



Сводный отчет по рабочему блоку 2.1
Передовой опыт внедрения политики в области закупок
замкнутого цикла в странах региона Балтийского моря

«Альтернативные бизнес-модели для закупок замкнутого цикла».
Редакторы: Альберто Уэрта Моралес

Дизайн обложки: Партнерский проект CircularPP



Атрибуция Creative Commons – Сохранение Условий 4.0 Всемирная

Контактные лица:

Катриина Алхола, katriina.alhola@ymparisto.fi
Ханна Салменпера, hanna.salmenpera@ymparisto.fi
Институт окружающей среды Финляндии (SYKE)
Латокартанонкаари 11
FI-00790 г. Хельсинки
<https://www.syke.fi>

Хельсинки, апрель 2019 г.

Данный итоговый отчет был составлен на основе результатов реализации проекта Circular Public Procurement «Содействие развитию циркулярной экономики за счет инновационных закупок и наращивания потенциала» (CircularPP) программы Интеррег стран региона Балтийского моря. В отчете содержатся результаты семинаров по обучению на основе передового опыта, проведенные в рамках рабочего блока 2.1 проекта CPP.

Содержание

Введение	4
1. Правовая среда государственных закупок замкнутого цикла	5
2. Методология	8
2.1. Передовой опыт внедрения политики государственных закупок замкнутого цикла- обзор ситуации в различных странах.....	8
2.2. Успешный опыт внедрения закупок замкнутого цикла	9
2.3. Объявления торгов и закупочная документация с применением инновационных подходов замкнутого цикла	10
3. Состояние в странах-участницах.....	10
3.1. Дания	10
3.1.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP	10
3.1.2. Поддержка в сфере государственных закупок замкнутого цикла	12
3.1.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения CPP	13
3.1.4. Ключевые примечания.....	14
3.2. Швеция	15
3.2.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP	15
3.2.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP).....	15
3.2.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения CPP	15
3.2.4. Ключевые примечания.....	16
3.3. Россия	16
3.3.1. Устойчивые и отвечающие экологическим требованиям государственные закупки в Российской Федерации	16
3.3.2. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP.....	17
3.3.3. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP).....	18
3.3.4. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения CPP	20
3.3.5. Ключевые примечания.....	20
3.4. Латвия	21
3.4.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP	21
3.4.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP).....	22
3.4.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения CPP	24

3.4.4. Ключевые примечания.....	25
3.5. Польша.....	25
3.5.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP.....	25
3.5.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP).....	26
3.5.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения CPP.....	26
3.5.4. Ключевые примечания.....	26
3.6. Финляндия.....	26
3.6.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP.....	26
3.6.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP).....	29
3.6.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения CPP.....	31
3.6.4. Ключевые примечания.....	33
3.7. Нидерланды.....	33
3.7.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP.....	33
3.7.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP).....	34
3.7.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения CPP.....	35
3.7.4. Ключевые примечания.....	36
4. Бизнес-кейсы и практики государственных закупок замкнутого цикла.....	36
4.1. Аспекты замкнутого цикла в государственных закупках.....	36
4.2. Бизнес-кейсы закупок замкнутого цикла.....	37
4.3. Элементы замкнутого цикла в объявлениях торгов.....	60
4.4. Ключевые примечания:.....	64
Заключение и рекомендации.....	65
Библиография.....	67
Приложения.....	69

Введение

Экономика замкнутого цикла (CE) рассматривается как средство перехода от неустойчивых линейных моделей потребления к циркулярному и ресурсоэффективному использованию материалов, одновременно обеспечивая экономический рост и социальное благополучие. Также признается важность роли государственных закупок, на долю которых ежегодно приходится в среднем 14% ВВП в ЕС (Европейская комиссия, 2016), в предоставлении возможностей для продвижения экономики замкнутого цикла (Фонд Эллен Макартур, 2015 г.). К примеру, в результате могли бы быть созданы рынки для экологически чистых решений, особенно в области предотвращения образования отходов и эффективности использования материалов, а также переработки и повторного использования материалов и продуктов, изготавливаемых из вторичного (переработанного) сырья (Европейская комиссия, 2014 г.).

Инициативы в сфере государственных закупок замкнутого цикла (Circular Public Procurement — CPP) являются частью устойчивых или отвечающих экологическим требованиям государственных закупок, хотя и имеют четкую направленность на закупку товаров, услуг и систем, обеспечивающих увеличение продолжительности жизненного цикла, сохранение ценности и/или значительное улучшение и безопасность циклов биологических или технических материалов, а также использование и поддержку циркулярных бизнес-моделей и связанных с ними сетей. Государственные закупки замкнутого цикла осуществлялись в различных формах и в разных секторах экономики, таких как строительство, транспорт, утилизация отходов, пищевая промышленность и общественное питание, а также для определенных групп товаров, таких как мебель, текстиль и ИТ-оборудование. (Алхола и др., 2018 г.) Успешные примеры CPP и связанные с ними бизнес-модели получили признание в рамках нескольких международных проектов и исследований, таких как REBU (например, Пруммель и Джонс, 2016 г.), INNOCAT (Джонс, 2016 г.), Green Deal Circular Procurement (Старманс, 2017 г.) и CIPRON (Алхола и др., 2017 г.). Также были опубликованы руководства и учебные материалы по государственным закупкам для развития экономики замкнутого цикла (например, Европейская комиссия, 2017 г.; Министерство инфраструктуры и водного хозяйства, 2017 г.; Пруммель и др., 2016 г.). (см. более подробные сведения в Приложении 1)

Евросоюз поддерживает расширение использования устойчивых государственных закупок (Sustainable Public Procurement — SPP) и отвечающих экологическим требованиям государственных закупок (Green Public Procurement — GPP), которые могут способствовать развитию экономики замкнутого цикла (Европейская комиссия, 2015 г.). Так, в критериях GPP Евросоюза, а также многих национальных критериях отвечающих экологическим требованиям закупок уже установлены целевые показатели для аспектов замкнутого цикла, например, критерии, требующие приобретения продуктов с более высоким содержанием вторичного сырья, а также продуктов и компонентов с потенциально лучшими результа-

тами переработки (Алхола и др., 2017 г.). В числе последних критериев встречаются мероприятия более высокого уровня в сфере переработки отходов, такие как критерии повторного использования и восстановления. Кроме того, различные бизнес-модели, такие как системы продукт-сервис, т. е. приобретение услуг вместо продуктов, могут способствовать формированию «замкнутого цикла» производства и потребления (Программа ООН по окружающей среде, 2015 г.).

За последние годы в 23 странах Евросоюза были приняты национальные планы действий, в которых установлены цели в сфере устойчивых и отвечающих экологическим требованиям государственных закупок (Европейская комиссия, 2018 г.). В данном исследовании представлен обзор текущей политики в области государственных закупок замкнутого цикла в различных странах региона Балтийского моря с указанием основных имеющихся недостатков и направлений развития, которые необходимо определить в качестве приоритетных направлений для последующих лет. В исследовании также представлено описание передового опыта в сфере государственных закупок замкнутого цикла и приведены примеры включения элементов замкнутого цикла в тендерную документацию.

1. Правовая среда государственных закупок замкнутого цикла

Государственные закупки, осуществляемые в Евросоюзе, регулируются директивами о государственных закупках в обновленной редакции от февраля 2014 г. (2014/24/EU). Основные принципы директив Евросоюза заключаются в обеспечении гарантированных свободных потоков товаров и услуг, а также равных условиях и отсутствии дискриминации участников торгов. Новая директива о государственных закупках позволяет отделам закупок получать больше возможностей для приобретения решений замкнутого цикла. Одним из значительных изменений, касающихся установления критериев, является рекомендуемый в новой редакции директивы подход к жизненному циклу. Он подразумевает возможность рассмотрения жизненного цикла в целом, в частности, при определении экологических требований для закупок. При расчете стоимости жизненного цикла может применяться подход, в рамках которого учитываются вторичные материалы и возможность повторного использования и переработки материалов, а также обеспечивается прозрачность в отношении экономических преимуществ закупок замкнутого цикла (Алхола и др., 2017 г.).

Есть мнение, что переход к работоспособной экономике замкнутого цикла потребует многоуровневых системных изменений, включая технологические инновации, новые бизнес-модели и сотрудничество с заинтересованными сторонами (Витес и Лозано, 2016 г.). В сфере государственных закупок в качестве важного стимула для инноваций было определено взаимодействие и диалог между покупателем и поставщиком (Лундвалль, 1992 г.; Эдлер и Георгиу, 2007 г.), и отмечалось, что раннее вовлечение рынка и обширный рыночный диалог позволяли добиваться заключения успешных государственных контрактов (Патайоки, 2013 г.). Новая директива о государственных закупках может поспособствовать развитию сотрудничества между различными сторонами в процессе закупок. К примеру, диалог по техническим вопросам (Директива 2004/18/ЕС (8)) и предварительные рыночные консультации (согласно новой Директиве 2014/24/ЕС (40)) рассматриваются как средства получения информации от рынка перед запуском процедуры заключения договора. При помощи данных процедур организаторы торгов могут запрашивать или принимать рекомендации, которые могут быть использованы при подготовке установленных спецификаций, однако такие рекомендации не оказывают препятствующего конкуренции воздействия (2004/18/ЕС (8)). Предварительные рыночные консультации также направлены на информирование субъектов экономической деятельности о будущих планах и требованиях заказчика (2014/24/ЕС, (40)).

В директиве Евросоюза о государственных закупках содержатся несколько процедур проведения торгов, а именно конкурентные процедуры с переговорами и конкурентным диалогом, которые нацелены на продвижение новаторских и зачастую сложных закупочных процессов. Они позволяют заказчику обсуждать все аспекты договора с участниками торгов до запроса окончательных предложений (Хаугболле и др., 2015 г.; Лундстрем, 2011 г.).

Кроме того, новая директива о государственных закупках вводит новый способ присуждения контрактов по результатам торгов — инновационное партнерство — которое предоставляет участнику торгов возможность предложения инновационного решения совместно с покупателем (Директива 2014/24/ЕС). Различие между инновационным партнерством и предкоммерческими закупками (Pre-Commercial Procurement — PCP) заключается в том, что первое включает в себя приобретение как разработок, так и другого инновационного решения, тогда как в рамках PCP закупщик приобретает только разработки, не принимая на себя обязательства по закупке нового решения (Европейская комиссия, 2007а).

Использование элементов замкнутого цикла также может быть обусловлено спецификациями результатов, когда государственный покупатель запрашивает решение определенной задачи, а не обозначает конкретный приобретаемый продукт или услуги, в то же время позволяя компаниям предлагать инновационные решения (Эдлер и Уярра, 2013 г.; Европейская комиссия, 2007b), или же они могут быть указаны в технических спецификациях или критериях оценки.

Проведение государственных закупок в России не подпадает под действие директив Евросоюза. В России система государственных закупок состоит из двух основных частей:

- 1) государственные закупки органов государственной власти; и
- 2) государственные закупки организаций и предприятий, находящихся в ведении государства. Данные предприятия включают в себя государственные корпорации, государственные организации, естественные монополии, энергетические компании, поставщиков воды, организации по утилизации отходов, а также частные компании, более 50% акций которых принадлежит государству, регулируемые двумя федеральными законами (44-ФЗ и 223-ФЗ, соответственно).

Основные принципы 44-ФЗ гарантируют, что контрактная система в сфере закупок, в частности, основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков и стимулирования инноваций (статья 6 закона 44-ФЗ). Кроме того, в 223-ФЗ особое внимание уделяется принципам информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также экономически эффективного расходования государственных денежных средств (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) (статья 3 закона 223-ФЗ).

Применение экологических требований к продукции не запрещено законом. Связанные с этим ограничения не содержатся ни в 44-ФЗ, ни в 223-ФЗ. В то же время, соответствующие законы не обязывают и не мотивируют закупающие организации применять экологические требования в спецификации продукции.

В различные части закупочной документации могут быть включены несколько экологических требований и критериев:

- *технические требования и спецификации продукции* часто содержатся в действующих ГОСТ (государственных стандартах), международных и других российских стандартах. Дополнительно могут использоваться экологические критерии, но требования к наличию экомаркировки не предъявляются.
- *требования к квалификации поставщиков*. Применение экологических

- требований к квалификации поставщиков для закупочных организаций, работающих в рамках 44-ФЗ, невозможно, поскольку в законе содержится исчерпывающий перечень требований к поставщикам. Тем не менее, данные требования могут применяться закупщиками, следующими положениям 223-ФЗ.*
- *экологические критерии при оценке заявок разрешены 44-ФЗ (статья 32). Кроме того, Правила оценки заявок участников закупок (Постановление Правительства Российской Федерации № 1085 от 28 ноября 2013 года) предусматривают соблюдение требований экологических стандартов в качестве установленного экологического критерия. В 223-ФЗ не содержится запрета или необходимости получения разрешения на использование указанных критериев.*
 - *конкретные условия договора: включение данных требований в условия договора не противоречит российскому законодательству и может применяться на практике.*

На практике, в рамках большинства государственных закупок органов государственной власти, регулируемых 44-ФЗ, определяющим критерием является цена. Следуя логике 44-ФЗ, в соответствии с предметом закупки и предполагаемой начальной максимальной ценой контракта органу государственной власти необходимо выбрать соответствующие методы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (статья 24 закона 44-ФЗ). Согласно законодательству, некоторые методы (электронный аукцион, запрос котировок) могут иметь в качестве одного из критериев минимальную цену. Для открытых, ограниченных, двухэтапных торгов существует перечень критериев, которые могут быть выбраны для оценки заявок участников закупки (статья 32 закона 44-ФЗ), таких как:

- Расходы на эксплуатацию и ремонт изделий, использование результатов работ;
- Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок;
- Квалификация участников закупок, включая финансовые ресурсы, оборудование и прочие материальные ресурсы на основании права собственности или других законных основаниях, опыт работы, связанный с предметом договора, деловая репутация, специалистов и других работников с определенным уровнем навыков.

Кроме того, 44-ФЗ (статья 32) позволяет использовать в качестве критерия оценки стоимость жизненного цикла.

Согласно 223-ФЗ, каждая организация, на которую распространяется действие данного закона, должна установить собственные правовые акты, регулирующие правила закупок (Положение о закупках), которые должны соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других Федеральных Законов и прочих нормативных правовых актов Российской Федерации. В данном Положении о закупках могут быть определены цели государственных закупок замкнутого цикла.

Вкратце, в то время как 44-ФЗ регулирует все этапы и составляющие процесса государственных закупок (включая возможные методы, критерии, процедуры и необходимые документы), 223-ФЗ обеспечивает исключительно общую основу (принципы, основные положения и основные требования), а все остальные положения (правила, процедуры и т. д.) должны определяться самой организацией в полном соответствии с законодательством Российской Федерации. С точки зрения исследований, отвечающих экологическим тре-

бованиям (устойчивых) государственных закупок в российских организациях, связанных с государственным сектором, это означает, что каждую организацию следует рассматривать по отдельности. С точки зрения продвижения отвечающих экологическим требованиям (устойчивых) государственных закупок в России это означает, что юридические лица в составе данного сектора экономики, подпадающие под действие 223-ФЗ, имеют гораздо большую гибкость в отношении возможностей использования принципов, отвечающих экологическим требованиям закупок, чем государственный сектор, подпадающий под действие 44-ФЗ.

Подробное описание российского законодательства о закупках и различий российских и европейских GPP и SPP представлено в Приложении 4.

2. Методология

Проведенное исследование состояло из трех частей:

- 1) Передовой опыт внедрения политики государственных закупок замкнутого цикла в странах-партнерах: **цель** данной задачи состояла в том, чтобы проанализировать текущую политику закупок замкнутого цикла в странах Балтийского региона и обнаружить основные существующие недостатки и направления развития, которые должны быть определены в качестве приоритетных направлений в последующие годы с точки зрения экономики замкнутого цикла (Circular Economy — CE), государственных закупок замкнутого цикла (Circular Public Procurement — CPP) и устойчивых государственных закупок (Sustainable Public Procurement — SPP).
- 2) Сбор сведений о передовой и надлежащей практике CPP: **цель** заключалась в поиске, анализе и предоставлении обзора примеров передовой практики CPP в странах Балтийского региона.
- 3) Выбор критериев государственных закупок замкнутого цикла, которые в настоящее время используются в рамках объявляемых торгов: **целью** задачи было проанализировать фактические объявления торгов и найти примеры критериев и/или элементов замкнутого цикла, используемых в составе документов.

2.1 Передовой опыт внедрения политики государственных закупок замкнутого цикла — обзор ситуации в различных странах

Институтом окружающей среды Финляндии (SYKE) совместно с Ассоциацией американских университетов (AUU) и другими партнерами была определена структура опросного листа (Приложение 2). Основным источником информации были органы государственной власти, официально несущие ответственность за CPP/SPP/CE. Кроме того, в качестве потенциальных респондентов были определены государственные органы и политические деятели, а также лица, принимающие решения в сфере экономики замкнутого цикла и текущей политики государственных закупок. Подходящими источниками информации также являлись сами партнеры в рамках проекта (в частности, см. вопросы в темах А-В опросного листа), представители отраслей экономики (см. тему С опросного листа) и научно-исследовательские организации (см. темы С–D опросного листа).

Партнеры из каждой страны определили лучшие источники информации о состоянии государственной политики в отношении CPP/SPP/CE и связались с респондентами, а также провели интервью (1–3 на страну). Экспертные интервью проводились весной 2018 года. Респонденты перечислены в Приложении 3. Интервью проводились лично или по телефону и записывались, но не расшифровывались. Было рекомендовано использовать двух интервьюеров, говорящих на национальном государственном языке респондента. Примечания записывались на государственном языке, а подробный обзор и выводы составля-

лись на английском.

Библиография и ссылки на информацию по конкретным странам (интернет-адреса) представлены в сносках для облегчения доступа к данным.

2.2 Успешный опыт внедрения закупок замкнутого цикла

Весной 2018 года было собрано в общей сложности 20 примеров передовой и надлежащей практики CPP, 5 из которых были проанализированы более подробно, а 15 — на общем уровне (Глава 4).

Каждой страной-партнером был выполнен предварительный поиск возможных примеров передовой практики в соответствии с разработанным SYKE опросным листом (Приложение 2). Опросный лист был основан на элементах замкнутого цикла, определенных в рамках предыдущих научно-исследовательских проектов NBEN Denmark⁸ и CIPRON (Алхола и др., 2017). Цель предварительного поиска состояла в поиске как можно большего количества потенциальных бизнес-кейсов закупок замкнутого цикла в каждой стране-партнере (по крайней мере, 3-5 на страну) и внесении предложений для исследовательской группы в отношении окончательного выбора подходящих примеров CPP. Предварительный поиск включал в себя различные товарные и инвестиционные группы.

Предварительный поиск был сосредоточен на реализованных или текущих государственных закупках ведущих городов, муниципалитетов и государственных заказчиков. Возможные бизнес-кейсы отслеживались несколькими способами:

- Проведение экспертных интервью (см. Главу 3)
- Обращение к ведущим городам, муниципалитетам и региональным органам государственной власти
- Через СМИ (поиск по ключевым словам «закупки замкнутого цикла»/«экономика замкнутого цикла»)
- Обзор исследовательских и финансовых инициатив (в сфере экономики замкнутого цикла)
- Анализ объявлений торгов и национальных баз данных по торгам

⁸ URL: <https://nben.dk/>

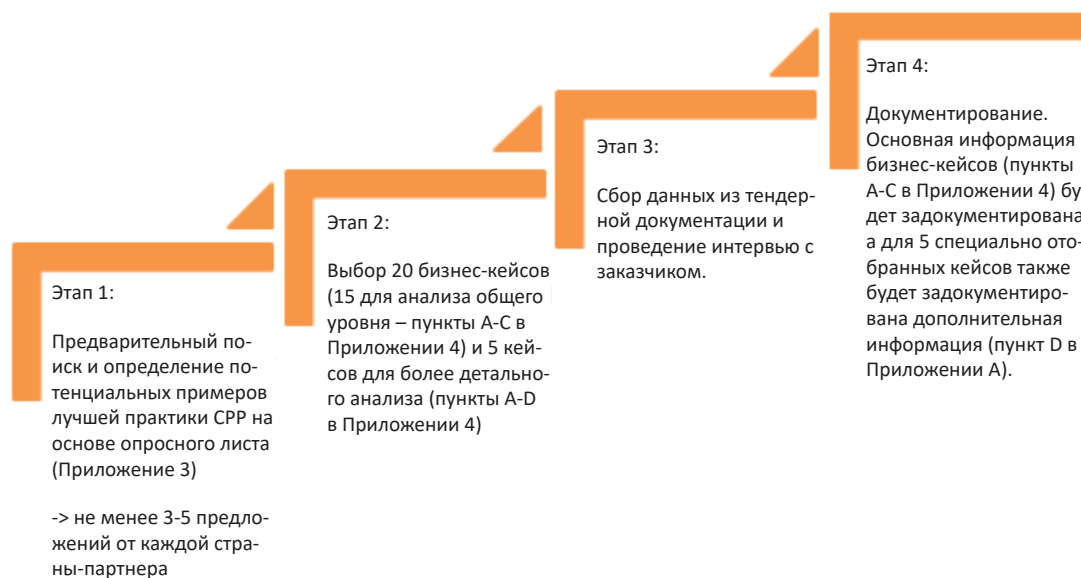


Рисунок 1. Анализ передовой практики СРР
Источник: результаты собственного исследования

2.3 Объявления торгов и закупочная документация с применением инновационных подходов замкнутого цикла

Были проанализированы фактические объявления торгов за период с июня по ноябрь 2018 года, и составлена карта примеров использованных в документации критериев и/или элементов замкнутого цикла. Результаты продемонстрировали, в какой степени критерии или элементы замкнутого цикла были включены в реальные объявления торгов. Было проанализировано в общей сложности 57 объявлений торгов в странах-партнерах. В полученной выборке мы выполнили поиск групп продуктов, которые, по имеющимся сведениям, могли включать в себя потенциальные критерии замкнутого цикла, например, мебель, ИТ-устройства, пищевые продукты, услуги общественного питания и текстиль, а также поиск по другим группам продуктов. В отличие от сбора статистически репрезентативной выборки и обобщений, цель работы состояла в поиске различных подходов к рассмотрению элементов замкнутого цикла в процедуре проведения торгов и примеров критериев замкнутого цикла в объявлениях торгов. В качестве источников объявлений торгов использовалась база данных TED и национальные базы данных. Был разработан опросный лист для анализа критериев экономики замкнутого цикла (Приложение 3), который использовался при поиске других возможных критериев замкнутого цикла в составе документации.

3. Состояние в странах-участниках

3.1. Дания

3.1.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP

Основные государственные органы, отвечающие за разработку политик CE и CPP или SPP

- Министерство окружающей среды и продовольствия (в состав которого входит Агентство по охране окружающей среды (EPA))
- Министерство экономики, финансов и промышленности
- Министерство финансов
- Муниципалитеты
- SKI — National Procurement Ltd — Дания

Национальный план действий по CPP, SPP или CE

Была разработана Государственная стратегия по рациональным государственным закупкам (Government Strategy on Smart Public Procurement)⁹, в рамках которой определены следующие три основные цели государственных закупок: 1) эффективность, 2) инновации и качество, 3) устойчивость.

