81 000	83 000	86 000	88 000	96 000	145 000
Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	33,3	33,20	31,20	30,80	28,15	27,10	26,60
		34,0	35,0	38,5	41,1	47,2	52,5
		35,2	38,1	40,1	47,2	51,90	71,20
Интегральный показатель, ед.	1,05	1,09	1,08	1,09	1,03	0,99	0,91
		1,12	1,14	1,17	1,20	1,27	1,34
		1,14	1,18	1,24	1,36	2,02	5,71

Рисунок 12. Кадры и профессиональные компетенции







	2015	2016	2017	2018	2019	2024	2030
Выпуск специалистов учреждениями среднего профессионального образования, чел	115	112	110	99	92	70	50
		115	120	125	130	160	200
		116	122	129	144	277	525
Среднемесячная начисленная заработная плата работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек за январь-декабрь (чистый ОКВЭД) – ВСЕГО, руб	29563	31928	34482	37240	40219	55878	80766
		32223	35123	38636	42885	68428	115804
		32519	36096	40066	44474	72928	129196
Удовлетворенность населения муниципального района качеством дошкольного образования, %	70,00	70,00	68,20	66,50	63,00	58,00	50,00
		71,00	71,00	71,50	72,00	76,70	82,70
		72,00	73,00	74,00	75,00	83,90	100,00
Удовлетворенность населения муниципального района качеством школьного образования, %	70,00	69,00	68,50	67,00	66,00	58,00	49,00
		70,00	70,00	70,00	70,50	73,00	78,00
		71,00	72,20	73,70	75,20	84,10	100,00
Интегральный показатель, ед.	1,03	1,04	1,04	1,02	1,01	0,97	0,90
		1,05	1,09	1,13	1,17	1,42	1,78
		1,07	1,12	1,17	1,25	1,76	2,60







# Контактная информация

## НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург




-  +7 (812) 714-19-64
-  [spb.hse.ru](http://spb.hse.ru)
-  [office-spb@hse.ru](mailto:office-spb@hse.ru)
-  190008, г. Санкт-Петербург,  
ул. Союза Печатников, д. 16

## Директор НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург

### Кадочников Сергей Михайлович



-  +7(812)714-19-64  
+7(812)644-59-11 доб. 61100
-  [skadochnikov@hse.ru](mailto:skadochnikov@hse.ru)

## Центр прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург

-  +7 (812) 644-59-11 доб. 61547
-  [card.spb.hse.ru](http://card.spb.hse.ru)
-  194100, г. Санкт-Петербург,  
ул. Кантемировская, д. 3 лит. А,  
офис 205

## Директор Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург

### Бежин Евгений Валерьевич

-  +7 (812) 644-59-11 доб. 61547  
+7 (999) 036-45-87
-  [ebezhin@hse.ru](mailto:ebezhin@hse.ru)