Стратегия была внедрена в 2013 году. Нацеленность стратегии на обеспечение устойчивости рассматривается как инструмент создания более ресурсоэффективного общества с более рациональным и эффективным использованием ресурсов и переходом к отвечающим экологическим требованиям видам экономической деятельности. Приоритетными направлениями являются экологические и энергетические требования и разработка экологических решений, а также принятие на себя корпоративной социальной ответственности (Corporate Social Responsibility¹⁰ — CSR) и решения социальных вопросов, включая социальные трудовые аспекты. Государственные закупки замкнутого цикла в плане не упоминаются.

Будущие направления политики и этапы работы в рамках CE и CPP или SPP

На государственном уровне имеется три основных инициативы по продвижению SPP:

Форум по устойчивым закупкам (The Forum on Sustainable Procurement) — национальная сеть, которая представляет собой форум по обмену знаниями, на веб-сайте которого закупщики из государственных и частных организаций могут получать информацию о передовой практике, методах

⁹ https://naturstyrelsen.dk/media/nst/10636202/strategi_for_intelligent_offentligt_indk_b2.pdf

¹⁰ https://www.hse.ru/data/393/364/1237/CSR_paper_revised.PDF

и инструментах проведения отвечающих экологическим требованиям закупок, а также информационные бюллетени и сведения о различных мероприятиях. <http://www.ansvarligeindkob.dk/>

Партнерская организация по вопросам государственных закупок с учетом экологических требований (The Partnership for Green Public Procurement) — проект сотрудничества между передовыми муниципалитетами, регионами и другими общественными организациями, которые стремятся прилагать дополнительные усилия в рамках партнерских отношений с другими организациями для сокращения воздействия собственных закупочных мероприятий на окружающую среду и обеспечения более экологичного направления развития рынка. www.gronneindkob.dk

- Ответственный закупщик (The Responsible Procurer)¹¹ — веб-страница, на которой закупщики могут найти критерии соответствия экологическим требованиям, которые можно «скопировать и вставить» в тендерную документацию для целого ряда видов продукции, а также инструменты расчета общей стоимости владения для выбранной продукции.

Ожидается, что весной 2018 года правительством будет внедрена стратегия экономики замкнутого цикла. В рамках будущей стратегии планируется продолжить работу в трех вышеуказанных направлениях, в том числе, с особым вниманием к CPP и CE.

Реализация целей национальной политики на местном уровне власти

В Дании, отвечающие экологическим требованиям и устойчивые государственные закупки основаны на принципе добровольности. Тем не менее, именно конкретный муниципалитет и регион должны принять решение о том, сколько внимания будет уделяться отвечающим экологическим требованиям закупкам. Датское агентство по охране окружающей среды работает с экспертами в области окружающей среды и закупщиками в муниципалитетах и регионах для продвижения отвечающих экологическим требованиям государственных закупок и обеспечения особого внимания к CPP.

В целом, экологические закупки осуществляются в большей степени не на центральном, а на муниципальном уровне, например, в Ольборге, Копенгагене, Оденсе и Колдинге. Также имеются соответствующие инициативы на местном и региональном уровнях. В то же время, инициативы на региональном уровне отличаются ограниченными ресурсами и обязательствами. Регионы несут ответственность за сектор здравоохранения и стремятся к повышению устойчивости закупок для больничных учреждений. В нынешней политической обстановке стоимость закупок не может возрастать, но регионами были выделены ресурсы для определения групп отвечающих экологическим требованиям продуктов и критериев, которые могут быть применены.

Участие в закупках на национальном уровне могло бы быть более активным. К примеру, в рамках Партнерства в сфере отвечающих экологическим требованиям государственных закупок большинство участников проекта являются местными и региональными предприятиями.

3.1.2. Поддержка в сфере государственных закупок замкнутого цикла

Развитие потенциала в отношении CPP

Развитие CPP все еще находится на начальном этапе, основные усилия в рамках которо-

¹¹ www.csr-indkob.dk

го, в частности, направлены на определение толкования понятия. Тем не менее, в рамках Форума по устойчивым закупкам в 2016—2017 гг. была организована рабочая группа, в состав которой входили участники из различных муниципалитетов и поставщиков, и целью которой было обсуждение вопросов СРР. Результатом проведенной работы стало «Руководство по закупкам замкнутого цикла (Cirkulær Indkøbsguide)»¹² (на датском языке).

В рамках будущей стратегии по вопросам экономики замкнутого цикла будет создана национальная рабочая группа с целью содействия государственным учреждениям (муниципалитетам) и компаниям, внедряющим СРР на практике, а также включения существующих инструментов и сетей в GPP/СРР.

Принципы закупочной деятельности или стоимостные критерии государственных закупок, включающие в себя меры СЕ

Помимо вышеуказанного руководства было подготовлено несколько отчетов и брошюр для стимулирования и предоставления рекомендаций по осуществлению СРР.

- Проект SPP Regions, в котором принимает участие датское Агентство по охране окружающей среды¹³
- Совет Министров Северных Стран — отчет о государственных закупках замкнутого цикла в странах Северной Европы, в которых принимало участие датское Агентство по охране окружающей среды¹⁴
- Отчет Комиссии Евросоюза¹⁵ о государственных закупках для экономики замкнутого цикла — надлежащая практика и рекомендации.

Имеется несколько примеров критериев, специально разработанных для Партнерской организации по вопросам государственных закупок с учетом экологических требований. Некоторые критерии могут быть включены непосредственно в тендерную документацию, но это осуществляется исключительно на добровольной основе. Также было заключено соглашение о сотрудничестве со SKI, предполагающее необходимость внедрения данных критериев. До сих пор SKI были внедрены только определенные критерии в отношении некоторых групп продуктов. Кроме того, для столичного региона компанией PlanMiljø, выступающей в качестве консультанта по конкретным закупочным процедурам, были разработаны некоторые критерии специально для тендерной документации. Данные критерии были разработаны для непосредственного внедрения в процедуру торгов, и процесс их разработки подразумевал вовлечение рынка и предоставление консультаций.

Осведомленность о текущих используемых критериях

В 2016 году Партнерская организация по вопросам государственных закупок с учетом экологических требований (PGPP) начала работу над исследованием, в результате которого, в зависимости от приоритетов партнерской организации, были внедрены некоторые критерии. В то же время, интенсивность использования критериев не является одинаковой у всех участников партнерской организации. Кроме того, критерии оценивания некоторых категорий, например, таких как продукты питания, являются более сложными для определения. Органические продукты питания являются трендом для городов, но не для сельской местности.

¹² <http://www.ansvarligeindkob.dk/wp-content/uploads/2017/06/Cirkulær-indkøbsguide-lille.pdf>

¹³ <http://www.sppregions.eu/resources/publications/>

¹⁴ <http://www.norden.org/da/publikationer/publikationer/2017-512>

¹⁵ http://ec.europa.eu/environment/gpp/circular_procurement_en.htm

Финансовая поддержка или способы и методы реализации связанных с СЕ проектов

Ожидается, что будущая стратегия по реализации экономики замкнутого цикла СЕ будет включать в себя проекты, предполагающие наличие финансовой поддержки, или, по крайней мере, финансируемые на государственном уровне проекты.

3.1.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения СРР

Альтернативные бизнес-модели, способствующие развитию СРР

Ожидается, что будущая правительственная стратегия развития экономики замкнутого цикла будет включать в себя ответы на соответствующие вопросы. На данный момент также доступны примеры из ИТ-сектора. Например, REFURB (Ютландия) приобретает в учреждениях старые компьютеры и осуществляет их ремонт, а затем продает их другим учреждениям. Они либо реализуют замкнутый цикл (возвращают поставщику использованные компьютеры), либо берут на себя полную ответственность (осуществляя закупку, эксплуатацию, сбор и восстановление). Также возможно применять модель экономики замкнутого цикла в сфере транспорта и одежды (возврат поставщику бывшей в употреблении одежды), но в Дании на данный момент это не реализовано.

Все сводится к видению и амбициям закупочной организации и производителя, а также к их готовности обсуждать решения замкнутого цикла. Тем не менее, в некоторых случаях производители разрабатывают решения замкнутого цикла и обращаются в контрактные службы.

Помимо отсутствия спроса, проблема также состоит в заинтересованности чрезмерно большого числа производителей в предоставлении продукта и «перехода» к следующему покупателю.

Имеющиеся на данный момент структуры и сети, поддерживающие СРР

СРР является относительно новой сферой деятельности. Определенно имеется пространство для дополнительных обсуждений и развития существующих структур в целях упрощения процедуры поддержки СРР. Надеемся, что будущая стратегия развития экономики замкнутого цикла будет поддерживать данную инициативу.

Соответствующие стороны, заинтересованные в развитии новых рынков на основе принципов замкнутого цикла, экосистем и цепочек создания ценности посредством государственных закупок

Муниципалитеты, регионы, SKI, поставщики, производители, организации по сбору мусора, предприятия по переработке отходов, Министерство окружающей среды и продовольствия, Министерство экономики, финансов и промышленности были признаны заинтересованными сторонами в области реализации СЕ/СРР.

Очевидно, что закупочные организации, осуществляющие активную деятельность в сфере СРР, как правило сотрудничают с подразделением по защите окружающей среды. Работа отделов закупок не оценивается по критериям устойчивости; основным показателем для отделов закупок является, во-первых, поддержание низкого уровня затрат и, во-вторых, качества. Но в этой сфере также имеется положительный пример в лице муниципалитета Копенгагена, в закупочном подразделении которого работают 3 специалиста, занимающихся экологическими вопросами. Это похвальная тенденция, требующая значительных организационных изменений.

В целом, разработка CPP — это не технический вопрос, а комплексный организационный подход. Без четкого видения и лидерских качеств результаты достигнуты не будут. Ситуация с CPP/GPP меняется, но требуется ее дальнейшее развитие, например, изменение «добровольного» характера соглашений.

3.1.4. Ключевые примечания

- В целом, благодаря деятельности отдельных участников процесса в различных областях на всех административных уровнях SPP активно развиваются в Дании на протяжении последних нескольких лет. Это, в частности, стимулирует развитие будущей национальной стратегии по CE, а также различные пилотные проекты CPP, которые сегодня находятся на стадии разработки.
- На государственном уровне существует три основных инициативы по продвижению SPP: Форум по устойчивым закупкам (The Forum on Sustainable Procurement), Партнерская организация по вопросам государственных закупок с учетом экологических требований (The Partnership for Green Public Procurement) и веб-сайт для ответственных закупщиков (The Responsible Procurer).
- Развитие CPP все еще находится на начальном этапе, основные усилия в рамках которого, в частности, направлены на определение толкования понятия. В будущей стратегии по CE будет уделяться большое внимание CPP.
- В Дании, отвечающие экологическим требованиям и устойчивые государственные закупки основаны на принципах добровольного подхода. Необходимо более сильное политическое руководство и нормативные инструменты.
- Фактически, инициативу в данной сфере проявляют муниципалитеты и регионы. Тем не менее, участие в процессе сейчас принимают лишь немногие (например, члены Партнерской организации по вопросам государственных закупок с учетом экологических требований). Существуют общедоступные экологические критерии, но их использование не является общепринятым. Критерии, готовые к применению в конкретных договорах, разрабатываются отдельно для каждого случая.
- Альтернативные бизнес-модели предполагают тесное долгосрочное сотрудничество с закупочным подразделением. В сфере электроники, мебели, одежды и даже транспорта доступны бизнес-модели, включающие в себя системы возврата продукции, но это не означает, что осуществляются закупки данных моделей.

3.2. Швеция

3.2.1. Государственная политика в отношении CE/ CPP/ SPP

Основные государственные органы, отвечающие за разработку политик CE и CPP или SPP

Направление и политика государственных закупок определяется правительством Швеции. Национальное агентство по государственным закупкам¹⁶ (UM) под управлением Министерства финансов разрабатывает инструменты и руководства для заданных направлений деятельности.

Национальный план действий по CPP, SPP или CE

В Швеции уделяется особое внимание продвигаемым UM устойчивым закупкам. Была

¹⁶ <https://www.upphandlingsmyndigheten.se/>

разработана национальная стратегия закупок,¹⁷ одна из семи подзадач которой относится к SPP и включает в себя принципы экономики замкнутого цикла.

Принципы экономики замкнутого цикла были включены в стратегию в 2016 году, но при этом какие-либо руководства отсутствуют; в стратегии лишь указано, что закупки могут выступать в качестве инструмента реализации более циркулярной экономики, и в настоящее время нет никаких средств измерений и реалистичных планов развития СРР. Согласно стратегии, закупщики должны получать указания от УМ по смещению акцента с продукта на выполняемую функцию. Также, анализ жизненного цикла был определен как инструмент для измерения воздействия продуктов и услуг на окружающую среду. Со стороны УМ больше внимания уделяется инновационным закупкам, и в данной сфере задействовано несколько человек из УМ.

Будущие направления политики и этапы работы в рамках СЕ и СРР или SPP

В 2017 году правительство Швеции провело публичный опрос, посвященный экономике замкнутого цикла. Одно из предложений в опросе заключалось в том, что следует оказать поддержку муниципалитетам в принятии мер на пути к более циркулярным закупкам. Тем не менее, на данный момент решений на национальном уровне по данному вопросу принято не было. По результатам опроса УМ будут разработаны соответствующие инструкции. На основе результатов опроса создается национальная делегация по вопросам экономики замкнутого цикла.

3.2.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (СРР)

Национальное агентство по государственным закупкам (УМ) предлагает общие рекомендации государственным закупщикам. Кроме того, уделяется внимание инновационным закупкам. В национальной стратегии закупок обозначено, что покупатели должны получать указания от УМ, чтобы сместить акцент с продукта на функцию, но в ней не говорится ничего определенного о закупках замкнутого цикла.

3.2.3 Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения СРР

Национальное агентство время от времени сотрудничает с предприятиями по вопросам бизнес-моделей замкнутого цикла, но к настоящему времени существенных изменений не произошло. Например, источник теплоснабжения в Швеции зависит от высоких уровней горения, что требует наличия большого количества отходов, включая пластмассы и текстиль. Это может повлиять на возможности по сокращению количества используемых материалов, и Швеция также импортирует отходы из других стран для целей отопления. Также, в Швеции хорошо развита система переработки (бумаги, стекла, алюминия и т. д.), что также может повлиять на готовность к переходу от переработки к замкнутому циклу.

3.2.4. Ключевые примечания

- Национальное агентство по государственным закупкам оказывает закупщикам поддержку на различных уровнях по вопросам СРР. В то же время, больше внимания уделяется инновационным закупкам.
- Имеется национальная стратегия закупок, которая также включает цели по продвижению экономики замкнутого цикла.
- Правительством назначается делегация по вопросам экономики замкнутого цикла.

¹⁷ <https://www.government.se/information-material/2017/11/national-public-procurement-strategy/>

3.3. Россия

3.3.1. Устойчивые и отвечающие экологическим требованиям государственные закупки в Российской Федерации

В России многие ученые и эксперты понимают, что при размещении заказов необходимо учитывать экологические требования, поскольку государственные закупки являются мощным инвестиционным инструментом развития страны и обладают значительной покупательской способностью. В 1996 году совместно со 140 другими странами Россия приняла концепцию устойчивого развития. Тем не менее, в стране нет целостной национальной стратегии в области устойчивого развития, как и специальных директив, регулирующих экологические, устойчивые или циркулярные государственные закупки (государственные закупки замкнутого цикла), но также следует отметить, что в информационном документе «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденном в апреле 2012 г., предусмотрены преимущества при закупке товаров, работ или услуг, соответствующих экологическим требованиям.

С принятием Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Россия ликвидировала отставание от других стран в сфере регулирования государственных закупок. Цена по-прежнему является одним из обязательных требований в рамках данного закона, но среди прочих критериев рекомендуется учитывать экологические параметры объекта закупки (статья 32, часть 1) и критерии жизненного цикла (статья 32, часть 3). В то же время, Федеральный закон 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», широко используемый как государственными, так и частными корпорациями, к сожалению, не содержит каких-либо определенных требований.

В том, что касается регионального и муниципального уровня, в процессе повышения устойчивости государственных закупок невозможно обозначить какой-либо стратегический импульс местным властям со стороны федеральных властей. Федеральное законодательство также является обязательным и практически одинаковым для всех районов и муниципалитетов. Таким образом, если местные власти заинтересованы в использовании передовых практик, им разрешается внедрять некоторые элементы политики SPP.

В 2010 году вступило в силу Постановление Правительства Москвы № 332-ПП «Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита». Документ содержит экологические критерии для ряда групп товаров и услуг, приобретаемых московскими организациями.

Экологические требования в Москве зачастую применяются при закупке услуг по организации питания и пищевых продуктов. Они могут быть связаны с наличием укупающих организаций знаний об экологических требованиях и навыков их применения, а также правовым регулированием требований к данной товарной группе.

По сравнению с перечнем экологических требований, установленным Постановлением Правительства Москвы, закупочные организации предъявляют гораздо меньший набор требований и делают это менее часто (требования в основном применяются при закупке компьютеров и оргтехники). Одной из возможных причин может быть незнание заку-

пающими организациями требований данного постановления. Кроме того, содержание Постановления является гораздо более узким по сравнению с экологическими требованиями и критериями, утвержденными в европейских странах. Данный регламент также не содержит требований к такой важной группе товаров, как пищевые продукты, в то время как закупающие организации часто применяют экологические требования при закупке продуктов питания (Отчет об исследовании, 2016 г.).

В заключение, отвечающие экологическим требованиям государственные закупки — это инновационная для России концепция, предполагающая рациональное и оптимальное расходование государственных средств, а также использование рыночных возможностей для значительного увеличения экологических и общественных выгод на местном и международном уровнях. Внедрение концепции экологически чистых государственных закупок в федеральную контрактную систему России должно стать одним из инструментов государственной политики для обеспечения экономического развития государства без нанесения ущерба состоянию окружающей среды и качеству жизни населения.

3.3.2. Государственная политика в отношении CE/СРР/SPP

Основные государственные органы, отвечающие за разработку политик CE и СРР или SPP

Основными государственными органами, несущими ответственность за развитие экономики замкнутого цикла, являются Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии и Министерство экономического развития.

Основными государственными органами, ответственными за политику государственных закупок, являются Министерство экономического развития, Правительство Российской Федерации, Министерство финансов и Федеральное казначейство. На местном уровне таковыми являются региональные и муниципальные власти.

Поскольку в настоящее время в России нет национальной стратегии в области СРР, отсутствуют конкретные органы, ответственные за реализацию мер по закупкам замкнутого цикла.

Национальный план действий по СРР, SPP или CE

Также отсутствует целостная национальная стратегия по данному вопросу. В то же время, такие документы стратегического планирования, как «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года», «Стратегия научно-технологического развития России до 2035 года» и «Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года» подчеркивают, что государственные закупки могут стать одним из инструментов достижения целей устойчивого развития. Это в первую очередь связано с отсутствием заинтересованности государства и должного внимания к этой теме со стороны федерального правительства.

Будущие направления политики и этапы работы в рамках CE и СРР или SPP

На федеральном уровне могут применяться экологические критерии согласно 44 ФЗ. Кроме того, государственная поддержка малого и среднего бизнеса может рассматриваться

как элемент социальной устойчивости государственных закупок. Определенная доля тендеров предназначена только для предприятий малого и среднего бизнеса.

Российская система государственных закупок активно поддерживает как малый, так и средний бизнес при помощи законов 44-ФЗ и 223-ФЗ. Минимальная доля малого и среднего бизнеса в годовом объеме закупок определяется законодательством. Существуют различные формы привлечения малого и среднего бизнеса к государственным закупкам: специальные аукционы, субподряд и т. д. Увеличивается активность политики по поддержке малого и среднего бизнеса при помощи государственных закупок; изменения в законе 223-ФЗ от 2018 года определили условия для упрощения правил соответствия оценочным требованиям для субъектов малого и среднего бизнеса при участии в государственных закупках.

В некоторых регионах предпринимаются шаги по внедрению экологических закупок.

Проблема устойчивых и отвечающих экологическим требованиям закупок все чаще обсуждается публично и рассматривается в научных кругах. Неправительственные организации, осуществляющие деятельность в сфере защиты окружающей среды, разрабатывают определенные экологические критерии и требования к продукции с целью содействия своим клиентам; проводятся крупные научные исследования. В то же время, отсутствует политическая заинтересованность и значительное стратегическое внимание федерального правительства к вопросам SPP. В то же время Россия обладает большим потенциалом.

Реализация целей национальной политики на местном уровне власти

В настоящее время на региональном уровне управление SPP/СРР осуществляется только в одном регионе Российской Федерации — в городе Москве. В 2010 году Правительством Москвы было принято постановление, в котором определен четкий перечень экологических критериев для поставщиков. Но эта политика не была полностью и успешно реализована. В настоящее время перед Москвой стоит задача по оценке и усовершенствованию данной системы отбора поставщиков. Отдельные клиенты, в частности, осуществляющие деятельность в отраслях экономики с риском для окружающей среды (нефтяные компании, такие как Газпром, ЛУКОЙЛ, РОСАТОМ и др.), также повысили экологические критерии для поставщиков.

3.3.3. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (СРР)

Развитие потенциала в отношении СРР

В настоящее время реализовано следующее:

- отлаженная система нормативно-правового регулирования закупочной деятельности
- единый портал государственных закупок (zakupki.gov.ru), на котором можно размещать требования, инструкции и критерии
- наличие компетентных отечественных специалистов в данной сфере
- наличие различных промышленных и предпринимательских ассоциаций
- сформирована инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса, в рамках которой возможен обмен опытом, проведение обучения и т. д.

Согласно недавнему исследованию (Шадрина, Белокрылова, 2016 г.), примерно 50% покупателей знают о SPP/СРР, 50% о них не осведомлены, но 25% заявили, что готовы изучать данный вопрос, и только 25% заявили, что не нуждаются в данном подходе. Таким образом, организация обучения клиентов внедрению СРР, SPP и GPP способствует дальнейшему продвижению СРР.

Некоторые университеты (например, пермский кампус НИУ ВШЭ) уже на протяжении 7 лет включают устойчивые закупки в магистерские программы.

Повышение осведомленности общественности о важности СРР; организация обучения по СРР, SPP и GPP; взаимодействие с закупочными органами, научными кругами и неправительственными организациями способствуют реализации СРР. Тем не менее, для планомерного широкого внедрения СРР необходимы государственная заинтересованность и наличие национального плана.

Основная проблема состоит в том, что европейские страны, в отличие от Российской Федерации, вовлечены в международные сети по продвижению SPP, в то время как Россия осталась в стороне. Кроме того, Евросоюз целенаправленно осуществляет разработку нормативных актов в данной сфере, требованиям которых, так или иначе, обязаны следовать все страны. У России нет столь жестких обязательств в области устойчивого развития.

Руководства или критерии государственных закупок, включая меры СЕ

Имеются переводы на русский язык Руководства ООН по внедрению системы устойчивых государственных закупок и руководств Procura+¹⁸. В то же время, нет более проработанной стратегии для различных отраслей, а также в отношении отдельных элементов цикла закупок (критериев долговечности, ремонтпригодности, возможности повторного использования, оценки жизненного цикла). Закон 44 ФЗ предполагает возможность заключения договоров с учетом жизненного цикла, но у большинства заказчиков и поставщиков отсутствует четкая методика расчета жизненного цикла продукции, вследствие чего они предпочитают ее не применять. На соответствующих порталах Евросоюза доступны такие критерии и подробные инструкции, но только на английском языке.

Осведомленность о текущих используемых критериях

В России отсутствует системный подход к применению критериев для закупок, но могут быть выделены отдельные примеры и практики. При закупке всевозможных товаров, услуг и работ заказчики соблюдают требования ГОСТ (государственных стандартов) и других национальных стандартов. Данные стандарты включают в себя только основные общие требования, в том числе в отношении защиты окружающей среды. Помимо государственных стандартов, некоторые закупочные организации используют дополнительные требования (Шадрина, Грачева, 2017 г.; Шадрина, 2018 г.).

Примеры требований:

- Отсутствие токсичных веществ
- Отсутствие ГМО
- Указание минимально допустимой доли ПАВ
- Щадящие способы приготовления
- Многоразовая упаковка

¹⁸ <https://procuraplus.org/home/>

- Упаковка из переработанных материалов
- Заменяемые компоненты: картриджи, механические детали и др.
- Ориентировочная стоимость жизненного цикла
- Необходимость наличия гарантийного срока (применяется очень часто)

В то же время, невозможно сказать, насколько широко распространено применение дополнительных экологических критериев или критериев СРР.

Очередной принцип СЕ, активно применяемый в российских государственных закупках, заключается в приобретении не товара, а выполняемой им функции. Таким образом, очень широко распространена практика приобретения транспортных и клининговых услуг, а также обслуживания копировальных машин. Также имеется большой потенциал для более широкого применения приобретения услуг или функций.

Практически никогда не применяются такие критерии СРР, как наличие в продукции доли переработанных материалов, требования к экологически безопасной утилизации отходов, приобретение продуктов, которые можно преобразовать в течение их жизненного цикла для дальнейшего использования. Следует отметить, что согласно законодательству, закупщики обязаны закупать только новую продукцию.

Такое неактивное выполнение экологических критериев закупочными организациями вызвано, прежде всего, отсутствием соответствующих законов, а также руководящих принципов, разработанных экологических требований и критериев для определенных групп товаров. Разработка данных стандартных экологических критериев, несомненно, способствует активному продвижению СРР, SPP и GPP в России.

3.3.4. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения СРР

Существующие структуры и сети, поддерживающие СРР

Некоторые экологические организации, такие как Экологический союз Санкт-Петербурга, обладают большим опытом в данной сфере. Кроме того, образовательные учреждения также обращают внимание на вопросы СЕ и СРР, проводят исследования и способствуют повышению осведомленности о СРР посредством включения СРР и SPP в учебные программы.

Соответствующие стороны, заинтересованные в развитии новых рынков на основе принципов замкнутого цикла, экосистем и цепочек создания ценности посредством государственных закупок

В первую очередь необходимо задействовать три группы заинтересованных сторон: представителей государственных органов, представителей поставщиков и бизнеса, а также представителей образовательного и экспертного сообществ.

3.3.5. Ключевые примечания

- Во-первых, государственные закупки замкнутого цикла не были определены в качестве одной из целей на уровне национальной политики. Требуется четкое заявление от правительства о важности CPP и SPP.
- Необходимо включить концепцию устойчивых государственных закупок в федеральную контрактную систему России. В настоящее время отсутствует федеральное стратегическое внимание к вопросам SPP. При этом, Россия обладает большим потенциалом в области устойчивых закупок. Можно отметить возможные платформы для реализации, инструменты поддержки и специалистов, которые могут быть задействованы в сфере устойчивых закупок.
- Отраслевые государственные институты (подпадающие под действие 223-ФЗ) являются гораздо более гибкими в отношении возможностей использования принципов устойчивых закупок, в отличие от сектора государственных органов (на которых распространяется действие 44-ФЗ).
- Местные органы власти могут внедрять отдельные компоненты политик SPP.
- Разработка руководящих принципов реализации SPP, перечня экологических и циркулярных требований и критериев для различных групп продуктов, а также проведение обучения по CPP для всех заинтересованных сторон в сфере CPP могут стать сильными стимулами для внедрения CPP и SPP.
- Развитие CPP должно осуществляться параллельно с развитием инновационного производства, применением технологий переработки и повторного использования.

3.4. Латвия

3.4.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP

Основные государственные органы, отвечающие за разработку политик CE и CPP или SPP

Экономика замкнутого цикла — это горизонтальный процесс, ведущую роль в котором играет MoEPRD¹⁹ (Министерство защиты окружающей среды и регионального развития, Департамент защиты окружающей среды). Межотраслевой координационный центр еще не вовлечен в реализацию экономики замкнутого цикла. При этом, он несет ответственность за Стратегию устойчивого развития и мониторинг реализации целей устойчивого развития. GPP подпадает под действие целей устойчивого развития ООН 12.7.²⁰

Стратегия устойчивого развития Латвии до 2030 года²¹ была составлена в 2010 году. Несмотря на то, что в то время экономика замкнутого цикла еще была объектом пристального внимания, в некоторые мероприятия включены элементы CE:

- Практика открытых инноваций (продвижения сотрудничества научно-исследовательских организаций и бизнеса, а также сотрудничества между предприятиями малого и среднего бизнеса)
- Инновационное предпринимательство (продвижение)
- Создание рыночных инструментов (продвижение экологической эффективности)
- Капитализация природных активов (продвижение прошедшей экологическую сертификацию продукции)

Национальный план действий по CPP, SPP или CE

Национальный уровень

В сфере GPP был разработан Национальный план действий (2015—2017 гг.). Руководящие принципы латвийских GPP в значительной степени отражают руководящие принципы GPP Евросоюза. В то же время, отсутствует национальный план по CE, но в настоящее время формируется соответствующий информационный отчет. Продвижение CE является межотраслевой задачей, для обсуждения которой был организован ряд мероприятий. Евросоюз определяет данную тематику как полный жизненный цикл от добычи сырья до переработки или утилизации и управления отходами. В данный момент акцент делается на сокращении объемов, переработке, управлении отходами и т. д. Тем не менее, более широкие перспективы развития экономики замкнутого цикла заключаются в использовании экодизайна (что входит в сферу деятельности Министерства экономики) и биоэкономики (за которую отвечает Министерство сельского хозяйства). Оба министерства подготавливают информационные отчеты по данной тематике. Стратегия биоэкономики в Латвии охватывает лишь несколько отраслей, например, органические продукты питания, фармацевтику и пластмассы. В настоящее время планируется создать рабочую группу для более тщательной работы по предотвращению образования пищевых отходов. Это включает в себя стандарты по пищевым отходам и безопасности пищевых продуктов, а также продуктовые банки.

Местный уровень

¹⁹ <https://www.varam.gov.lv/lv>

²⁰ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-consumption-production/>

²¹ https://www.pkc.gov.lv/sites/default/files/inline-files/LIAS_2030_en_1.pdf

Существуют различные планы на местном уровне, связанные с территорией СЕ, например, План устойчивого развития Лиепаи до 2030 года (принят в 2017 году) и План устойчивого развития энергетики Лиепаи на 2014–2020 годы, в котором упоминаются GPP (отвечающие экологическим требованиям государственные закупки). В Плане устойчивого развития города Лиепаи не содержится конкретных упоминаний СЕ, но в него включена общая цель по поддержанию устойчивости города.

Будущие направления политики и этапы работы в рамках СЕ и CPP или SPP

Национальный уровень:

В ближайшем будущем МоEPRD (Министерство охраны окружающей среды и регионального развития Латвии) будет создана рабочая группа по вопросам СЕ. Одним из элементов инструментов реализации СЕ будет GPP. Целью рабочей группы будет проведение в регионах информационных семинаров по вопросам СЕ совместно с Ассоциацией самоуправления Латвии.

Реализация целей национальной политики на местном уровне власти

Цели в сфере национальной политики на сегодняшний день отсутствуют.

3.4.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP)

Развитие потенциала в отношении CPP

Национальный уровень

В настоящее время подразделение GPP в МоEPRD выполняет функции службы поддержки по вопросам GPP. В частности, подразделение GPP сотрудничает с Центральным финансовым и подрядным агентством (CFCA), предоставляя разъяснения и проводя обучение способам применения существующих критериев GPP. Были разработаны рекомендации по GPP. Кроме того, МоEPRD консультирует местные органы власти.

Местный уровень

На местном уровне реализуются проекты и проводятся исследования по CPP. ЕКОФ проводит курсы обучения, например, для муниципалитета Юрмалы по вопросам использования электронных закупок.

Руководства или критерии государственных закупок, включая меры СЕ

Национальный уровень

Текущие руководства GPP содержат некоторые ссылки на СЕ, например, анализ жизненного цикла (Life Cycle Analysis – LCA) и расчет стоимости жизненного цикла (Life Cycle Costing - LCC). Данные критерии в значительной степени соответствуют критериям GPP Евросоюза и являются обязательными для определенных групп, но это зависит от текущей ситуации.

Местный уровень

В настоящее время отсутствуют требования по особому вниманию к критериям СЕ, но они применяются в той степени, в которой включены в GPP. Каждый разработчик каталога электронных закупок несет ответственность за применение критериев GPP и поиск наилучших современных практик.

Осведомленность о текущих используемых критериях

Национальный уровень

Национальный план действий (2015—2017 гг.) в отношении GPP реализуется в части разработки законодательства, но не в отношении доли GPP в государственных закупках в целом. Одна из основных задач состоит в том, что претерпела изменения система регистрации GPP. Большая часть государственных учреждений и органов местного самоуправления рассматривает GPP как формальное требование. Большинство GPP реализуется в сфере пищевых продуктов и общественного питания, а также строительных работ. Тем не менее, отсутствуют собранные данные об уровне выполнения критериев. Осуществление надзора входит в сферу ответственности Центрального бюро закупок, но оно не контролирует закупки на уровне отдельных критериев.

Местный уровень

Примеры критериев на местном уровне (сведения предоставлены ЕКОФ):

- Необходимость наличия гарантийного срока
- Повторно используемые тонеры или тонеры с гарантированным возвратом для повторного использования.
- Ручки с заправляемыми картриджами.
- Сервисное обслуживание копировальных аппаратов
- Сборка ИТ-оборудования, например, с применением индивидуального подхода.

Примеры критериев на местном уровне (сведения предоставлены ЕС):

- ИКТ: техническое обслуживание включено в договор, доступны услуги ремонта.
- Критерии на основе LCA и LCC к настоящему времени не использовались.
- Старые автомобили, когда в них отсутствует потребность у городской администрации, передаются в другие городские учреждения. Иногда старые автомобили передаются поставщикам в качестве первого платежа.

Финансовая поддержка или меры по реализации связанных с СЕ проектов

Симбиоз является крайне важным аспектом экономики замкнутого цикла, поскольку благодаря сотрудничеству предприятия могут использовать материалы, которые рассматриваются другой компанией в качестве отходов. Латвийским агентством инвестиционного развития была предложена программа, объединяющая различных предпринимателей, а также предпринимателей и ученых для поиска новых сфер бизнеса и проведения исследований в целях использования существующих и создания новых возможностей.

Планируется создать небольшие микросайты или разделы веб-сайтов, принадлежащих MoEPRD, Ассоциации самоуправлений Латвии и, возможно, других организаций, на кото-

рых будет содержаться описание СЕ, и которые будут представлять собой площадки для взаимодействия и формирование новых идей. Они также будут включать в себя описание принципов СЕ, шагов по ее достижению, но главное, описание того, какую выгоду может извлечь из этого предприниматель. Тем не менее, потребители также должны быть соответствующим образом обучены для того, чтобы разработать связанную с СЕ модель потребления.

3.4.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения СРР

Альтернативные бизнес-модели, способствующие развитию СРР

Национальный уровень

На данный момент определены соответствующие потребности и основные задачи. Требуются хорошие примеры и пилотные проекты, чтобы продемонстрировать положительный эффект. Большую важность имеет передача друг другу накопленных знаний. Необходима платформа, на которой местные власти могли бы обмениваться опытом. Обсуждалась, но не была реализована аренда транспортных услуг для государственных нужд. В прошлом году объем СРР увеличился за счет поставщиков общественных услуг, например, предоставляющих транспортные услуги, в отличие от транспортных средств.

Местный уровень

Администрация города Лиепая закупает ИКТ у местных компаний, которые также выполняют их обслуживание. В городской администрации есть ИТ-подразделение, которое осуществляет хранение устаревших компьютеров для использования деталей/ремонта старых компьютеров; тот же подход используют школы. Лиепайский бизнес-инкубатор может быть использован для реализации идей СЕ.

Группы товаров со значительным потенциалом в Латвии:

- 1) ИТ-сектор — существуют небольшие фирмы, выполняющие сбор устаревшего оборудования — телефонов, планшетов, ноутбуков и т. д. Они осуществляют их восстановление и продажу по более низкой цене.
- 2) Текстиль — торговля бывшими в употреблении изделиями — RFID, Humanas и т.д., а также все веб-сайты - andelemandele.lv, atverskapi.lv; покупка, продажа, замена — страницы Facebook и т. д. В то же время, государственные органы не выполняют закупки на данных ресурсах.
- 3) Автомобили — в Литве и Латвии пользуются спросом услуги по покупке машин из Германии, а также их восстановлению и продаже на местах как «слегка подержанные машины из Германии». Разумеется, в данном случае их мотивация не связана с окружающей средой. Но она соответствует принципам экономики замкнутого цикла.
- 4) Мебель — в Латвии очень много магазинов бывшей в употреблении мебели и предметов интерьера - «Мебель из Голландии, Германии, Скандинавии» и др. Но это не является «идеальной» моделью. Государственные органы не закупают данные товары.
- 5) Шины — В стране достаточно много компаний, которые занимаются ремонтом и продажей автомобильных шин. Определенно, в данном случае не идет речь о СРР, поскольку срок действия гарантии на переработанные шины является коротким.

3.4.4. Ключевые примечания

- Отсутствует национальный план непосредственно по CPP, но был составлен Национальный план действий (2015—2017 гг.) в отношении GPP.
- Начались обсуждения экономики замкнутого цикла. CPP будут рассматриваться как часть GPP (или наоборот), но соответствующее решение все еще не принято. Выполнение отдельных мероприятий по CPP уже начато как на национальном, так и на местном уровнях.
- Существует потребность в более стимулирующих примерах и развитии потенциала, а также укреплении сотрудничества между участниками процесса закупок.

3.5. Польша

3.5.1. Государственная политика в отношении CE/ CPP/ SPP

Основным государственным органом, отвечающим за политику по CE и CPP или SPP, является Министерство предпринимательства и технологий — Министерство окружающей среды — Управление государственных закупок. Министерством (бывшим Министерством экономического развития) был подготовлен проект Дорожной карты перехода к экономике замкнутого цикла.

Подготовка Дорожной карты подразумевала тесное сотрудничество с заинтересованными сторонами. Проект был представлен на обсуждение правительственной рабочей группе (созданной министром экономического развития в июне 2016 года и включающей в себя представителей всех заинтересованных министерств). Кроме того, были созданы четыре рабочие группы с участием многих заинтересованных сторон для более подробного обсуждения следующих тематик: 1) отходы, 2) биоэкономика, 3) бизнес-модели экономики замкнутого цикла, 4) образование и продвижение. Группы объединяли в себе ключевых экспертов из университетов, неправительственных организаций и предприятий, а также представителей местной и государственной администраций. Цель данных коллегиальных групп заключалась в утверждении содержания проекта Дорожной карты. Работа над проектом дорожной карты была завершена ранее в этом году, и документ был опубликован для проведения межведомственных и общественных консультаций, которые были завершены в марте 2018 года. В рамках текущего проекта документа приоритетными являются следующие направления политики: устойчивое промышленное производство (промышленные отходы, расширенная ответственность производителей, воздействие на окружающую среду), устойчивое потребление (бытовые отходы, пищевые отходы, образование), биоэкономика и новые бизнес-модели.

В настоящее время также ведется работа по разработке новой политики государственных закупок в Польше. Одним из ее важных компонентов станет программа отвечающих экологическим требованиям государственных закупок. Другие правительственные инициативы, связанные с CE, находятся на стадии разработки. Министерством окружающей среды была учреждена программа GreenEvo, целью которой является поддержка экспорта польских «зеленых» технологий. Кроме того, Министерство предпринимательства и технологий в настоящее время работает над программой GreenInn, которая также обозначена в Стратегии ответственного развития Польши. Целью программы является развитие обширной общественной экосистемы для поддержки «зеленых»/циркулярных технологий на территории Польши.

3.5.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP)

В рамках мероприятий по развитию потенциала в настоящее время проводятся межведомственные и общественные консультации и осуществляется обмен опытом. Кроме того, планируется разработка конкретных руководящих принципов. Руководящие принципы будут сформированы на основе концепции оценки жизненного цикла, в которой воздействие приобретенных товаров и услуг на окружающую среду должно оцениваться на протяжении всего срока их службы. Кроме того, новая политика государственных закупок будет способствовать обеспечению синергии с другими существующими схемами, включая EMAS, ISO 14001 и т. д. Экологические аспекты планируется внедрять на разных этапах государственных закупок, включая описание закупаемых товаров/услуг, их техническую спецификацию, критерии отбора и исключения, условия реализации и т. д. Некоторые CE-проекты также могут получать финансирование из структурных фондов.

3.5.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения CPP

Соответствующие стороны, заинтересованные в развитии новых замкнутых рынков, экосистем и цепочек создания стоимости посредством государственных закупок были определены следующим образом: государственное управление, научные круги, неправительственные организации, предприятия, научно-исследовательские организации и общество в целом.

3.5.4. Ключевые примечания

- Государственные закупки замкнутого цикла не были определены в качестве одной из целей на уровне национальной политики. При этом, отвечающие экологическим требованиям государственные закупки будут включены в будущую национальную политику закупок, которая, вероятно, также будет содержать элементы CE. Также разрабатывается правительственная дорожная карта по CE.
- Уровень будущей практической работы в сфере CPP будет определяться новыми политиками и приверженностью ключевых заинтересованных сторон.
- В настоящее время работа по поддержке CPP находится на начальной стадии.

3.6. Финляндия

3.6.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP

Основные государственные органы, отвечающие за разработку политик CE и CPP или SPP

Государственные обязанности по закупкам делятся на следующие элементы:

- Министерство финансов отвечает за государственные закупки.
- Министерство занятости и экономического развития отвечает за законодательство о закупках и инновационных закупках.
- Министерство окружающей среды (MoE) отвечает за мероприятия по обеспечению перехода к устойчивым закупкам.
- Все министерства активно работают над продвижением устойчивых и инноваци-

онных закупок. Например, Министерство транспорта и связи активно работает над внедрением транспортных средств с низким уровнем выбросов и альтернативных транспортных средств посредством государственных закупок.

Между министерствами налажено тесное сотрудничество по вопросам закупок, а которое также вовлечены и другие государственные секторы. В марте 2018 года правительство Финляндии учредило новый Центр компетенций по устойчивым и инновационным закупкам (KEINO),²² который является результатом данного сотрудничества. Основные цели KEINO на 2018–2021 гг.:

- увеличение количества инновационных и устойчивых закупок в Финляндии;
- признание и активное использование государственных закупок в качестве инструмента управления;
- открытое распространение подрядчиками информации о себе и собственном опыте, а также обмен опытом между подрядчиками.

На практике Центр компетенции KEINO представляет собой сеть, состоящую из восьми организаций, включая Motiva, Hansel Ltd.²³, Ассоциацию финских муниципалитетов, Совместную закупочную организацию финских муниципалитетов, Sitra, Технический исследовательский центр VTT и Институт окружающей среды Финляндии (Syke). Цель состоит в том, чтобы объединить опыт организаций-участниц и распространить знания об устойчивых и инновационных закупках среди региональных и местных заинтересованных лиц. Консорциум KEINO возглавляет Motiva, координатор по устойчивым и инновационным государственным закупкам²⁴.

Финский инновационный фонд Sitra играет важную роль в продвижении экономики замкнутого цикла в Финляндии, и государственные закупки являются одной из ключевых мер, представленных в дорожной карте SITRA по экономике замкнутого цикла. Sitra стремится к обеспечению устойчивых закупок с высокой эффективностью. Роль Sitra заключается в реализации новых практик и стимулировании правительственных организаций, а также других участников, таких как муниципалитеты.

Национальный план действий по CPP, SPP или CE

Национальный уровень

Цели на национальном уровне определены в решениях правительства по основным вопросам (например, о продвижении экологически безопасных решений в сфере государственных закупок и оценке закупок услуг общественного питания в государственном секторе, 2013 г.). В решении правительства о продвижении устойчивых экологических и энергетических решений (экологически чистых технологий) в государственных закупках обозначено, что целью всех государственных закупок является получение комплексного решения, способствующего достижению энергетических и экологических целей, и применение экологически чистых технологий наиболее экономически выгодным способом. Несмотря на отсутствие в документе прямого упоминания экономики замкнутого цикла, особое внимание в нем уделяется таким секторам, как пищевая промышленность и общественное питание, автомобили и транспорт, строительство, энергетика, сопутствующие

²² <http://www.procurementcompetence.fi/>

²³ [Центральный закупочный орган правительства.](#)

²⁴ https://www.motiva.fi/en/public_sector/public_procurements

услуги и связанные с энергетикой продукты²⁵.

В 2012 году была утверждена программа по продвижению устойчивого потребления и производства «Большее из меньшего — разумное потребление (More from Less – Wisely)»²⁶. Данная программа направлена на снижение воздействия на окружающую среду и выбросов парниковых газов в домашних хозяйствах и общественном секторе. В рамках программы уделяется особое внимание устойчивым государственным закупкам.

Была разработана национальная дорожная карта по экономике замкнутого цикла и соответствующая программа внедрения²⁷. Кроме того, в новом национальном плане по отходам (NWP)²⁸ предусмотрено несколько мер в отношении государственных закупок, в частности, связанных с экономикой замкнутого цикла, повторным использованием, переработкой при строительстве и сносе зданий, предотвращением образования пищевых отходов, ЕЕЕ и WEEE, а также предотвращением образования отходов и управлением муниципалитетами. Цели управления отходами и реализации экономики замкнутого цикла в строительном секторе включены в NWP. Также имеются инициативы по продвижению низкоуглеродного строительства. Помимо этого, определены цели в составе плана среднесрочной политики в сфере изменения климата.

Местный уровень

Примером реализации на местном уровне является город Ювяскюля. В 2013 году город получил национальную награду за учет экологических аспектов при осуществлении закупок. Основа удачного ноу-хау в области устойчивых закупок была создана за последние годы. Устойчивые закупки определены на стратегическом уровне развития города. Стратегия Ювяскюля включает в себя 4 ключевых направления и учитывает такие аспекты, как устойчивое использование ресурсов, разумное потребление и устойчивые закупки. Также устанавливаются отдельные цели в стратегии закупок города. Установлены цели и показатели для устойчивых закупок, но не для закупок замкнутого цикла. В 2017 году городом Ювяскюля была составлена дорожная карта для определения эффективных закупок и их воздействия на окружающую среду. Некоторые элементы эффективности также включают в себя устойчивость.

Центр компетенции KEINO провел общенациональное исследование²⁹ о состоянии внедрения устойчивых и инновационных стратегий государственных закупок в государственных учреждениях Финляндии. По результатам опроса, примерно 80% государственных заказчиков имеют согласованные стратегии государственных закупок, а экологическая и социальная ответственность принимается во внимание практически в половине организаций (KEINO, 2018 г.).

²⁵ <http://www.ym.fi/download/noname/%7B3901F888-CDEF-4CA3-BFAB-C4E8163B6DED%7D/109838>

²⁶ http://www.ym.fi/en-US/The_environment/Sustainable_consumption_and_production

²⁷ <https://www.sitra.fi/en/projects/leading-the-cycle-finnish-road-map-to-a-circular-economy-2016-2025/>

²⁸ http://www.ym.fi/en-US/The_environment/Waste/The_National_Waste_Plan

²⁹ <https://www.hankintakeino.fi/fi/julkisten-hankintojen-tila-suomessa/julkisten-hankintojen-strateginen-johtaminen>

Будущие направления политики и этапы работы в рамках СЕ и СРР или SPP

Национальный уровень

Устойчивые закупки включены в план действий правительства на 2017-2019 гг.

Изменяется ситуация в отношении будущих договоренностей и потребностей. Обсуждаются критерии обязательных закупок в рамках значительных закупок. Тем не менее, следует отметить, что критерии GPP не обязательно являются применимыми во всех случаях. Кроме того, сложно сказать, ставятся ли новые политические цели на уровне Евросоюза. Возможно, больше внимания будет уделяться добровольным и оказывающим поддержку инструментам политики. В целом, МоЕ рассматривает закупки как очень эффективный способ изменения текущей ситуации. Публичная презентация ведущих организаций, успешных примеров закупок и новых решений может быть хорошим способом стимулирования других участников.

Зеленая сделка (Green Deal³⁰) (добровольное соглашение между правительством и другими ключевыми заинтересованными лицами) также считается подходящим политическим инструментом в сфере государственных закупок. В Финляндии применяется зеленая сделка в отношении пластиковых пакетов, а также находятся в процессе разработки другие соглашения. Одним из важных способов увеличения объемов закупок замкнутого цикла является повышение управляемости новых закупок.

МоЕ отмечает, что на рынках повысился уровень совместного развития и диалога. Образ мышления участников рынка может в значительной степени способствовать увеличению объемов закупок замкнутого цикла.

Реализация целей национальной политики на местном уровне власти

Национальный уровень

По оценкам Министерства окружающей среды, национальные цели на местном уровне широко не реализуются. Не предпринималось систематических попыток оказать воздействие на всех заказчиков и заинтересованных лиц (например, закупщиков в муниципалитетах), за исключением государственных закупщиков.

Министерство образования считает, что необходимо более активное взаимодействие и предоставление рекомендаций для местных заинтересованных лиц в сфере государственных решений. Согласно МоЕ, муниципалитеты и города установили цели для закупок на политическом уровне, но переход от политического уровня к реальным практикам требует времени.

Также необходимо признать, что применение критериев устойчивости автоматически не приводит к устойчивым закупкам. Во многих случаях доминирующим критерием по-прежнему остается цена. Также имеются опасения в отношении процедур торгового суда. Кроме того, следует иметь в виду, что основной целью закупщика как правило является не продвижение экономики замкнутого цикла, а предоставление экономически эффективных и качественных общественных услуг. Новые практики смогут предоставлять возможности глобального масштабирования.

³⁰ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en

3.6.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP)

Развитие потенциала в отношении CPP

В Финляндии центром Motiva – координатором по устойчивым государственным закупкам — к 2016 году были разработаны национальные критерии GPP для семнадцати товарных групп. Начиная с 2018 года сеть KEINO предоставляет инструкции, рекомендации и тренинги по устойчивым и инновационным закупкам, а также информационный бюллетень по актуальным вопросам в сфере закупок и созданию сетей клиентов и поставщиков. Основная обязанность KEINO заключается в распространении информации о подрядных организациях, передовом опыте и закупках. KEINO также способствует широкому внедрению новаторских сетей, опыта и практических знаний.

Кроме того, Sitra и Финский институт окружающей среды запустили следующий проект (2018–2018 гг.): ускоритель для циркулярных и низкоуглеродных государственных закупок, который поспособствовал реализации и внедрению решений низкоуглеродной экономики замкнутого цикла за счет государственных закупок и укрепил культуру государственных закупок и процесс принятия решений, способствующих достижению прогресса.

Руководства или наборы критериев для государственных закупок, включающие в себя меры CE

Национальный уровень

Были подготовлены руководства различного содержания, и еще больше документов находится на стадии разработки. Была разработано руководство по государственным закупкам в сфере строительства и низкоуглеродного строительства. Первое из указанных руководств будет включать в себя калькулятор для содействия закупщикам в процессе закупок.

К 2019 году будут сформулированы конкретные критерии для общественных предприятий в области сноса и строительства деревянных сооружений. Данное руководство смогут использовать в своих целях подразделения по закупкам. В критерии руководства включены повторное использование и возможность переработки.

Местный уровень

С точки зрения местных заинтересованных лиц, руководство на национальном уровне считается очень полезным. Также часто используются знания, имеющиеся в распоряжении городов (транспортные услуги, утилизация отходов). Важную информацию также предоставляют различные проекты (например, «На пути к разумному использованию ресурсов (Towards resource wisdom) 2013–2015 гг.³¹).

В целом, существует потребность в информации об экономике замкнутого цикла на местном уровне. Представляется, что доступная информация охватывает лишь минимальный уровень знаний. Так, могли бы быть более доступными лучшие практики. Одна из основных задач связана с тем, что информация зачастую фрагментирована. Было бы удобнее, если все данные находились в одном месте. Сети не обязательно распространяют инфор-

³¹ <https://www.sitra.fi/en/topics/resource-wisdom/#latest>

мацию среди широкого числа заинтересованных лиц. Проблема заключается в том, что не все закупщики заинтересованы в экономике замкнутого цикла.

Использовались различные критерии, связанные с экономикой замкнутого цикла, такие как гарантия на продукцию, возврат упаковки и соответствующее управление отходами, возможность переработки продукции, повторного использования старых компьютеров в городских службах и аренда компьютеров.

Город Ювяскюля также стремится к эффективному использованию уже приобретенной продукции (офисная мебель повторно используется на территории города). Кроме того, предотвращение образования пищевых отходов являлось одним из ключевых аспектов закупок услуг питания.

Осведомленность о текущих используемых критериях

Национальный уровень

Имеется не так много подтверждений использования различных критериев в рамках закупок.

В настоящее время Министерство окружающей среды проводит экскурсии по теме рационального низкоуглеродного строительства общественных зданий, которые включают в себя экскурсионные мероприятия в девяти муниципалитетах. Данные экскурсии направлены на ускорение развития строительства низкоуглеродных и циркулярных общественных зданий в сфере устойчивых закупок в строительстве. Заинтересованность муниципалитетов сильно различается. Некоторые передовые города (например, см. «Форум углеродно-нейтральных муниципалитетов HINKU»³²) очень положительно относятся к данному вопросу. В мероприятиях также принимали участие компании, и между бизнесом и муниципалитетами проводился диалог, посвященный возможностям устойчивых закупок.

Местный уровень

Город Ювяскюля разрабатывает новые показатели устойчивых закупок, одним из которых будет количество используемых критериев. Базовый уровень измеряется в момент, после которого будет установлен целевой уровень. Учет экологических параметров Ювяскюля включает в себя некоторые цифры, такие как уровень потребления энергии, а также то, насколько большая доля (%) закупок включала в себя экологические критерии.

В настоящее время обновляется дорожная карта Ювяскюля по рациональному использованию ресурсов. Вероятно, будут установлены новые целевые значения в области процентных соотношений.

Финансовая поддержка или меры по реализации связанных с СЕ проектов

Национальный уровень

Развивается финансирование отвечающих экологическим требованиям проектов. Подразделение муниципального финансирования (Municipal Finance) предлагает «зеленое» финансирование (ссуды и лизинг) экологически чистых проектов. «Зеленое» финансирование предлагается отдельным проектам, которые способствуют переходу к развитию низкоуглеродных технологий, устойчивых к изменению климата. Также обеспечивается финансирование проектов энергоэффективной реновации. Кроме того, «зеленое» финан-

³² <http://www.hinku-foorumi.fi/en-US>

сирование предлагает Nordic Investment Bank.

Растет интерес к устойчивым совместным закупкам. При этом, строительные площадки сильно отличаются друг от друга, и применяются различные формы контрактов. По оценке МоЕ, соглашение «зеленая сделка» может быть подходящим решением, например, в рамках проектов по сносу домов и строительству дорог.

Местный уровень

На местном уровне «зеленая сделка» представляет интерес с точки зрения оказания содействия при осуществлении закупок. Данное решение может оказаться подходящим для областей, где необходимы специальные ноу-хау, например, при наличии сложных товарных групп. Другими возможными случаями могут быть наличие опасных веществ в составе продуктов и экодизайн.

3.6.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения СРР

Альтернативные бизнес-модели, способствующие развитию СРР

Одна из основных задач повышения циркулярности заключается в том, что использование отходов вместо первичных материалов сопряжено с риском. По мнению МоЕ, отсутствие информации препятствует развитию экономики замкнутого цикла.

Необходимы новые бизнес-модели, подразумевающие лизинг вместо владения. Поставщик услуг мог бы управлять материалами и продуктами с учетом всего жизненного цикла. Рынки вторичного использования мебели нуждаются в расширении.

Существующие структуры и сети, поддерживающие СРР

Национальный уровень

Ощущается нехватка рынков переработанных материалов в сфере строительства и сноса. По оценке МоЕ, это является серьезной проблемой. Продукция из переработанных материалов должна проходить сертификацию CE. Отсутствуют требования к повторно используемым компонентам продукции. При этом, в некоторых группах материалов (металлы, изоляция) отмечается высокий коэффициент переработки.

Аудит при сносе зданий и предоставление руководства по сносу должны выполняться до осуществления закупок со сносом. Министерством окружающей среды реализуется проект, в рамках которого аудиты при сносе проходят проверку в реальных условиях. По данным от МоЕ, закупщики в сфере строительства заинтересованы в управлении материальными потоками.

Кроме того, для обслуживания закупок в строительстве были разработаны цифровые системы. Также находится на стадии разработки электронный документ об отгрузке отходов. Несмотря на множество инициатив, МоЕ считает, что предоставляется недостаточно подробных консультаций по вопросам закупок в строительстве.

В целом, одна из основных задач заключается в том, что в настоящее время муниципалитеты не рассматривают использование переработанных материалов как выгодную для собственного имиджа инициативу.

Местный уровень

С точки зрения города, на рынке представлено недостаточно концепций обслуживания, основанных на экономике замкнутого цикла.

В крупных и широкомасштабных закупках о принципах устойчивости можно забыть, тогда как в небольшие закупки легче включить элементы замкнутого цикла. При выборе более дорогостоящей закупки всегда требуется обоснование.

Законодательство о закупках включает в себя LCC, но руководство по их использованию недостаточно проработано. Муниципалитеты также могут отказаться от использования LCC при наличии потенциальных спорных ситуаций. LCC лучше подходит для определенных товарных групп. Тем не менее, муниципалитеты могли бы более активно использовать LCC в рамках закупок.

Соответствующие стороны, заинтересованные в развитии новых рынков на основе принципов замкнутого цикла, экосистем и цепочек создания ценности посредством государственных закупок

Национальный уровень

В строительстве некоторые материалы могут быть переработаны в этой же отрасли, а некоторые материалы больше подходят для применения в промышленном производстве. Ключевые заинтересованные лица различны по функции и своей «природе». По мнению MoE, важную роль играют государственные закупщики. Например, городом Хельсинки был нанят координатор для расширения использования вторичных материалов при выполнении земляных работ. Также возможно, что использование вторичных материалов при выполнении земляных работ по какой-то причине может стать ограниченным.

Местный уровень

С точки зрения местных закупщиков, трудно определить, кто является наиболее важными игроками. Городские служащие обладают ограниченными ресурсами и ноу-хау. Работа по развитию закупок должна поддерживаться внешними экспертами. Основную роль в этом играют проекты и сети. Также важно, чтобы руководители городов стратегически выделяли достаточно ресурсов для выполнения данной работы.

Важен рыночный диалог, и, например, Ювяскюля устраивает «вечера закупщиков» для компаний. В рамках данных мероприятий город информирует компании и соответствующих заинтересованных лиц о предстоящих закупках. Также запрашивается информация через национальную базу данных торгов HILMA с целью определения уровня предложения на рынке. Кроме того, каждый год проводится местный семинар по закупкам. Семинар ориентирован на закупщиков, городское руководство и предпринимателей.

3.6.4. Ключевые примечания

- Продвижение экономики замкнутого цикла включено в качестве важной цели в ряд государственных программ и инициатив. Государственные закупки замкнутого цикла как концепция постепенно становятся все более популярными в рамках политических дискуссий. В то же время, проводится много мероприятий в рамках SPP и GPP с участием министерств.

- Правительство инвестировало средства в продвижение устойчивых закупок. Используются как нормативные, так и добровольные инструменты. Создание сети KEINO³³ говорит о приверженности правительства страны.
- Несмотря на имеющийся вклад на национальном уровне, было подсчитано, что национальные цели не всегда широко реализуются на местном уровне.
- На местном уровне применяются различные критерии, относящиеся к экономике замкнутого цикла. Особое внимание уделяется строительному сектору.
- Были выявлены некоторые проблемы на местном уровне: недостаточное количество доступных концепций услуг, основанных на экономике замкнутого цикла; потребность в информации об экономике замкнутого цикла; например, могла бы быть обеспечена большая доступность лучших практик; отсутствие отношения муниципалитетов к использованию переработанных материалов как к средству поддержания собственного имиджа.

3.7. Нидерланды

3.7.1. Государственная политика в отношении CE/CPP/SPP

Основные государственные органы, отвечающие за разработку политик CE и CPP или SPP

Общегосударственная политическая программа по реализации экономики замкнутого цикла была составлена для всех министерств и представлена в парламент в 2016 году. Лидируют министерства инфраструктуры и водного хозяйства (ответственные за политику в области окружающей среды), а также экономики и климатической политики.

Сферу государственных закупок национального правительства возглавляет Министерство внутренних дел. Поскольку как 12 провинций, так и 380 муниципалитетов являются автономными структурами, они разрабатывают собственные политики. На национальном уровне мы имеем дело с категорийным управлением закупками, при котором одно министерство берет на себя ответственность за закупку определенной категории товаров для всех остальных министерств (сочетание сотрудничества и специализации). Всего имеется более 30 товарных категорий.

Национальный план действий по CPP, SPP или CE

CPP уже является распространенным понятием, используемым при обсуждении политик. Был разработан документ о национальной политике с учетом экономики замкнутого цикла³⁴. В начале 2017 года было подписано соглашение о материалах между правительством страны и почти 400 отраслевыми организациями, отдельными компаниями и неправительственными организациями. В результате, в сотрудничестве с компаниями, отраслевыми организациями и НПО в январе 2018 года были реализованы пять так называемых программ перехода. Данные программы перехода для 1) биомассы и продуктов питания, 2) пластмасс, 3) производства, 4) строительства и 5) потребительских товаров в данный момент недоступны на английском языке.

³³ <https://www.hankintakeino.fi/en/about-keino>

³⁴ <https://www.government.nl/documents/parliamentary-documents/2016/09/14/letter-to-parliament-on-a-government-wide-programme-for-a-circular-economy>

Министерством внутренних дел были разработаны политики ответственных закупок в отношении окружающей среды, международных условий труда, голландского рынка труда и инноваций. Пять министерств совместно с несколькими провинциями и муниципалитетами подписали манифест об ответственных общественных закупках. В качестве одной из целей упоминается экономика замкнутого цикла.

Будущие направления политики и этапы работы в рамках CE и CPP или SPP

Будут выполняться мероприятия из указанных выше программ перехода.

Реализация целей национальной политики на местном уровне власти

Как указано выше, муниципалитеты являются автономными структурами. Несколько муниципалитетов подписали манифест об ответственных закупках и составили план действий.

3.7.2. Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP)

Развитие потенциала в отношении CPP

PIANOo, Голландский экспертный центр государственных закупок, был создан с целью повышения профессионализма закупок и проведения торгов во всех государственных ведомствах для повышения эффективности и обеспечения соблюдения правил. Профессиональные закупки могут способствовать успешной реализации политики и рациональному расходованию денег налогоплательщиков. PIANOo объединяет в себе экспертов по закупкам и торгам, а также знания и опыт, и предоставляет рекомендации и практические советы. Экспертный центр также способствует установлению диалога между государственными заказчиками и компаниями частного сектора. PIANOo является частью Министерства экономики и климатической политики Нидерландов³⁵.

Наряду с этим, RWS были разработаны материалы по развитию международного потенциала, которые также доступны в нашей стране: онлайн-введение, семинар для распорядителей бюджетных средств, краткий и более продолжительные курсы обучения.

Руководства или критерии для государственных закупок, включающие в себя меры CE

Руководства по закупкам замкнутого цикла доступны для поиска вручную³⁶ на голландском языке. Имеются в наличии и регулярно обновляются документы по экологическим критериям для нескольких категорий продуктов. Уделяется все больше внимания циркулярности, например, использованию переработанных материалов, соответствующему проектированию и возможности переработки.³⁷ По адресу pianoo.nl также доступны несколько руководящих документов об LCC, способах выхода на рынок, инновационных закупках и т. д.

³⁵ <https://www.pianoo.nl/nl/pianoo-in-english>

³⁶ <https://www.pianoo.nl/nl/themas/maatschappelijk-verantwoord-inkopen-mvi-duurzaam-inkopen/handreikingen-mvi-0/handreikingen-circulair-inkopen>

³⁷ <https://www.pianoo.nl/nl/themas/maatschappelijk-verantwoord-inkopen-mvi-duurzaam-inkopen/productgroepen>

Осведомленность о текущих используемых критериях

Данные критерии являются добровольными и доступны для всех государственных (а также частных) закупщиков. Отсутствуют точные цифры в отношении использования данных критериев. Недавнее исследование (RIVM, 2018 г.) Национального института общественного здравоохранения и окружающей среды продемонстрировало, что принципы SPP входили в состав примерно 80% государственных тендеров.

Финансовая поддержка или меры по реализации связанных с СЕ проектов

В 2013 году была запущена программа «Зеленая сделка - закупки замкнутого цикла (Green Deal Circular Procurement)», участниками которой, в частности, стали Rijkswaterstaat, Pianoo, NEVI (ассоциация специалистов по закупкам) и CSR Netherlands. Всего в программе участвуют 45 организаций. Новое «зеленое соглашение» будет подписано в июне 2018 года. Цели нового зеленого соглашения заключаются в том, чтобы, с одной стороны, помочь начинающим организациям создавать первые пилотные проекты, а с другой — оказать поддержку в решении конкретных вопросов и проблем, возникающих у более опытных участников, таких как расширение пилотных проектов и формирование приверженности в собственной организации. Дополнительная информация о «зеленой сделке» доступна по ссылке³⁸.

В рамках программы СЕ создаются сети для закупщиков в нескольких различных категориях для сбора и обмена знаниями о СРР.

3.7.3. Точки зрения о зрелости рынка и условиях продвижения СРР

Альтернативные бизнес-модели, способствующие развитию СРР

Бизнес-модели являются инициативой и ответственностью производителей и поставщиков, каждый из которых разрабатывает собственную бизнес-модель. Поставщики должны разбираться в них на определенном уровне, но, что более важно, они должны понимать, что каждая из данных бизнес-моделей ведет к одной из трех концепций закупок/договоров: 1) покупка — перепродажа (поставщику); 2) покупка - продажа (стороннему лицу); 3) системы продукт-сервис (плата за эффективность).

Существующие структуры (например, системы переработки, вторичные рынки и т. д.) и сети, поддерживающие СРР

Нидерланды находятся в середине переходного периода. Наши существующие системы (повторное использование и переработка большого количества продуктов и материалов) действительно поддерживают этот переход, и многие заинтересованные стороны одобряют экономику замкнутого цикла, но в повседневных операциях по-прежнему придерживаются линейных методов работы. Следовательно, существующие структуры нуждаются в изменении. Несколько сетей поддерживают СРР, например, CSR Netherlands и сеть общественных организаций по сбору мусора NVRD.

³⁸ <https://mvonederland.nl/green-deal-circulair-inkopen> (на нидерландском).

Соответствующие стороны, заинтересованные в развитии новых рынков на основе принципов замкнутого цикла, экосистем и цепочек создания ценности посредством государственных закупок

Заинтересованных лиц можно разделить на две категории. Внутренние заинтересованные лица (центральное правительство) включают в себя категорийных менеджеров, поставщиков, политиков, распорядителей бюджетных средств и стратегических советников, а внешние заинтересованные лица включают в себя поставщиков и такие организации, как CSR Netherlands и PIANOo.

3.7.4. Ключевые примечания

- Налажено широкое сотрудничество между правительственными организациями, частными лицами и неправительственными организациями в области продвижения экономики замкнутого цикла на политическом уровне. В качестве ключевой цели была определена экономика замкнутого цикла. Политики формируются как на национальном, так и на местном уровнях.
- СРР является общепринятой среди ключевых заинтересованных лиц концепцией.
- Голландский экспертный центр в сфере государственных закупок PIANOo, специализирующийся на стимулировании рынков устойчивых продуктов, предоставляет информацию и различные инструменты как для государственных и местных закупщиков, так и для предприятий.
- Прделана большая работа в сфере инструментов политики и сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами и рынками. На национальном уровне существуют примеры различных инициатив: политики, «зеленые сделки», исследования, руководства и критерии, также способные оказать поддержку при выполнении работ в других странах Евросоюза. В то же время, имеются проблемы с заменой существующих традиционных методов осуществления закупок на новые.

4. Бизнес-кейсы и практики государственных закупок замкнутого цикла

В данном исследовании собраны существующие примеры и практики закупок замкнутого цикла и объявлений о торгах для поддержки результатов предыдущего анализа действующих политик, связанных с закупками замкнутого цикла в различных странах региона Балтийского моря, и выявления основных имеющихся недостатков. Вместо подготовки статистически репрезентативной выборки и обобщения результатов, наша цель состояла в том, чтобы найти различные подходы к определению элементов замкнутого цикла в составе процессов государственных закупок. Цель состоит не только в нахождении примеров передовой практики, но и в указании того, насколько успешно и в какой форме элементы замкнутого цикла в настоящее время реализуются в рамках реальных закупок и торгов.

4.1. Аспекты замкнутого цикла в государственных закупках

Государственные закупки замкнутого цикла используются как общепринятый термин, несмотря на то, что для этого понятия не существует стандартного определения или описания. По всеобщему мнению, закупки замкнутого цикла относятся к закупкам продуктов или услуг с учетом принципов экономики замкнутого цикла (Алхола и др., 2018 г.). При этом, существует 114 определений экономики замкнутого цикла, которые можно разделить на 17 параметров, и экономика замкнутого цикла чаще всего изображается как сочетание мероприятий по сокращению объемов, повторному использованию и переработке (Кирхерр и др., 2017 г.). Другими словами, в литературе, посвященной экономике замкнутого цикла, особый интерес представляют сохранение ценности и ценность замкнутого цикла, а также экологически чистые циклы (Гайсдорфер и др., 2017 г.; Алхола и др., 2018 г.).

Эллен МакАртур (2012 г.) представила модель замкнутого цикла, в которой биологические и технические материалы (и продукты/компоненты на их основе) циркулируют в экономической системе. В данной модели создание ценности проистекает из того, что продукты, компоненты и материалы используются в течение более продолжительного времени в рамках экономики замкнутого цикла благодаря четырем основным круговым потокам, включая техническое обслуживание, повторное использование/перераспределение, восстановление/переделку и переработку. Чем ближе система к непосредственному повторному использованию, т. е., непрерывному выполнению ее первоначальной цели и сохранению ценности, тем больше должна быть экономия затрат с точки зрения материалов, рабочей силы, энергии, капитала и связанных с ними внешних воздействий, таких как выбросы парникового газа (ПГ), сточные воды и токсичные вещества. Такие изменения

в первую очередь требуют большей надежности, ремонтпригодности и т. д. Кроме того, разделение и возврат в цикл отдельных частей не должны вызывать токсичных и вредных воздействий (Эллен Макартур, 2012 г.).

В рамках данного исследования мы использовали определение, которое было разработано на основе указанных принципов в предыдущих исследованиях (например, Алхола и др., 2018 г.) (Рисунок 2), согласно которому закупки замкнутого цикла представляют собой «закупку по конкурентной цене товаров, услуг и систем, обеспечивающих увеличение продолжительности жизненного цикла, сохранение ценности и/или значительное улучшение и безопасность циклов биологических или технических материалов, а также использование и поддержку циркулярных бизнес-моделей и связанных с ними сетей». Это определение подчеркивает важность замкнутых циклов, эффективного использования материалов и безопасности циклов, но при этом следует отметить, что данные принципы не должны ставить под угрозу общую цель обеспечения устойчивости. Таким образом, закупки замкнутого цикла являются частью отвечающих экологическим требованиям и/или устойчивых закупок.

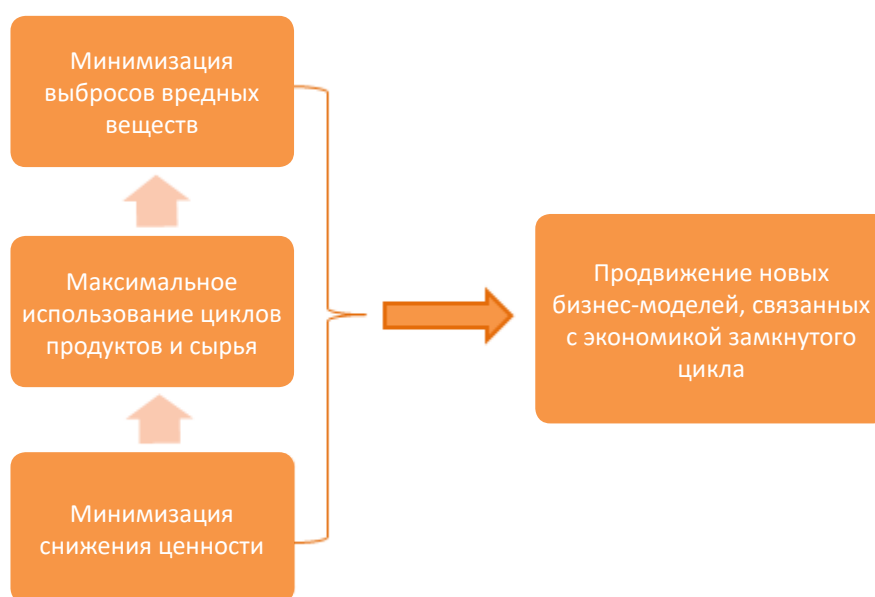


Рисунок 2. Принципы экономики замкнутого цикла в сфере закупок
Источник: Фонд Эллен Макартур, 2015b.

4.2. Бизнес-кейсы закупок замкнутого цикла

Бизнес-кейсы закупок замкнутого цикла были определены и классифицированы в соответствии со степенью, в которой экономика замкнутого цикла являлась фундаментальной отправной точкой для закупок, а также степенью, в какой принципы экономики замкнутого цикла соблюдались в процессе закупок. В некоторых случаях это происходило несколькими способами:

- 1) Продление срока службы продукта.
- 2) Более эффективное использование продукта или услуги.
- 3) Повышение циркулярности биологических или технических материалов.
- 4) Обеспечение экологически чистых и безопасных циклов.

Могут быть установлены несколько требований и критериев для поддержки принципов CE, такие как техническое обслуживание, повторное использование, перераспределение, восстановление и переработка (Приложение 4). Кроме того, мы сопоставили случаи закупок, где в процессе закупки применялись определенные инструменты для решения вопросов с элементами замкнутого цикла, включая экодизайн в качестве основы для проектирования, LCC в качестве основы для расчета затрат, а также критерии экомаркировки и критерии GPP, поддерживающие переработку, повторное использование, возможность вторичной переработки, нетоксичность и т. д.

Было обнаружено, что несколько секторов и товарных групп обладают потенциалом с точки зрения государственных закупок замкнутого цикла, например, в области строительства, транспорта, управления отходами, очистки сточных вод, пищевых продуктов и общественного питания, мебели и текстиля. Ниже представлены примеры государственных закупок в данных секторах.

Очистка сточных вод и управление отходами

Технология обработки осадка сточных вод — город Оулу, Финляндия

Ключевые аспекты:

- Повышение циркулярности биологических материалов и экологически чистые циклы питательных веществ
- Разработка новой бизнес-модели замкнутого цикла на основе новых экологически чистых технологий и услуг
- Развитие сотрудничества и продвижение системных изменений
- Использование инновационного партнерства в процессе закупок

Заказчик: Oulu Waterworks — принадлежащая городу Оулу компания.

Период закупки: 2018 — 2019 гг.

Описание закупки:

Компания Oulu Waterworks объявила о торгах на обработку осадка сточных вод, в ходе которых был представлен инновационный и экологически безопасный способ обработки. Заказчик был нацелен на разработку экономичного решения по обработке осадка сточных вод, предоставляемого в качестве комплексной услуги, соответствующей принципам устойчивого развития. Комплексное обслуживание должно было быть адаптировано к изменениям рабочей среды и законодательных требований. Количество осадка сточных вод составляло 35 000 тонн/год, а плановый срок заключения договора — около 10 лет.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

Принципы экономики замкнутого цикла, то есть, повторное использование очищенного осадка сточных вод, применяются на протяжении всего процесса. В рамках закупок используется инновационное партнерство. Метод был выбран по причине отсутствия на рынке подходящего решения. Ожидается, что в ходе инновационного партнерства поставщик разработает идею или концепцию для удовлетворения потребностей заказчика. Адаптированные к потребностям решения будут разрабатываться совместно с покупателем и поставщиком. В настоящее время Oulu Waterworks реализует трехлетний (2017 — 2019 гг.) подготовительный проект «Циклы очистки и решения для осадков сточных вод с учетом изменений — проект Oulu Waterworks», связанный с закупками, финансируемый организацией Business Finland. На этапе планирования выполнялся поиск подходящих партнеров с использованием процедуры инновационного партнерства. Ожидается, что малые и средние предприятия обеспечат дополнительную ценность разрабатываемых решений.

Роль рыночного диалога в процессе закупок замкнутого цикла:

Рыночный диалог осуществлялся начиная со стартовой встречи 27 ноября 2017 года. На первом заседании присутствовало свыше 60 участников. Кроме того, в январе 2018 года в рамках рыночного диалога были организованы двусторонние встречи с потенциальными поставщиками. Также была обеспечена возможность принять участие во встрече вместе с субподрядчиками/ партнерами или в составе консорциума. Другое мероприятие в рамках рыночного диалога, ориентированное на поставщиков, было организовано 22 февраля 2018 года. В ходе него была предоставлена информация о положениях договоров инновационного партнерства, в результате чего стало возможным налаживание контактов между компаниями. Очередной раунд переговоров был организован в марте и апреле.

Новое решение позволяет выполнять очистку ила на биогазовой установке, после чего биогаз будет использоваться для собственных нужд водопроводной станции Oulu Waterworks и очищаться для применения в качестве биогаза для транспорта. Конечный продукт будет использоваться при выполнении земляных работ.

Преимущества и результаты закупок:

Одно из преимуществ инновационного партнерства заключалось в том, что по истечении периода разработки полученные продукты и концепции не нуждались в выставлении на торги — вместо этого заказчик мог приобрести их напрямую у входящих в партнерство компаний.

Факторы успеха и практический опыт:

Использование очищенного осадка сточных вод соответствует принципам экономики замкнутого цикла. При этом, нынешний цикл очистки переживает переломный момент. Существуют рыночные ограничения на использование определенных продуктов в сельском хозяйстве, и удобрение компостом более не приветствуется. Процесс получения разрешений от экологических служб был ужесточен, и возможно, что в ближайшем будущем для отдельных процессов очистки будут установлены различные юридические требования или ограничения. Согласно принципам экономики замкнутого цикла, основная цель заключается в приобретении продукции с высокой степенью переработки. Также следует обратить внимание на безопасное и эффективное восстановление питательных веществ для удаления вредных веществ из цикла. Также отмечается возможность отслеживания сырья, обеспечивающего получение информации о цикле очистки и возможном содержании вредных веществ в конечном продукте. Решения для общих процедур закупки, охватывающие весь цикл очистки, заключаются в сотрудничестве на основе инновационного партнерства, при котором новые продукты, процессы очистки и услуги разрабатываются совместно с закупщиком и поставщиком.

Способствующие факторы: служба очистки осадка сточных вод должна быть проактивной для реагирования на изменения в законодательстве.

Ссылки: <http://www.ouluvesi.fi/tulevaisuudenliete>

Служба очистки биоотходов и осадков сточных вод — Порвоо, Финляндия

Ключевые аспекты:

- Повышенная циркулярность биологических материалов и повторное использование питательных веществ
- Более экологически чистые циклы и более эффективные процессы очистки
- Четкое заявление для рынка о необходимости потребления большего количества питательных веществ в рамках технологического процесса

Заказчик: город Порвоо, 2015 г.

Описание закупки:

Целью закупки было улучшение процесса переработки и повторного использования фосфора и азота. Впервые в Финляндии переработка питательных веществ была включена в процесс очистки осадка сточных вод и биологических отходов. Годовой объем работы службы составил 24 500 тонн осадка сточных вод и 6000 тонн биологических отходов.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

Целью закупки по обеспечению замкнутого цикла было улучшение процесса переработки и повторного использования фосфора и азота при помощи службы по очистке. Закупка проводилась в виде совместного приобретения нескольких объектов водоснабжения и управления биологическими отходами. Цикл питательных веществ был включен в определение и цели закупок. Перед официальным объявлением тендера был отправлен информационный запрос через NILMA — национальную базу данных по тендерам — в котором потенциальные поставщики были проинформированы о требованиях по переработке питательных веществ. Потенциальным поставщикам также было предложено принять участие в обсуждении собственных взглядов на данные требования.

В качестве процедуры закупки использовалась процедура конкурентного отбора, то есть переговоры. Это позволило обсудить элементы замкнутого цикла, в частности, переработку и конечное использование питательных веществ. Закупщик запросил у потенциальных поставщиков описание того, как аспекты энергоэффективности и циклов азота и фосфора будут рассматриваться и оптимизироваться в рамках предоставления услуг. Также была запрошена информация о возможностях по размещению конечного продукта.

Преимущества и результаты закупок:

В результате переговоров в окончательном объявлении торгов было оговорено несколько технических критериев, согласно которым не менее 80% азота, подаваемого на очистную установку, должно быть направлено для использования в качестве удобрения или промышленного химического вещества, и только 20% могут в итоге оказаться в местных очистных сооружениях.

Библиография: Алхола, К., Салменперя, Х., Ридинг, С. О. и Буш, Н., 2017 г. Государственные закупки замкнутого цикла в странах Северной Европы. TemaNord 2017/512. Совет Министров Северных Стран.

Многоблочная система сбора отходов и интеллектуальные датчики — Порвоо, Восточная Финляндия

Ключевые аспекты:

- Повышенная циркулярность технических материалов
- Значительное повышение скорости переработки
- Лучшее использование и сохранение ценности сырья
- Внедрение новой концепции обслуживания

Заказчик: Служба управления отходами Rosk'n'Roll от Rosk'n Roll Oy Ab и Itä —Uudenmaan Jätehuolto Oy, 2013 г.

Описание закупки:

Выполнение основных обязательств муниципалитетов по управлению отходами в соответствии с требованиями положений и распоряжений, эффективное выполнение задач и защита окружающей среды вне зависимости от границ муниципалитетов. Количество жителей региона составляет 228 000 человек, проживающих на 37 500 объектах недвижимости.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

Предоставление в качестве дополнительной опции многоблочной системы сбора. В состав системы входят отдельные блоки для картона, бумаги, смешанных отходов, стекла и металла. Смешанные отходы предназначены для регенерации энергии, а другие компоненты будут использоваться в качестве сырья в промышленности.

Начиная с 2012 года компания по управлению отходами использует беспроводную сенсорную технологию (Enevo Ltd) во всех своих 24 пунктах сбора смешанных отходов. Датчики измеряют скорость наполнения контейнеров и определяют, когда они полностью заполняются. Датчики также сообщают, в какой момент следует выполнять сбор блоков. Система выполняет расчет оптимальных маршрутов и временных точек в режиме реального времени, по результатам которого осуществляются логистические операции.

Преимущества и результаты закупок:

Благодаря сенсорной технологии была достигнута значительная экономия расхода топлива и выбросов CO₂. Экономия составляет приблизительно 35 000 евро в год. Общая эффективность услуги повысилась за счет снижения скорости опорожнения (с 4469 до 3354).

Ссылки: <http://www.roskroll.fi/roskroll/briefly-in-english/>

Строительство и обслуживание

Переработка кирпича - город Копенгаген, Дания

Ключевые аспекты:

- Улучшенная переработка технических материалов
- Достижение замкнутого цикла благодаря использованию переработанных материалов
- Доступность информация о старых кирпичах на основе LCA

Заказчик: город Копенгаген, Дания

Период закупки: 2015 — 2016 гг.

Описание закупки:

Строительство новых школьных зданий в школе Катринедалс в Ванлесе с использованием переработанных кирпичей, оставшихся после сноса здания (здание 13 больницы в районе Биспебьерг города Копенгаген).

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

Заказчик включил в торги требование по максимальной возможной переработке строительного мусора из здания 13. В качестве дополнительной опции строитель мог передать на переработку весь фасадный кирпич. Как правило, это требует наличия строгих требований к сносу и обращению с кирпичами, чтобы они оставались нетронутыми, что также должно быть включено в дополнительную цену. Требования к качеству от получателя кирпича для вторичной переработки и соглашения, заключенные между подрядчиком и получателем, определялись исключительно подрядчиком и получателем. В случае использования застройщиком этой дополнительной опции подтверждение соответствующей возможности входило в сферу ответственности подрядчика.

Роль рыночного диалога в процессе закупок замкнутого цикла:

Тендерная документация была подготовлена с использованием имеющихся чертежей и информации о здании, предоставленной застройщиком. Была выполнена проверка, на которую участники торгов были приглашены для проверки информации, представленной в ходе обзора проекта. Застройщик получил 4 предложения по сносу с различными вариантами использования опции.

Преимущества и результаты закупок:

Конкурентоспособность цены по сравнению с новым кирпичом. Невозможность возникновения производных расходов, например, в связи с обработкой и транспортировкой переработанного камня. Его качество соответствовало качеству аналогичного нового кирпича, если оно представляло бы важность для данного строительного компонента. Степень переработки с точки зрения веса очищенного камня по отношению к весу добавленного щебня составляла от 5 до 21%, что было крайне неожиданным и оказалось намного ниже ожидаемого результата при степени переработки около 50%. Были проведены эксперименты с использованием улучшенной техники сноса, но старый кирпич в распоряжении компании не мог измельчать большие блоки, вследствие чего он был выброшен, что в значительной степени способствовало низкому уровню переработки. Кладка с использованием переработанного камня не представляет проблем и не требует большего времени. При этом, имеются некоторые условия, которые отличают данный процесс от кладки новым камнем и цементным раствором.

Факторы успеха и практический опыт:

Снос дома 13 в районе Биспебьерг стал идеальным проектом по переработке кирпича по причине его масштаба с точки зрения спроса на красный кирпич. Между следующими участниками строительства было налажено тесное сотрудничество: город Копенгаген, застройщик из школы Катринедал, регион Ховедстаден, застройщик из больницы Биспебьерг, компания JJW Arkitekt, автор нового проекта строительства в школе Катринедал, Sweco, автор проект сноса больницы Биспебьерг, владелец старого кирпича, осуществивший переработку старого кирпича Olesen, подрядчик по сносу, E. Kornerup A/S, подрядчик по новому строительству. В проекте участвовала группа по осуществлению последующих мероприятий, в которую входили, в частности, Агентство по охране окружающей среды, Агентство по дорожному и капитальному строительству и компания Dansk Byggeri.

Способствующие / ограничивающие факторы: отсутствие текущих ожиданий от предоставления старого кирпича и его качества у подрядчика по сносу и компании, выполняющей в рамках проекта очистку кирпичей. Подрядчику по сносу предоставлялось экономическое преимущество, заключавшееся в том, что он доставлял компании весь грязный кирпич без сортировки, тем самым снижая стоимость доставки кирпичей в системы приема и оплату за получение.

Разработка климатического плана города Копенгаген до 2025 года и требования к документации по окружающей среде при строительстве означают, что муниципалитет в целом заинтересован в переработке строительного мусора.

Благодаря ETA Denmark был запущен процесс получения маркировки CE для переработанного кирпича, которая станет первой маркировкой CE для переработанных продуктов.

Ссылки: <https://vcob.dk/byggeaffald/materialefraktioner/materialer/mursten/faglige-rapporter-om-tegl-og-mursten/>

Строительство жилого дома - город Оденсе, Дания

Ключевые аспекты:

- Улучшенные экологически чистые циклы
- Регенерация с точки зрения возобновляемой энергии

Заказчик: муниципалитет Оденсе

Описание закупки:

Приобретение здания с указанием требований по энергоэффективности и минимизации использования нежелательных химикатов. Это стратегическая цель, которая на данный момент реализована в рамках проекта строительства 40 новых домов для молодых людей с ограниченными возможностями.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

Наиболее важными аспектами замкнутого цикла было использование переработанных строительных материалов при строительстве фасада здания, замена материалов, оказывающих сильное воздействие на окружающую среду, таких как покрытия из ПВХ, на линолеум, и использование солнечной энергии для нагрева воды и обеспечения эффективной осветительной инфраструктуры.

Преимущества и результаты закупок:

- Применение мер, способных гарантировать более высокие экологические характеристики здания, привело к увеличению его стоимости на 5% от «среднего значения». Тем не менее, Руководящая группа по охране окружающей среды, отвечающая за реализацию проекта, ожидает, что данные затраты будут быстро компенсированы за счет снижения эксплуатационных расходов и сокращения выбросов CO₂.

- Здания соответствуют классу энергопотребления 2, то есть, более высокому классу энергопотребления по сравнению с требуемым согласно законодательству. Таким образом, энергопотребление и уровень выбросов CO₂ являются основными экологическими преимуществами проекта. При этом, также был обеспечен отказ от использования опасных химикатов.

- Инновационность данной закупки заключается в процедуре проведения торгов, в рамках которой Руководящей группе по охране окружающей среды было поручено координировать экологические мероприятия на всех этапах планирования и реализации.

Ссылки:

<https://ansvarligeindkob.dk/case/miljoeeffektiv-byggeri-i-odense/>

<https://ansvarligeindkob.dk/case/odense-svanemaerket-boernehushus/>

Использованием переработанных материалов при строительстве инфраструктуры — город Турку, Финляндия

Ключевые аспекты:

- Обеспечение замкнутых циклов за счет использования переработанных материалов при строительстве
- Сотрудничество между закупщиками и другими заинтересованными лицами

Заказчик: город Турку

Описание закупки:

Город Турку первым среди финских городов взял на себя обязательство по использованию переработанных материалов и повышению эффективности применения материалов при планировании и строительстве инфраструктурных объектов. Целью проекта являлось продвижение экономики замкнутого цикла и сокращение воздействия строительства инфраструктуры на окружающую среду.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

Переработанное стекло, переработанный асфальт и дробленый бетон с объектов сноса уже используются во многих проектах строительства городской инфраструктуры.

Переработанная трава используется, в частности, как добавка при необходимости получения материалов с небольшим весом. Переработанный асфальт применяется на оживленных и жилых улицах, а также при строительстве велосипедных дорог. Дробленый бетон, поступающий с объектов сноса в черте города, используется в качестве прослоек при строительстве объектов инфраструктуры.

Преимущества и результаты закупок:

Применение переработанного асфальта значительно снижает потребность в новом материале на нефтяной основе при производстве асфальта, и, таким образом, обеспечивает сокращение выбросов CO₂. Город Турку также является лидером в области использования вторичного сырья в регионе. Данные мероприятия также способствуют реализации стратегии достижения углеродного нейтралитета Турку к 2040 году.

Ссылки: https://www.turku.fi/uutinen/2017-06-20_turku-edistaa-kiertotaloutta-rakennushankkeissa-uusiomateriaalit-kayttoon

Вдохновленное концепцией C2C («потребитель для потребителя») здание ратуши в общине Венло, Нидерланды

Ключевые аспекты:

- Регенеративная составляющая, например, благодаря применению возобновляемых источников энергии и очистки воздуха.
- Улучшенная переработка материалов
- Применение экодизайна

Заказчик: город Венло, 2015 г.

Описание закупки:

Проект здания ратуши общины Венло - это пример использования принципов проектирования от колыбели до колыбели в масштабах здания.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

Ратуша Венло была спроектирована с учетом требований сотрудников и жителей общины, культуры и местности, а также будущих инноваций и непрерывного совершенствования во всех возможных аспектах. Целью проекта являлось создание комфортной и здоровой рабочей среды в сочетании с устойчивыми инновациями. Амбиции концепции «от колыбели до колыбели» были реализованы в программе требований и в дальнейшем послужили основой торгов на выполнение архитектурного проектирования. Община Венло запросила у архитекторов их видение проекта с особым акцентом на принципы концепции «от колыбели до колыбели». Важные составляющие выигравшей торги заявки:

- 1) живой зеленый фасад, очищающий внутренний и наружный воздух здания;
- 2) использование подходящих материалов, которые могут быть переработаны после использования;
- 3) производство зданием большего количества возобновляемой энергии, чем оно будет использовать.

Преимущества и результаты закупок:

- Инвестирование 16,8 миллиона евро на 40 лет с доходностью 11,5%.
- Обеспечение зданием повышения качества уличного воздуха.
- Выработка зданием возобновляемой энергии, фильтрация и пропускание воды.

Ссылки: http://www.c2c-centre.com/sites/default/files/Case%20Study%20City%20Hall%20Venlo_Final.pdf

Уличное освещение — город Прейли, Латвия

Ключевые аспекты:

- Использование критериев GPP с поддержкой элементов замкнутого цикла
- Простое обслуживание
- Дополнительные возможности по переработке

Заказчик: Прейльский край, 2015 г.

Описание закупки:

Реновация системы уличного освещения. Данный проект является примером «зеленых» государственных закупок с использованием некоторых требований замкнутого цикла. Применялись открытые торги на получение прямого договора оказания услуг.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

Необходимые технические характеристики включали в себя: качество, энергоэффективность, простоту обслуживания и возможность переработки.

Требования к простоте обслуживания подразумевали:

- Доступ к источникам света без применения инструмента.
- Доступ к внутренним блокам осветительных приборов без применения инструмента.
- Возможность замены источников света на местах.
- Возможности по переработке включали в себя следующее:
- Изготовление осветительных приборов из 100% перерабатываемых по окончании срока службы материалов.

Преимущества и результаты закупок:

Замена существующей системы освещения обеспечила экономию 70% энергии (сокращение выбросов CO₂ на 8 т/год). Экономия затрат оценке не подлежала.

Ссылки: http://primes-eu.net/media/12194498/higher-energy-efficient-street-lighting_js.pdf

Транспорт

Автобусы на биогазе местного производства — город Вааса, Финляндия

Ключевые аспекты:

- Регенерация за счет использования биоэнергии местного производства
- Новая концепция и локальная система, созданные в результате совместной работы
- Увеличение доли частного рынка обслуживания автомобилей на биогазе

Заказчик: город Вааса, 2015 г.

Описание закупки:

Другим примером закупок замкнутого цикла в сфере общественного транспорта является использование автомобилей на биогазе местного производства. Автобусы на местном биогазе были включены в состав общественного транспорта города Вааса.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

Городом были организованы два отдельные процедуры торгов: 1) для поставщика услуг и 2) для поставщиков транспортных средств, работающих на биогазе, включая их обслуживание. Город Вааса взял на себя обязательства по приобретению двенадцати автобусов, работающих на биогазе, и передаче их в распоряжение поставщика услуг, который, в свою очередь, взял на себя обязательства по эксплуатации данных автомобилей в течение следующих пяти лет. Это помогает переложить бизнес-риски с поставщика услуг на заказчика. Кроме того, город заключил договор с местным производителем биогаза Stormossen, который, в свою очередь, организовал торги на предоставление сети поставки биогаза.

Преимущества и результаты закупок:

В результате была разработана новая бизнес-экосистема, обеспечивающая более эффективное использование отходов и производство биогаза из местных отходов. Также была поставлена цель распространить сеть поставки биогаза на частный рынок. Ожидаемая экономия благодаря использованию автобусов на биогазе составила 1000 тонн CO₂ в год.

Библиография: Алхола, К., Салменперя, Х., Ридинг, С. О. и Буш, Н., 2017 г. Государственные закупки замкнутого цикла в странах Северной Европы. TemaNord 2017/512. Совет Министров Северных Стран.

Закупка 300 трехсекционных трамваев - город Москва, Россия

Ключевые аспекты:

- Особое внимание к этапу проектирования

Заказчик: Мосгортранс — предприятие общественного транспорта, принадлежащее г. Москва.

Период закупки: закупки проводилась в 2016 году, поставки будут осуществляться с 2017 по 2019 гг.

Описание закупки:

Город Москва осуществил закупку нового подвижного состава и ремонт трамвайных путей. В 2016 году государственное унитарное предприятие (ГУП) Мосгортранс заключило договор на закупку 300 трехсекционных низкопольных трамваев, поставки которых будут производиться с 2017 по 2019 гг. (100 вагонов в год). Также, в 2016 году была произведена реконструкция 53,1 километра трамвайных путей с применением шумоподавляющих технологий.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

Все амортизированные трамваи были отправлены в города Тула, Новосибирск, Смоленск, Томск, Омск, Тверь и Иркутск.

Роль рыночного диалога в процессе закупок замкнутого цикла:

Точная информации о наличии рыночного диалога отсутствует. Тем не менее, стимулом для данной закупки безусловно являлось глубокое исследование передового современного опыта европейских городов, таких как Берлин, Прага, Будапешт и Рим. Возможно, перед объявлением торгов были проведены некоторые прикладные исследования, «мозговые штурмы» и организационные встречи.

Преимущества и результаты закупок:

Обо всех результатах на данный момент не сообщалось. Тем не менее, можно сказать, что важной отличительной чертой новой модели трамвая является особая конструкция трамвайного вагона, благодаря которой движение становится более комфортным для пассажиров (в том числе инвалидов) и менее заметным для жильцов домов, расположенных вблизи трамвайных путей.

Способствующие факторы: городской администрацией прилагаются все усилия для того, чтобы сделать Москву более комфортным для горожан и туристов пространством, предоставляется выделенная полоса движения для электротранспорта и обеспечивается особый режим работы уличных светофоров.

Ссылки: <http://www.mosgortrans.ru/?id=598>

Автопарк — город Лаппеенранта, Финляндия

Ключевые аспекты:

- Реализация концепции каршеринга
- Повышение интенсивности использования
- Концепция услуги вместо приобретения продукта

Заказчик: город Лаппеенранта

Период закупки: весна 2018 г.

Описание закупки: закупка автопарка — приобретение услуги. В рабочее время автомобили доступны для персонала муниципалитета, а в нерабочее время их могут брать в аренду все жители города.

Элементы замкнутого цикла в закупке: Предмет самого договора соответствует бизнес-модели «каршеринг» экономики замкнутого цикла.

Роль рыночного диалога в процессе закупки: первые обсуждения начались за 1,5 года до фактической закупки. Три поставщика услуг были заинтересованы в разработке новой концепции обслуживания, которая в то время не была представлена на рынке. Первый рыночный диалог по вопросам закупки был проведен весной 2017 года, в рамках которого закупщик проинформировал потенциальных поставщиков о потребностях муниципалитета и концепции каршеринга. В фактическом рыночном диалоге приняли участие 5—6 потенциальных поставщиков услуг. Одним из наиболее важных вопросов для обсуждения была система оплаты, то есть, как изменятся расходы в результате использования автомобилей другими лицами, кроме муниципальных служащих. Какая логика станет подходящей для всех: закупщика, поставщика услуг и жителей как пользователей услуги? В ходе рыночного диалога закупщик и потенциальные поставщики смогли выстроить систему ценообразования и распределения рисков.

Преимущества и результаты закупок:

Услуга была впервые оказана в мае 2018 года, поэтому в настоящее время долгосрочный практический опыт отсутствует. Тем не менее, жители положительно относятся к услуге, и ожидается, что интенсивность использования услуги каршеринга будет только расти.

Факторы успеха и практический опыт: закупщик смог оценить потребность в автомобилях общего пользования и их количество. Приложение, которое позволяло совместно использовать существующий автопарк, было впервые опробовано до фактического приобретения услуги автопарка. Опыт применения каршеринга продемонстрировал возможный спрос на автопарки. Была должным образом оценена потребность в каршеринге, несмотря на отсутствие опросов среди потенциальных пользователей.

Способствующие факторы: город Лаппеенранта реализует амбициозную стратегию сокращения выбросов углерода. Таким образом, приобретение автопарка осуществлялось в соответствии с разработанной стратегией.

Для увеличения интенсивности использования автомобилей общего пользования муниципалитету следует приобрести больше заправок в черте города и вблизи него.

Источники: презентация Петри Керо на семинаре HINKU, Лаппеенранта, 18.04.2018 г.

Пищевые продукты и общественное питание

Устойчивая общественная столовая и служба общественного питания - Соданкюля, Финляндия

Ключевые аспекты:

- Применение автоматизации и новых технологий, сокращающих количество отходов в пищевой цепочке
- Проектирование цепочки создания ценности с применением принципов экологичности

Заказчик: община Соданкюля

Описание закупки:

Непрерывное повышение ресурсоэффективности цепочек пищевых продуктов осуществляется уже на протяжении нескольких лет. Подразделения по закупкам обращают внимание на то, как продукты и сырье попадают на склад, а также, как они обслуживаются, обрабатываются, упаковываются и доставляются. Кроме того, в общее планирование закупок продуктов питания замкнутого цикла включаются возможности сезонных продуктов питания, местное производство и сотрудничество, логистика, эксперименты и разработка продуктов, а также инновационные рецепты. Уделяется внимание наиболее эффективной обработке различных продуктов и сырья на кухне вместо того, чтобы заказывать предварительно обрабатываемые пищевые продукты.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

Технологические нововведения позволили обеспечивать своевременную доставку и переработку продуктов питания. Так, благодаря технологическим решениям стало возможным приготовление в ночное время и замораживание неиспользованных продуктов. Новая центральная кухня представляет собой «небольшую фабрику по производству пищевых продуктов», позволяющую обрабатывать отдельные ингредиенты. Это снижает потребность в ежедневной доставке и количество пищевых отходов.

Преимущества и результаты закупок:

Количество биологических отходов сокращается отчасти потому, что пища может заготавливаться в виде полуфабрикатов и замораживаться до последней стадии приготовления. Кроме того, на этапе закупки тщательно учитываются размеры заказываемых партий.

Библиография: Алхола, К., Салменперя, Х., Ридинг, С. О. и Буш, Н., 2017 г. Государственные закупки замкнутого цикла в странах Северной Европы. TemaNord 2017/512. Совет Министров Северных Стран.

Мебель и мебельные принадлежности

Учебная среда для общественных школ - город Ольборг, Дания

Ключевые аспекты:

- Описание потребностей закупщика в предмете договора.
- Применение подхода с учетом экодизайна и жизненного цикла
- Особое внимание к увеличению срока службы
- Особое внимание к переработке и повторному использованию старой мебели.

Заказчик: город Ольборг

Период закупки: начало — 1 января 2018 года, продолжительность — 2 + 2 года

Описание закупки:

Городом Ольборг была проведена государственная закупка учебной среды для муниципальных начальных школ. Торги были призваны сформировать основу для переработки и ремонта мебели в начальных школах муниципалитета. Вместо того, чтобы вкладывать средства в новую мебель и выбрасывать старую, задача проекта состояла в том, чтобы обставить классы новой, переработанной и отремонтированной мебелью.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

В рамках торгов особое внимание уделялось экологической и социальной устойчивости. Школы уделяют большое внимание внешней оценке, и роль поставщика заключается в том, чтобы вдохновлять и бросать вызов обычному способу организации мебели в классе. Процесс внешней оценки, ориентированный на совместное влияние и владение мебелью школьным персоналом, требовался для обеспечения успешной расстановки мебели в классах и использования новой учебной среды. Новая учебная среда создаст идеальную основу для благополучия и обучения детей. В рамках торгов в качестве положительного фактора расценивалось переоборудование старой мебели силами специалистов на особых условиях. В Дании на школьной мебели отсутствует специальная маркировка, но для данных торгов были определены минимальные критерии, подразумевающие наличие маркировки Swan.

Экологические критерии были включены в качестве минимальных требований в технические спецификации:

- Минимальная пятилетняя гарантия на срок службы новой мебели.
- Минимальная двухлетняя гарантия на срок службы отремонтированной доли мебели.
- Минимальная пятилетняя гарантия на запасные части.
- Предоставление услуги информирования школ один раз в год в течение всего гарантийного периода о соответствующих услугах по техническому обслуживанию, доступных и рекомендованных для каждого продукта.
- Использование упаковки только из переработанных материалов.
- Маркировка пластиковых деталей весом более 50 грамм для целей переработки.
- Обеспечение использования не менее 70% древесины, поступающей из экологически чистых источников.
- Критерии оценки в рамках наиболее экономически выгодных торгов:
- Качество предлагаемого дизайна интерьера - 20%.
- Качество консультаций по вопросам дизайна интерьера - 20%.
- Экономия - 20%.
- Циркулярность - 40%.

Циркулярность заключалась в следующем:

Срок службы - 30%

- Гарантия срока службы новой мебели, превышающая минимальное требование в пять лет.
- Предоставление эффективного руководства пользователя для обеспечения простоты в обслуживании.
- Сервис и обслуживание - 25%.
- Гарантия на запасные части, превышающая минимальное требование в пять лет.
- Возможность разбора продуктов на отдельные части для осуществления замены и ремонта.
- *Повторное использование - 20%*
- Повторное использование существующей мебели (сверх минимума 20%, требуемого в соответствии с типовым описанием дизайна).
- Обработка мебели для повторного использования, то есть, минимизация воздействия на окружающую среду в процессе использования, например, воздействия при транспортировке; восстановление - 15%
- Восстановление существующей мебели, то есть, замена столешницы, повторное нанесение покрытия, перекраска и т. д.
- Ремонт осуществляется специалистами на особых условиях, то есть сотрудниками, имеющими инвалидность или получающими социальную помощь.

Переработка материалов - 10%

- Новая мебель изготавливается из переработанных материалов и/или материалов, переработанных при восстановлении любой имеющейся школьной мебели.
- Любые оставшиеся компоненты мебели подлежат переработке.

Роль рыночного диалога в процессе закупок замкнутого цикла:

Инструмент экономики замкнутого цикла был разработан и использован в рыночном диалоге и при формировании критериев оценки.

Было проведено в общей сложности семь отдельных процедур рыночного диалога с компаниями (производителями мебели, продавцами мебели и дизайнерами интерьеров). В процессе торгов подали заявки восемь компаний, пять из которых прошли предварительный отбор. Впоследствии, три компании предоставили первоначальные предложения.

Состоялся раунд переговоров по первоначальным предложениям, в результате чего была обеспечена точность и актуальность окончательных предложений.

Преимущества и результаты закупок:

Общественная выгода: в проекте принимали участие школы, которые совместно с поставщиками уделяли большое внимание разработке новой учебной среды. Новые условия обучения повысят благополучие детей и, следовательно, их способность к обучению. Также ожидается, что среди студентов и учителей сократится количество дней отсутствия по болезни, если учебная среда будет соответствовать новейшему уровню знаний и практик. Новая учебная среда соответствует требованиям, установленным новой школьной реформой. По результатам экспериментов было определено, что при использовании подходящего оборудования оценки учащихся повышаются, и ученики, которым было трудно приспособиться (в обычной школьной обстановке), демонстрируют лучшие результаты обучения.

Экономическая выгода: была определена общая стоимость владения (ТСО) при внутреннем использовании, чтобы наглядно представить финансовую выгоду, которую новая учебная среда принесет бюджету школьной администрации. Тем не менее, рассчитать совокупную стоимость владения не представлялось возможным, поскольку на данный момент отсутствует большой опыт работы с новой средой обучения. При этом, если принимать в расчет расходы на временный персонал, проведение обучения, расценки на обучение лучшего качества, более высокие оценки и мобильность, можно говорить об очень большой экономии для муниципалитетов.

Экологическая выгода: большая часть влияния мебели на окружающую среду связана с использованием материалов (дерева, пластика или металла) и процессами, используемыми в рамках производства компонентов мебели из данных материалов. Поскольку на этапе использования мебели практически не оказывается воздействия на окружающую среду, любое продление срока службы предметов мебели связано с непосредственной экологической выгодой. В соответствии с рамочным договором Ольборга, управление школьного обучения муниципалитета также находится в процессе создания реестра излишков мебели для всех школ и формируемых на базе школ рекреационных объектов. Данный реестр будет содержать информацию обо всей мебели, которая, как считается, находится в достаточно хорошем состоянии, чтобы ее можно было повторно использовать в другом учреждении без необходимости ремонта.

Влияние на бизнес и инновации: муниципалитет Ольборга реализует стратегию устойчивого развития и политику закупок, поддерживающие экологические изменения, включая использование в данных целях процедур закупок. Определенное внимание к торгам было проявлено на территории Дании и Европы в целом. Город Ольборг выиграл награду за лучшие торги в Дании 2017 года.

Факторы успеха и практический опыт:

Рыночный диалог перед объявлением торгов показал, что несмотря на готовность рынка к выполнению требований по охране окружающей среды, закупки замкнутого цикла привели к возникновению новых трудных задач. Они показали, что уже имели место некоторые примеры повторного использования, и в результате было продемонстрировано, что данные задачи могут быть решены. Мониторинг является важным шагом на пути к достижению целей рамочных договоров. В соответствии с данной структурой поставщик должен ежегодно составлять отчет для муниципалитета, в котором указываются достигнутые к настоящему времени результаты «замкнутого цикла», например, количество повторно использованной или отремонтированной мебели по сравнению с новой мебелью в проектах классных комнат и количество сотрудников, задействованных в ремонте на особых условиях.

Также представляет большую важность внутреннее и внешнее сотрудничество. Управление закупок, Управление окружающей среды и Управление школьного обучения совместно работали с целью разработки рамочного договора. Внешняя поддержка со стороны таких служб, как «Мобильная группа по вопросам зеленых закупок (Travel Team for Green Procurement)» и «Зеленая мобильная группа (Green Travel Team)», обеспечила выход проекта города Ольборг на совершенно новый уровень. Мобильная группа по вопросам зеленых закупок является совместной организацией Датского агентства по охране окружающей среды и Датского органа по стандартизации. Ими были организованы два семинара для закупщиков по вопросам общей стоимости владения (ТСО) и экономики замкнутого цикла. Зеленая мобильная группа Университета Ольборга и муниципалитета нацелена на развитие сотрудничества между студентами и малыми и средними предприятиями, и данной группой был представлен каталог предложений по восстановлению мебели, что могло послужить стимулом для проведения торгов с учетом замкнутого цикла. Благодаря данным предварительным мероприятиям муниципалитет переосмыслил желаемые результаты и способы их достижения, тем самым изменив свой подход с простой закупки мебели на проект с повышенным вниманием к проектированию, устойчивости и эффективности среды обучения. Университет Ольборга предоставил поддержку в процессе описания требований к прозрачности задач, выполняемых в рамках торгов. В процедуре закупки принимал участие внешний эксперт, и было налажено тесное сотрудничество между участниками. Кроме того, Сеть по устойчивому развитию бизнеса Северной Дании предоставила необходимые сведения об экономике замкнутого цикла.

Способствующие факторы: управление проектом учебной среды было организовано в отделе по защите окружающей среды. Управление закупок и Управление окружающей среды являлись руководителями проекта и находились на одном и том же руководящем и политическом уровне.

Ссылки:

http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/news_alert/Issue79_NewsAlert_March.pdf

Арендные койки для больниц - Больничный округ Хельсинки и город Хельсинки, Финляндия

Ключевые аспекты:

- Новая бизнес-концепция (аренда мебели вместо покупки)
- Разработка и воплощение нового (эко)дизайна
- Более интенсивное использование продуктов за счет изменения концепции

Заказчик: Больничный округ Хельсинки (HUS) и город Хельсинки, 2015 г.

Описание закупки:

Больничный округ Хельсинки (HUS) и город Хельсинки организовали торги на предоставление услуг по обслуживанию и аренде больничных кроватей вместо их закупки.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

Поставщик осуществил поставку кроватей и матрасов в соответствии с потребностями пациентов. Была создана новая бизнес-концепция: участник торгов (Lojer Ltd) берет на себя обслуживание, сервис и ремонт 3000 кроватей и передает их клиенту. В домашнем хосписе города Хельсинки предоставленные кровати были спроектированы таким образом, чтобы их было легко транспортировать, они проходили через небольшие дверные проемы и двери лифта и переводились в нормальное рабочее положение за несколько минут при помощи встроенного мотора.

Преимущества и результаты закупок:

Объем контракта на обслуживание был большим, в результате чего Lojer смогли нанять больше персонала.

Увеличение объема позволяет непрерывно развивать бизнес-концепцию, то есть, предлагать наиболее комплексные услуги вместо продукта.

Ссылки: <https://suomalainentyo.fi/2015/02/02/lojer-voitti-merkittavia-kilpailutuksia/>

Вдохновляющее совместное рабочее место — Уэльс, Соединенное Королевство

Ключевые аспекты:

- Приобретение рабочего пространства вместо мебели
- Инновационное решение
- Особое внимание к повторному использованию и восстановлению.
- Более эффективное использование общего пространства

Заказчик: Public Health Wales (PHW), 2016 г.

Описание закупки:

Перемещение нескольких небольших офисов в один новый большой открытый офис с переводом около 500 сотрудников. Цель проекта состояла в том, чтобы создать уникальную рабочую среду, призванную поощрять формирование совместного социального ориентированного на обучение рабочего пространства, основным принципом которого является устойчивость.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

Агентством общественного здравоохранения Уэльса (Public Health Wales - PWH) был применен новаторский подход к закупке офисного оборудования и отделке полов песчаными плитами с использованием максимального количества повторно используемого и восстановленного оборудования и продуктов. Компания PWH хотела, чтобы участник торгов использовал как можно больше имеющейся офисной мебели, по возможности осуществляя ее ремонт и восстановление и при необходимости добавляя новые элементы. Тендер предусматривал необходимость объединения существующих, повторно используемых и восстановленных предметов в качестве основного требования наряду с концепцией дизайна, соответствующей стремлению PWH к созданию рабочего места для совместной работы.

Преимущества и результаты закупок:

Для переоснащения офиса было использовано около 2500 единиц оборудования: 45% были использованы повторно, 49% восстановлены, а 6% получены из новых запасов. В целом, проект позволил сэкономить около 123 тонн CO₂, что приблизительно эквивалентно автомобильной поездке на 400 000 миль.

Ссылки: практический пример: вдохновляющее совместное рабочее место — достижение экологических результатов и устойчивой закупки. Бизнес-кейс устойчивой закупки Агентства общественного здравоохранения Уэльса. GIG NHS, упаковка, Interreg Europe.

Инновационная стратегия закупок для достижения замкнутого цикла - Уэльс, Соединенное Королевство

Ключевые аспекты:

- Особое внимание к повторному использованию и восстановлению.
- Более эффективное использование общего пространства

Заказчик: Совет города и округа Суонси, 2017 г.

Описание закупки:

Переход от традиционных индивидуальных офисов к гибкой и динамичной рабочей среде. Реализация нового подхода к приобретению полов из песчаных плит. Заказчик изучил инновационные способы повторного использования и восстановления имеющейся в наличии мебели.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

В спецификациях торгов изложены амбициозные требования к существующей мебели и полам, которые должны быть повторно использованы, восстановлены и включены в новую планировку.

Преимущества и результаты закупок:

- Гибкие методы работы сократили потребность в свободном пространстве примерно на 25%.
- Было повторно использовано или восстановлено 486 предметов мебели, что позволило сократить объем утилизируемых отходов на 7,8 тонны и сэкономить 29,1 тонны CO₂.
- Всего 44% от общей площади пола было покрыто повторно использованным ковром, что позволило сократить количество отправляемых на свалку отходов на 2,39 тонны и привело к сокращению выбросов CO₂ на 4,5 тонны.

Источники: практический пример: инновационная стратегия закупок для внедрения замкнутого цикла в проект модернизации офиса муниципального центра совета Суонси. Упаковка.

Текстиль

Фартуки из биопластика для больниц - Сконе, Швеция

Ключевые аспекты:

- Сотрудничество между участниками
- Особое внимание к новому дизайну
- Инновационные закупки

Заказчик: Лен Сконе

Период закупки: 2015 — 2016 гг.

Описание закупки:

Фартуки из возобновляемого сырья.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

Фартуки из биопластика являются результатом инновационного процесса, финансируемого Шведским энергетическим агентством (Energimyndigheten). На этапе планирования целью закупок была скорее инновационная, нежели циркулярная закупка (закупка замкнутого цикла). Проектная группа была сформирована из специалистов в области экологии, здравоохранения, бизнеса и инноваций, которые осуществляли контроль выполнения всего проекта.

Роль рыночного диалога в процессе закупок:

Был проведен рыночный диалог, который позволил компаниям больше узнать о процессе. Кроме того, привлеченным промышленным дизайнером предоставлялись идеи по созданию фартуков. Также, в рамках рыночного диалога предоставлялось обучение процедуре проведения торгов. В процессе закупки компании должны были подать соответствующую заявку. Все четыре компании были допущены к следующему этапу торгов, на котором они представили свою идею, после чего им была предоставлена обратная связь для дальнейшего развития собственных продуктов. На данном этапе имелась возможность получить определенное финансирование (через источник финансирования проекта) для дальнейшего развития продуктов компаний. Чем больше продукт соответствовал критериям, тем выше был уровень финансирования, которое он получал.

Преимущества и результаты закупок:

- Экономическая выгода: снижение затрат на 30% в год
- Экологическая выгода: ожидается сокращение ежегодных выбросов CO₂ на 250 тонн
- Влияние на деятельность компаний: все компании улучшили качество продукции в рамках реализации проекта. Выигравшая торги компания GAIA увеличила долю возобновляемых материалов в составе продукции с 84% до 91% и добилась сокращения их стоимости на 25%. Даже не выигравшие торги компании улучшили собственные бизнес-модели.

Факторы успеха и практический опыт:

Решающими факторами успеха являлись сотрудничество и формирование проектной группы. Полученный практический опыт, в частности, заключался в том, что не все компании были заинтересованы только в продаже как можно большего количества фартуков, но также обучались в процессе реализации проекта. Данный инновационный процесс привел к появлению новых рыночных возможностей для компаний, и они также начали разрабатывать другие продукты на основе полученных знаний.

В состав проекта входил консультант, обеспечивший проведение LCA-анализа на определенном уровне, то есть, оценку всех этапов проекта, включая транспортировку, переработку, выбор сырья и т. д., чтобы убедиться в том, что фартуки действительно стали более экологичными.

Технологический процесс был очень дорогостоящим, учитывая, что изделие (фартук) не является сложным изделием. Тем не менее, процесс работы был разработан таким образом, чтобы полученные знания и опыт могли быть реализованы в следующих проектах.

Ссылки: https://www.upphandlingsmyndigheten.se/globalassets/publikationer/exempelblad/exempel_innovation_regionskane_forkladen_webb_uppdaterad.pdf

Договор об обслуживании спецодежды — город Оденсе, Дания

Ключевые аспекты:

- Инновационное решение
- Более экологически чистые циклы
- В рамках цепочки поставок уделяется внимание ресурсоэффективности
- Амбициозные экологические критерии, обусловленные маркировкой Nordic Swan
- Сокращение потребления ресурсов

Заказчик и период закупки: Муниципалитет Оденсе

Описание закупки:

Закупка спецодежды более чем для 2200 медицинских работников. Соглашение включало в себя предоставление, стирку и уход за одеждой. Результатом закупки было заключение договора не о поставке продукции, а об оказании услуг.

Критерии замкнутого цикла в процессе закупки:

Основное внимание в рамках закупки уделялось инновациям, устойчивости и жизненному циклу продукта. В торгах учитывалась 20%-ная устойчивость жизненного цикла одежды. Вся изделия для стирки и моющие средства имеют маркировку Nordic Swan. В том, что касается текстиля, в проекте учитывались экологические требования, связанные с производством волокон, набивки и других материалов, применением (и недопущением применения) химикатов, потреблением энергии и воды, упаковкой, хранением и транспортировкой.

Преимущества и результаты закупок:

- В результате торгов был заключен договор, благодаря которому удалось сэкономить 27% от общей договорной стоимости. Это соответствует экономии 1,5 миллиона датских крон в год, что составляет 9 миллионов датских крон за весь период действия договора.
- Также было сокращено потребление ресурсов за счет ограниченного ассортимента стандартных продуктов.
- Продавцы представили инновационное предложение, в рамках которого их продукты оценивались с точки зрения жизненного цикла. При этом, переработка включена в проект с самого начала реализации, и не является линейным процессом.

Библиография:

Комиссия Евросоюза. 2019 г. Поставка устойчивой одежды для медицинских работников, муниципалитет Оденсе (Дания). GPP на практике. Выпуск № 87, апрель 2019 г.

Защитные перчатки для сферы общественного здравоохранения — город Тампере, Финляндия

Ключевые аспекты:

- Более экологически чистые циклы
- Лучшая переработка
- Критерии социальной ответственности

Заказчик: город Тампере, 2015 - 2016 гг.

Описание закупки:

Приобретение защитных перчаток для сферы здравоохранения города Тампере. Ранее использованные перчатки изготавливались из ПВХ. Существуют различные виды экологических и социальных рисков, связанных с производством, использованием и управлением отходами ПВХ-материалов. Виниловые перчатки вызывают раздражение кожи. Кроме того, ПВХ является проблемным материалом в конце своего жизненного цикла, поскольку он не подходит для включения в процессы управления отходами, переработки и сжигания. Переход на новый материал сделал данный цикл более экологически чистым.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

Определенные критерии закупки были связаны с устойчивым развитием и, в частности, социальной ответственностью. Одно из требований заключалось в том, чтобы участник торгов или производитель продукции соблюдали трудовые нормы Международной организации труда (International Labour Organisation - ILO).

Участник торгов должен был представить отчет о социальной ответственности или соответствующий документ с описанием применения требований трудовых стандартов. Победитель торгов нес социальную ответственность в соответствии с обязательствами Глобального пакта ООН. Выполнение мероприятий в рамках социальной ответственности ежегодно отслеживается в течение периода действия договора.

Преимущества и результаты закупок:

- Для закупки были выбраны нитриловые перчатки. Их штучная цена выше по сравнению с перчатками из ПВХ. Ассортимент перчаток был широким, и ранее использовалось около десяти их различных видов. В рамках закупки были рассчитаны затраты на весь жизненный цикл продукции, и было определено, что при большом количестве нитриловых перчаток их цена снижается по сравнению с другими типами перчаток. Также были ниже затраты на логистические операции. Расчеты продемонстрировали, что город Тампере получит продукт с меньшими затратами на 100 000 евро, который будет отличаться более высоким качеством и лучшей степенью защиты.
- Помимо повышения социальной ответственности при осуществлении закупок, также повысилась материалоеффективность. Перчатки из ПВХ не так прочны и легко рвутся. Следовательно, расходуется меньше материала, поскольку нитриловые перчатки более долговечны. Вследствие отсутствия необходимости в различных видах перчаток была усовершенствована логистика и повысилась эффективность закупок.

Библиография: Энни Леппяля/Тампере, 31.05.2018 г.

Лизинг одежды для стюардов — Нидерланды

Ключевые аспекты:

- Усовершенствованное повторное использование и переработка
- Экономичность
- Экодизайн

Заказчик: Rijkswaterstaat, Нидерланды, 2016 г.

Описание закупки:

В рамках пилотного проекта 2016 года, отражающего стремление голландского правительства обеспечить максимальный уровень повторного использования и переработки, 50 стюардам были выданы кепками, рубашки поло, плащи и флисовые куртки, изготовленные из 100% переработанных полиэфирных материалов.

Целью проекта также было определение того, является ли концепция производства, утилизации и последующего восстановления спецодежды экологически и экономически целесообразной в более широких масштабах.

Элементы замкнутого цикла в закупке:

В рамках приверженности правительства Нидерландов цели максимального повторного использования и переработки, REBus осуществляли совместную деятельность с RWS по созданию пилотного проекта, исследуя возможности по переделке спецодежды. В RWS желали знать, можно ли успешно «утилизировать» использованную одежду для получения исходных материалов, а затем использовать их для создания новой одежды. В рамках пилотного проекта был заключен договор с голландской компанией aWEARness, в соответствии с которым поставщик оставался владельцем одежды на основании договора лизинга. Использованная одежда затем возвращалась поставщику для переработки.

Преимущества и результаты закупок:

Для производства новой спецодежды требуется минимальное количество нового сырья, и отсутствует необходимость сжигания отходов.

Ссылки: <http://www.rebus.eu.com/wp-content/uploads/2017/05/REBus-Case-Study-RWS-Workwear.pdf>

Бытовая техника и устройства для ИКТ

Печатное оборудование для системы электронных закупок - город Рига, Латвия

Ключевые аспекты:

- Закупка GPP с рядом элементов замкнутого цикла
- Особое внимание к увеличению срока службы.

Заказчик: Государственное агентство регионального развития, Рига, 2017 г.

Описание закупки:

Закупка полиграфического оборудования для участников Системы электронных закупок.

Тип процедуры: предварительная закупка для включения в электронный каталог (заключение рамочного договора), соответствующий участник торгов для конкретной поставки отбирался на основе дополнительного конкурса на самую низкую цену предложения.

Тип договора - рамочное соглашение между участниками торгов и участниками системы электронных закупок на поставку полиграфического оборудования. Проводились открытые торги на заключение рамочного договора с предварительными рыночными консультациями.

При этом, использовались принципы «зеленых государственных закупок» и некоторые элементы замкнутого цикла.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

Элементы замкнутого цикла были включены в технические спецификации и условия договора. Экологические критерии в значительной степени соответствовали критериям GPP Евросоюза для полиграфического оборудования, включая следующие критерии:

- 1) Двусторонняя печать (соответствие стандарту Energy Star 2.0).
- 2) Несколько изображений на одном листе бумаги (соответствие стандарту Energy Star 2.0).
- 3) Энергоэффективность режима использования (соответствие стандарту Energy Star 2.0).
- 4) Инструкции для пользователя по управлению экологической эффективностью.
- 5) Срок службы продукта и гарантия (ремонт или замена продукта в течение не менее пяти лет входят в условия гарантии; оригинальные или эквивалентные запасные части должны быть доступны в течение не менее пяти лет с даты покупки).
- 6) Ресурсоэффективность картриджей: подразумевающая повторное использование конструкция картриджей с тонером и/или чернилами.
- 7) Соответствие требованиям химических законов (REACH, RoHS) (дополнительно к основным критериям GPP Евросоюза). Данные критерии были прописаны в рамочном соглашении с поставщиками электронного каталога.

Участники рынка возражали против некоторых предложенных критериев, но, поскольку они соответствовали руководящим принципам GPP Евросоюза, закупщик решил следовать положениям GPP ЕС.

Преимущества и результаты закупок:

Был заключен рамочный договор, результаты которого не рассчитывались. Кроме того, сложно оценить, сколько покупателей фактически использовали картриджи повторно.

Ссылки:

<http://primes-eu.net/media/22532114/no-72-latvia-cs-vraa-imagining-equipment.pdf>

Бывшие в употреблении компьютеры - Елливаре, Швеция

Ключевые аспекты:

- Экономически целесообразные закупки
- Увеличенный срок службы компьютеров
- Реализация повторного использования компьютеров

Заказчик: Коммуна Елливаре, 2011 г.

Описание закупки:

Муниципалитет Елливаре осуществил закупку бывших в употреблении компьютеров.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

В рамках торгов особое внимание уделялось компьютерам определенной модели. В конкурсе могли принять участие компании, предлагающие как новые, так и восстановленные (бывшие в употреблении) компьютеры. При этом, наиболее экономичным оказалось предложение компании, реализующей бывшие в употреблении компьютеры.

Преимущества и результаты закупок:

- Начиная с 2011 года было приобретено в общей сложности 3000 отремонтированных компьютеров. Точная цифра сэкономленных муниципалитетом Геллеваре денежных средств оценивается как минимум в 8 миллионов крон.
- Также было сэкономлено не менее 8 тонн CO₂, что составляет лишь отдельную часть закупок у одного поставщика, и ожидается, что итоговое количество будет вдвое больше. В то же время, закупка была продиктована не концепцией/принципами замкнутого цикла, а скорее желанием приобрести менее дорогостоящий продукт.

Ссылки: Интервью с Андерсом Скоглундом, руководителем отдела информационных технологий, Anders.Skoglund@gallivare.se

<https://www.inrego.se/en-en/references/gallivare-kommun>

Бывшие в употреблении компьютеры - город Форсса, Финляндия

Ключевые аспекты:

- Экономически целесообразные закупки
- Увеличенный срок службы компьютеров
- Реализация повторного использования компьютеров

Заказчик: Коммуна Форсса, 2017 г.

Описание закупки:

Закупка бывших в употреблении ноутбуков для школьников.

Элементы замкнутого цикла в процессе закупки:

Целью закупки было приобретение более экологически чистых компьютеров по конкурентной цене. Были приобретены 2-4-летние компьютеры бизнес-класса с гарантией 3 года.

Преимущества и результаты закупок:

Цена закупки была относительно низкой. Компьютеры были отличного качества.

Ссылки: <https://www.energialoikka.fi/uusiotietokoneita-forssan-ylakoululaisille/>

Ключевые примечания (см. рисунок 3):

- Для большинства бизнес-кейсов было характерно особое внимание к переработанным материалам, повторному использованию и операциям по обслуживанию, способствующим увеличению срока службы и циркулярности.
- Критерии замкнутого цикла при осуществлении закупок могут также повысить качество продукции и услуг, впоследствии обеспечив возможность экономически целесообразного инвестирования с точки зрения жизненного цикла. При этом, особое внимание к затратам на жизненный цикл и подходу на основе жизненного цикла уделялось только в нескольких бизнес-кейсах.
- Преимущества данных бизнес-кейсов указывают на то, что закупки могут способствовать созданию новых рабочих мест и бизнес-моделей, таким образом повышая уровень ответственности рынка и цепочек поставок.
- Во многих случаях акцент был сделан на увеличении срока службы продукта, и обслуживание использовалось вместо или как часть системы продукт-сервис.
- Некоторые бизнес-кейсы являются более явными примерами экологических или устойчивых государственных закупок и включают в себя аспекты, способствующие

реализации замкнутых циклов и принципов циркулярной экономики. В то же время, данные бизнес-кейсы дают рынку сигнал о том, что следует уделять больше внимания аспектам замкнутого цикла.

- Необходимость системного перехода отмечалась лишь в нескольких бизнес-кейсах.

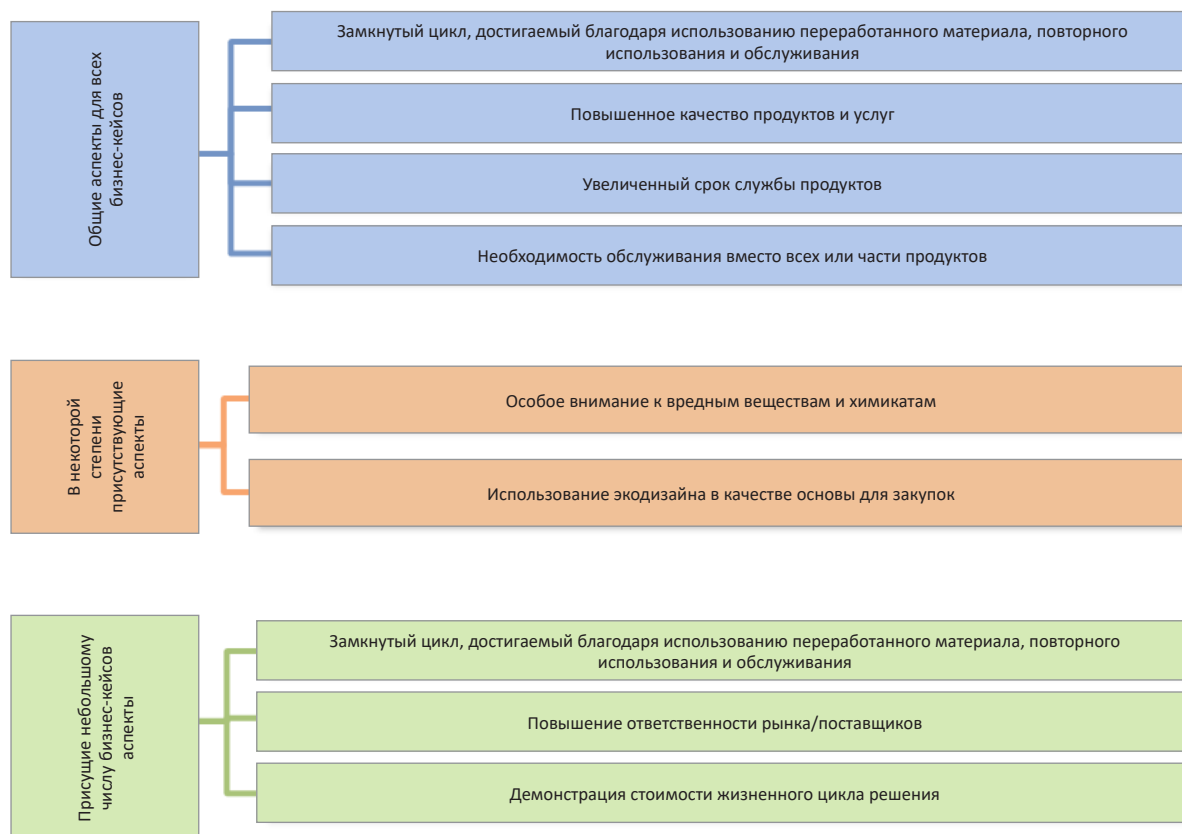


Рисунок 3. Аспекты закупок замкнутого цикла в проанализированных бизнес-кейсах
Источник: результаты собственного исследования

Проанализированные бизнес-кейсы содержат различные подходы к процессу государственных закупок, включая закупку продуктов более высокого качества, использование новых бизнес-концепций и концепций закупок, закупку инновационных и новых продуктов и систем «замкнутого цикла», а также развитие циркулярных экосистем. В некоторых бизнес-кейсах цель проекта заключалась скорее в том, чтобы следовать и совершенствовать практики SPP или GPP, или проводить более инновационные закупки с точки зрения продуктов, процессов или систем, нежели чем в осуществлении закупок замкнутого цикла. При этом, результат закупки мог соответствовать принципам замкнутого цикла или включать в себя его элементы. Таким образом, в отдельных случаях мог быть не реализован весь потенциал закупок замкнутого цикла, что было бы возможным в случае последующих системных изменений. В некоторых случаях, например, в рамках отдельных пилотных проектов или экспериментов, общие выбросы CO₂ могут превосходить преимущества от увеличения уровня переработки, но на системном уровне выгоды преимущества при этом достигаются как с точки зрения выбросов, так и с точки зрения материалоэффективности. В то же время, данные случаи следует рассматривать как хорошие примеры шагов

на пути к системному переходу, и они обозначают преимущества, которые могут быть достигнуты на системном уровне. Важно подчеркнуть, что для полноценного использования экономики замкнутого цикла необходим системный переход, которого можно добиться посредством распространения и увеличения количества данных передовых и надлежащих практик.

4.3. Элементы замкнутого цикла в объявлениях торгов

Цель анализа объявлений торгов заключалась в том, чтобы показать, как государственные закупщики могут продвигать СРР, добавляя критерии замкнутого цикла в объявления торгов, и предоставить конкретные примеры того, какие критерии могут в настоящее время быть найдены в составе открытых торгов (Таблица 1). Было проанализировано в общей сложности 57 объявлений торгов в странах-партнерах, включая следующие группы продуктов и услуг:

- Техника/устройства для ИКТ/модули/оборудование (14)
- Мебель (10)
- Текстиль (8)
- Строительство/реконструкция/земляные работы (7)
- Канализация, услуги по управлению отходами/урны для мусора (5)
- Транспорт и автомобили (4)
- Освещение (2)
- Медицинское оборудование и материалы (2)
- Канцелярские товары (2)
- Пищевые продукты и общественное питание (1)
- Услуги по уборке (1)
- Метеорологическая служба (1)

Таблица 1. Анализ заявок на участие в торгах

Элемент замкнутого цикла	Требование/критерий в объявлении торгов	Количество заявок на участие в торгах с указанием требования/критерия
Элементы замкнутого цикла, относящиеся к поставщику и предмету договора	Требуется наличие системы контроля качества	20
	Предмет закупки определен как связанный с экономикой замкнутого цикла, например, «текстильные изделия из перерабатываемого материала»	13
	У поставщика запрашивается новое решение, или же описание предмета договора является открытым для инновационных решений, стимулирующих развитие экономики замкнутого цикла	9
	Описание циркулярных процессов запрашивается/указывается в качестве требования на этапе торгов (то есть, поставщик должен описать, каким образом обеспечивается циркулярность потоков материалов)	6
	Соответствие продукта или услуги предусмотренному назначению	2
	Возможность адаптации поставки продукции к текущим потребностям; требуется обеспечить возможность заказа меньшего количества продуктов/партий при соответствующей необходимости	2
	У поставщика запрашивается консультация по вопросам замкнутого цикла	1
	Система должна быть интегрирована в более крупную систему (например, систему общественного транспорта в целом)	2
	Ключевые показатели эффективности (КПИ) в отношении замкнутого цикла применяются на этапе реализации договора	1
	Требуется наличие социального эффекта	1
Требования к увеличению срока службы	Уделяется внимание циркулярному дизайну/экодизайну	2
	Учитываются расходы на жизненный цикл	1
	Требуется долгосрочная гарантия (7-10 лет или пожизненная гарантия), или отбор осуществляется на основании срока гарантии	21
	Запрашивается соглашение об обслуживании	15
	Запрашиваются инструкции по надлежащему применению и руководство пользователя	10
	Особое внимание к простоте обслуживания	11
	Указание требований к многофункциональности	10
	Требуется обязательное наличие запасных частей (по истечении гарантийного срока/в течение не менее 10 лет)	7

Сводный отчет по рабочему блоку 2.1 Передовой опыт внедрения политики в области закупок замкнутого цикла в странах региона Балтийского моря

Элемент замкнутого цикла	Требование/критерий в объявлении торгов	Количество заявок на участие в торгах с указанием требования/критерия
	Указание требований к многофункциональности	5
	Профилактическое и корректирующее обслуживание, ремонт и восстановление для увеличения срока службы	6
	Указаны требования к долговечности	6
	Предпочтение отдается модульной конструкции	5
	Требуется возможность легкой разборки	3
	Особое внимание уделяется обновлению, моделированию и/или модернизации продуктов	3
	Предусмотрено обучение для легкого обслуживания	2
	Требуется применение стандартных компонентов и/или маркировки	4
	Указаны требования по легкой очистке	1
	Требуется применение стандартных компонентов и/или маркировки	1
Требования к повышенной эффективности использования	Использование концепции лизинга (или системы продукт-сервис)	6
	Приобретается или поддерживается концепция совместного использования, то есть, каршеринг или совместное использование комнаты	3
	Решения по автоматизации (например, функция автоматической остановки, беспроводная работа и т. д.)	3
Требования к повышенной циркулярности материалов	Указаны требования по наличию переработанной упаковки	6
	Указаны требования по возможности переработки продуктов, их компонентов или долей	5
	Указаны требования по использованию переработанных материалов в составе продукта или его определенной доли	5
	Требуется наличие возможности повторного использования продуктов, их компонентов или материалов	4
	Требуется наличие системы возврата	4
	При осуществлении закупок поддерживается применение Европейской иерархии отходов (в рамках которой отдается предпочтение переработке материалов в отличие от регенерации энергии)	4
	Указание требований к возможности переработки упаковки (в отношении материалов, для которых имеется в наличии система переработки)	4
	Указание требований к возможности переработки упаковки (в отношении материалов, для которых имеется в наличии система переработки)	2
	Особое внимание уделяется отслеживаемости продукции/материалов	4
	Допускается/требуется наличие восстанавливаемых компонентов	2
	Заказчик и поставщик совместно решают, какие изделия будут восстанавливаться	1

Сводный отчет по рабочему блоку 2.1 Передовой опыт внедрения политики в области закупок замкнутого цикла в странах региона Балтийского моря

Элемент замкнутого цикла	Требование/критерий в объявлении торгов	Количество заявок на участие в торгах с указанием требования/критерия
Требования к экологически чистым и безопасным циклам	Упаковочные материалы требуется возвращать в соответствии с нормативными правилами	2
	Микроскопическое исследование процентного содержания переработанного волокна	2
	Необходимость наличия сертификата независимого института с информацией о количестве вторичного волокна в составе продукта	2
	Если концепция восстановления не работает, требуется обеспечить устойчивый выкуп изделий для перedelки или переработки	1
	Требуется предоставление услуги по переработке	1
	Указаны требования по утилизации (ближайших) потоков вторичных материалов или побочных продуктов	1
	Требуется наличие документации по переработке материалов	2
	Требуется разборная конструкция	1
	Требование по будущей возможности повторного использования и максимально возможного использования существующих продуктов, компонентов и материалов	1
	Необходимость наличия сертификата независимого института с информацией о количестве вторичного волокна в составе продукта	1
	Критерий оценки: 10% переработанного текстиля - 0 баллов, >30% переработанного материала - 10 баллов, >50% - 20 баллов	1
	Требование по содержанию не менее 10% переработанного целлюлозного материала	1
	Требование по использованию возобновляемой энергии	1
	Указаны требования по использованию нетоксичных химикатов	15
	Указаны требования по выбору материалов/безопасности	16
	Указаны требования к утилизации материалов или компонентов	3
	Требуется наличие паспорта материала (2)	2
	Описание материалов, которые будут использоваться	1
Поставщик гарантирует, что количество отходов сведено к минимуму, они нетоксичны и подлежат переработке	1	

Ключевые примечания:

- Уже существует множество требований и критериев, которые можно использовать для повышения устойчивости и циркулярности продуктов и услуг.
- В частности, государственные закупщики могут потребовать применения повторно используемых материалов или систем возобновляемых источников энергии, таким образом способствуя регенерации материалов.
- Государственные заказчики могут совместно пользоваться активами в рамках совместных закупок и повторного использования.

- Наиболее часто используемым критерием было требование о наличии долгосрочной гарантии (7-10 лет или пожизненной гарантии), или отбор осуществляется на основании срока гарантии. Кроме того, часто требовалось наличие соглашения об обслуживании и руководства по надлежащему применению.
- Широко используемыми критериями в составе выборки также были требования к использованию нетоксичных химикатов и подбору безопасных материалов. Это может быть связано с тем, что во многих случаях основное внимание уделялось текстилю и мебели, и данные требования устанавливались для долей компонентов и текстиля. Также существуют критерии экомаркировки и прочие критерии GPP по использованию химикатов в составе текстильных и мебельных изделий, которые можно использовать в качестве основы для определения критериев оценки. Кроме того, часто требовалось наличие документации или подтверждений.
- В выборке также часто использовались критерии, касающиеся переработанных материалов в составе продуктов или упаковки. Они зачастую указывались в технических спецификациях.
- Кроме того, среди часто используемых требований встречались критерии, обеспечивающие увеличение срока службы продукта за счет обслуживания, ремонта и долгосрочной гарантии, тогда как обеспечивающая долговечность конструкция и восстановленные компоненты использовались редко.
- Использование современных материалов и новых технологий или компонентов было возможным только в рамках нескольких торгов.
- Подход на основе жизненного цикла не был часто встречающимся критерием. Требование к наличию паспорта материала указывает на то, что особое внимание следует уделять жизненному циклу. В то же время, паспорта материалов и документация на вещества и химикаты требовались нечасто.
- Предотвращение образования и утилизация отходов рассматривались в большей степени в качестве требования или обязательства, но не было никаких указаний того, что оно можно рассматриваться как конкурентное преимущество для участников торгов. Данное требование можно отразить, запросив выполнение расчета стоимости жизненного цикла.

Заключение и рекомендации

Закупки замкнутого цикла оказались сложной для реализации концепцией вследствие отсутствия общего согласованного толкования. Это затрудняет диалог и взаимопонимание. Тем не менее, представляется, что существует общее понимание того, что закупки замкнутого цикла могут соответствовать концепции устойчивых закупок. В то же время, различные определения также приводят к возникновению сложностей при обсуждении политики Евросоюза.

В разных странах региона Балтийского моря наблюдаются различные ситуации с продвижением государственных закупок замкнутого цикла. В Нидерландах достигнуты большие успехи на государственном уровне. Наблюдается сильная политическая заинтересованность в развитии экономики замкнутого цикла с помощью закупок. Опыт и информированность по устойчивым закупкам также находятся на высоком уровне. Кроме того, налажено широкое сотрудничество между правительственными организациями, частными лицами и неправительственными организациями в области продвижения экономики замкнутого цикла. Кроме того, Дания, Швеция и Финляндия прилагают общие усилия в сфере устойчивых закупок на правительственном уровне. Латвия и Польша работают в направлении развития отвечающих экологическим требованиям государственных закупок.

В целом, государственные закупки замкнутого цикла все еще являются новой концепцией, и внедрение CPP находится на начальной стадии. Большая часть работы выполняется в рамках устойчивых и «зеленых» государственных закупок. При этом, многие страны уже готовят или подготовили национальную стратегию экономики замкнутого цикла, и в принципах ее продвижения определена связь с закупками. **Рекомендуется, чтобы стратегии экономики замкнутого цикла (Circular Economy - CE) имели четкую связь с концепцией государственных закупок замкнутого цикла (Circular Public Procurement - CPP), включая определение и цели CPP.**

Уровень приверженности CPP, SPP или GPP может варьироваться в зависимости от страны и региона. Кроме того, могут применяться различные инструменты политики. Дания полагается на добровольные инструменты, и вовлеченность правительства в данный процесс оценивается как умеренная, в то время как местными и региональными субъектами было реализовано несколько многообещающих инициатив. Финляндия определила национальные цели в сфере устойчивых закупок для определенных категорий в рамках правительственных решений в целом, что подчеркивает важность прилагаемых усилий. Потенциал CPP в России оценивается как высокий, и по мнению национальных экспертов существующее законодательство не препятствует осуществлению устойчивых закупок. Кроме того, в Евросоюзе директивы о государственных закупках позволяют использовать

критерии устойчивости на различных этапах процесса закупок. **Рекомендуется, чтобы отдельные страны изучали возможности по наделению устойчивых и циркулярных государственных закупок большей обязательной силой.**

Приверженность на высоком правительственном уровне необязательно становится результатом активной деятельности на местном уровне. Представляется, что во многих странах муниципалитеты играют важную роль в реализации мер СЕ, поскольку они могут самостоятельно принимать решения об интенсивности осуществления устойчивых закупок. Это приводит к возникновению передовых городов и регионов. Несмотря на то, что во многих городах и муниципалитетах доступны надлежащие и передовые практики, цена по-прежнему остается наиболее важным критерием при проведении большинства закупок. **Рекомендуется поощрять заказчиков на местном уровне, реализующих пилотные проекты по использованию продуктов и решений замкнутого цикла посредством закупок.**

Во многих странах были разработаны критерии SPP или GPP. Критерии закупок GPP также включают в себя элементы замкнутого цикла, такие как переработка, повторное использование и подбор материалов. На основе анализа заявок на участие в торгах и тематических исследований, заказчики в настоящее время продвигают переработку, ремонт и повторное использование определенных компонентов. В будущем они смогут обеспечивать дополнительную переработку продуктов после использования, поддержание их ремонтнопригодности и возможности по разделению на подкомпоненты и/или материалы, а также повторное использование в конце их жизненного цикла, то есть, уделять больше внимания экодизайну продукции. Более высокие ожидания могут быть связаны с закупками, направленными на внедрение иерархии отходов для обеспечения повторного использования всех продуктов или их элементов, отказ от применения токсичных материалов и использование энергии из возобновляемых источников при производстве. **Рекомендуется разработать четкие критерии закупок замкнутого цикла, в том числе по экодизайну, а также обеспечить возможность их проверки и включить их в набор критериев GPP Евросоюза.**

Интерес основных заинтересованных сторон возрастает во всех странах. Также была признана важность диалога между поставщиками и закупщиками. Было определено, что сотрудничество и обмен информацией являются крайне важными инструментами, и в отдельных странах были реализованы различные соответствующие инициативы. Такие проекты, как CIRCULARPP, делают возможным обмен информацией и стимулируют участников из разных стран (в том числе в странах-партнерах) к осуществлению СРР. Кроме того, крайне важно сообщать заинтересованным лицам о возможных инструментах поддержки СРР. **Рекомендуется поддерживать более интенсивный рыночный диалог и взаимодействие между закупщиками и различными участниками процесса для разработки новых решений и инноваций на рынке.**

Библиография

Alhola, K., Ryding, S-O., Salmenperä, H. & Busch N.J., 2018. Exploiting the potential of public procurement – Opportunities for circular economy. *Journal of Industrial Ecology* (*In press*) DOI:10.1111/jiec.12770

Alhola, K., Salmenperä, H., Ryding S-O., Busch, N.J., 2017. Circular Public Procurement in the Nordic Countries. *TemaNord* 2017:512. Nordic Council of Ministers.

Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC. *Official Journal of the European Union* 28.3.2014.

Edler, J., & Georghiou, L., 2007. Public Procurement and Innovation: Resurrecting The Demand Side. *Research Policy*, 36(7):949-963.

Edler, J. & Uyarra, E., 2013. Public Procurement of Innovation. In S. Osborne, S. & L. Brown (Eds.) (2013), *Handbook of Innovation In Public Services*. Chapter 15. London, UK: Edward Elgar.

Ellen Macarthur Foundation. 2015b. Public Procurement in Denmark. http://www.ellenmacarthurfoundation.org/case_studies/public-procurement-in-denmark [Интернет-ресурс, дата обращения 22.10.2015 г.].

European Commission, 2018. GPP National Action Plans. http://ec.europa.eu/environment/gpp/action_plan_en.htm [Интернет-ресурс, дата обращения 05.07.2018 г.].

European Commission, 2017. Public procurement for a circular economy – Good practice and guidance http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/cp_european_commission_brochure_en.pdf [Интернет-ресурс, дата обращения 05.07.2018 г.].

European Commission. 2016. Green public procurement drives the circular economy. *Magazine Environment for Europeans*. https://ec.europa.eu/environment/efe/themes/economics-strategy-and-information/green-public-procurement-drives-circular-economy_en [Интернет-ресурс, дата обращения 13.07.2017 г.].

European Commission. 2014. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. *Towards a circular economy: A zero waste programme for Europe*. Brussels 2.7.2014, COM(2014)398 final.

European Commission 2007a. *Pre-Commercial Procurement: Driving Innovation to Ensure Sustainable High Quality Public Services in Europe*. (Communication from the Commission. COM(2007) 799 Final. Brussels, Belgium.

European Commission, 2007b. Guide on Dealing with Innovative Solutions in Public Procurement. 10 Elements of Good Practice. (Commission Staff Working Document SEC(2007)280. Proinno Europe). Brussels, Belgium.

Geissdoerfer, M., Savaget, P., Bocken, N. and Hultink, E.J., 2017. The Circular Economy – A new sustainability paradigm? Journal of Cleaner Production, 143:757-768.

Haugbølle, K., Pihl, D., & Gottlieb, S., 2015. Competitive Dialogue: Driving Innovation through Procurement? Procedia Economics and Finance, 21: 555-562.

Jones, M., 2016. Towards a Circular Economy model for Procurement. Presentation 9.6.2016. http://www.sustainable-catering.eu/fileadmin/user_upload/Final_event_Ghent/Presentations/Sustainable_Catering_Forum_Ghent_Mervyn_Jones.pdf [Интернет-ресурс, дата обращения 12.03.2018 г.].

KEINO, 2018. Julkisten hankintojen strateginen johtaminen Suomessa. <https://www.hankintakeino.fi/fi/julkisten-hankintojen-tila-suomessa/julkisten-hankintojen-strateginen-johtaminen> [Интернет-ресурс, дата обращения 12.02.2019 г.].

Kirchherr, J., Reike, D. & Hekkert, M., 2017. Conceptualizing the circular economy: An analysis of 114 definitions. Resources, Conservation & Recycling 127 (2017) 221–232.

Lundström, I., 2011. The Change in Local Authorities' Service Procurement: A Study of Problems and Their Causes in Public Procurement of Services in Finnish Municipalities. Acta No. 227. Helsinki, Finland: Association of Finnish Local and Regional Authorities. *(на финском языке, аннотация на английском)*

Lundvall, B.A. (Ed.), 1992. National Systems of Innovation: Towards a Theory of Innovation and Interactive Learning. London, UK: Anthem Press.

NBEN Denmark. <https://nben.dk/english>

Patajoki, U., 2013. Towards a Successful Contractual Relationship – Public Service Procurement from a Small Business Perspective. (Master's Thesis). Helsinki, Finland: Aalto University.

Prummel, J. & Jones, M., 2016. Circular Procurement: your next step. Presentation 13.10.2016 Rome, Italy http://www.procuraplus.org/fileadmin/user_upload/Activities_files/Events/Rome_2016/10YFP_CP_SPP_Workshop_Rome_141016.pdf [Интернет-ресурс, дата обращения 12.03.2018 г.].

Prummel, J. van Geet, C. & Jones, M., 2016. Using Product Service Systems in Circular Procurement http://www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/unep_sp_pss_cp_module_1_final.pdf [Интернет-ресурс, дата обращения 05.07.2018 г.].

Research Report, 2016. Development of scientifically grounded proposals of environmental requirements for quality and technical characteristics of certain types of products / WWF, Moscow, 2016.

Rijkswaterstaat, 2017. Harnessing Procurement to Deliver Circular Economy Benefits, REBus.

RIVM, 2018. Het effect van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen. Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. RIVM Rapport 2018-0002. На нидерландском языке. Доступно по ссылке: <https://www.rivm.nl/dsresource?objectid=f81314c1-8dee-4f0d-bb5c-fa32f99e270b&type=pdf&disposition=inline>

Шадрина Е., Белокрылова О., 2016 г. Стимулы и препятствия для практики государственных закупок в сфере окружающей среды в России / Презентация для 48-го ежегодного заседания ASEES в г. Вашингтон.

Шадрина Е., Грачева Ю., 2017 г. «Зеленые» государственные закупки: какие экологические критерии применяются в России? / ГОСЗАКАЗ, 2017 г., № 49.

Шадрина Е., 2018 г. Экологические критерии закупок продуктов питания для государственных школ / ГОСЗАКАЗ, 2018 г., № 52.

Starmans, E., 2017. Results Green Deal Circular Procurement. Доступно по ссылке: <http://www.c2c-centre.com/news/results-green-deal-circular-procurement>

UNEP, 2015. Using Product service systems to enhance SPP. Доступно по ссылке: http://www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/using_product-service_systems_to_enhance_sustainable_public_procurement_1.pdf

Witjes, S. and R. Lozano. 2016. Towards a more Circular Economy: Proposing a framework linking sustainable public procurement and sustainable business models. Resources, Conservation and Recycling 112: 37-44. https://ec.europa.eu/environment/gpp/versus_en.htm

Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Проекты и инициативы в сфере закупок замкнутого цикла

Проект/инициатива	Направленность/объект исследования	Отчет/документ
Государственные закупки для экономики замкнутого цикла	Надлежащая практика и руководство	<u>Европейская комиссия, 2017 г.</u>
Использование потенциала государственных закупок — возможности для экономики замкнутого цикла	В рамках данного исследования были проанализированы возможности государственных закупок по продвижению экономики замкнутого цикла	<u>Алхола, К., Ридинг, С. О., Салменперя, Х. и Буш, Н., 2018 г.</u>
Отчет о передовой практике закупок замкнутого цикла / регион SPP, ICLEI	Что такое закупки замкнутого цикла? В чем преимущество закупок замкнутого цикла? Примеры передового опыта	<u>Джонс, М. и др., 2017 г.</u>
Государственные закупки замкнутого цикла в странах Северной Европы (CIPRON), NCM	Определение закупок замкнутого цикла, различные виды закупок замкнутого цикла, примеры передовой практики в странах Северной Европы	<u>Алхола, К. и др., 2017 г.</u>
REBU - На пути к модели экономики замкнутого цикла с точки зрения закупок	Преимущества закупок замкнутого цикла, содержание закупок замкнутого цикла, примеры секторов, подходящих для осуществления закупок замкнутого цикла	<u>Пруммель, Дж. и Джонс, М., 2016 г.</u>
Использование закупок для получения преимуществ экономики замкнутого цикла, REBUs	Принципы циркулярных закупок и ключевой практический опыт	<u>Отчет, PIANO, 2017 г.</u>
REBUs - отчеты и инструменты	Новаторские ресурсоэффективные бизнес-модели (REBM) для экономики замкнутого цикла	REBUs, 2017 г. http://www.rebus.eu.com/resources/reports-and-tools/

Сводный отчет по рабочему блоку 2.1 Передовой опыт внедрения политики в области закупок замкнутого цикла в странах региона Балтийского моря

Проект/инициатива	Направленность/объект исследования	Отчет/документ
10YFP / Устойчивые государственные закупки и экономика замкнутого цикла	Пакет по экономике замкнутого цикла Европейского Союза, программа 10YFP SPP	<u>Якер, Ф., Программа ООН по окружающей среде, 2016 г.</u>
Руководство по закупкам замкнутого цикла / MVO Nederland	Предназначено для сотрудников подразделений по закупкам и содержит конкретные инструкции по внедрению закупок замкнутого цикла	<u>MVO Nederland</u>
Использование систем продукт-сервис для улучшения SPP, Программа ООН по окружающей среде	Предназначено для оказания содействия правительствам при оценке потенциала систем «продукт-сервис» в качестве движущей силы при достижении собственных целей в области устойчивого развития	<u>Технический отчет Программы ООН по окружающей среде, 2015 г.</u>
Закупки замкнутого цикла, PIANOO	Тематические исследования и информационные бюллетени	https://www.pianoo.nl/public-procurement-in-the-netherlands/sustainable-public-procurement-spp/spp-themes/circular-procurement
Отчет о передовой практике в сфере закупок замкнутого цикла, регионы SPP	Что такое закупки замкнутого цикла? В чем преимущество закупок замкнутого цикла? Примеры передовой практики	<u>Отчет о передовых практиках закупок замкнутого цикла, 2017</u>
Агентство по охране окружающей среды Дании / Фонд Эллен Макартур	Дания: государственные закупки как фактор развития экономики замкнутого цикла	<u>Фонд Эллен Макартур — тематические исследования, 2017 г.</u>
INNOCAT - устойчивое общественное питание	На пути к модели CE с точки зрения замкнутого цикла закупок пищевых продуктов и питательных веществ	<u>Джонс, М., 2016 г.</u>
Закупки замкнутого цикла	Пилотное исследование укладки пола замкнутого цикла. Руководство по экономике замкнутого цикла, описывающее процесс подготовки бизнес-модели замкнутого цикла, состоящий из пяти этапов	<u>Эй-Би-Эн Амро</u>
Начало работы с закупками замкнутого цикла / PIANOO	Руководство по закупкам замкнутого цикла, содержащее полезные рекомендации, справочную информацию и практические примеры	<u>PIANOO</u>

Сводный отчет по рабочему блоку 2.1 Передовой опыт внедрения политики в области закупок замкнутого цикла в странах региона Балтийского моря

Проект/инициатива	Направленность/объект исследования	Отчет/документ
Применение систем «продукт-сервис» в сфере закупок замкнутого цикла	Учебный модуль по закупкам замкнутого цикла, предоставляющий ответственным за осуществление закупок должностным лицам, политикам и поставщикам информацию и практические рекомендации по надлежащему применению принципов закупок замкнутого цикла	<u>Пруммель, Дж. ван Гет, К. и Джонс, М., 2016 г.</u>
Результаты закупок замкнутого цикла «зеленая сделка»	Опыт закупок замкнутого цикла «зеленая сделка» (45 участников закупок замкнутого цикла Green Deal)	<u>Старманс, Э., 2017 г.</u>
На пути к более циркулярной экономике: предложение структуры, связывающей устойчивые государственные закупки и устойчивые бизнес-модели	Структура, включающая в себя технические и нетехнические спецификации для комбинаций продуктов/услуг, повышающих эффективность использования ресурсов за счет восстановления. Сотрудничество в сфере государственных закупок.	<u>Витес, С. и Лозано Р., 2016 г.</u>

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Схема проведения экспертных интервью

Респондент (ФИО, должность):

Интервьюеры (ФИО, организация):

Место и дата:

**) Предоставьте комментарии и укажите, получали ли вы дополнительную информацию из других источников, помимо основного(ых) интервью. Другими источниками, в частности, могут быть партнеры по проекту, местные органы власти, представители бизнеса или промышленности, СМИ или национальные документы, относящиеся к экономике замкнутого цикла. Вы также можете добавить ссылку на политику или аналогичный документ, при наличии таковых.*

А) Текущая государственная политика и будущие направления деятельности в отношении нижеследующего: Экономика замкнутого цикла (CE), государственные закупки замкнутого цикла (CPP) и/или устойчивые государственные закупки (SPP)		
Вопрос	Ответ	Комментарий / Другой источник информации *
Q1) Каковы основные государственные органы, отвечающие за разработку политик CE и CPP или SPP?		
Q2) Имеется ли национальный план действий (или аналогичный документ) по CPP, SPP или CE? · Если нет, почему? · Если да, укажите: · Когда он был обновлен? · Какие отрасли нем рассматриваются? · Какие виды деятельности, приоритеты и амбиции содержатся в документе по отношению к CPP?		
Q3) Каковы будущие направления политики и этапы работы в рамках CE и CPP или SPP?		
Q4) В какой степени цели национальной политики были реализованы на местном уровне власти?		
В) Поддержка государственных закупок замкнутого цикла (CPP)		
Q5) Какого рода развитие потенциала возможно в сфере CPP в вашей стране? Например, службы поддержки, консультационные услуги, обмен опытом и т. д.		
Q6) Существуют ли какие-либо руководящие принципы или наборы критериев государственных закупок, которые включают в себя меры CE (например, долговечность, ремонтпригодность, повторное использование, LCA, возможность переработки и т. д.)		
Q7) В какой степени данные критерии применяются в настоящее время (если это известно)?		
Q8) Оказывается ли какая-либо финансовая поддержка и имеются ли соответствующие договоренности (например, «зеленая сделка») в отношении проектов, связанных с CE?		
С) Зрелость рынка и условия продвижения CPP		

Q9) Каким образом можно более эффективно использовать альтернативные бизнес-модели для продвижения CPP?		
Q10) Каким образом существующие структуры (например, системы переработки, вторичные рынки и т. д.) и сети в настоящее время поддерживают CPP?		
Q11) Каковы соответствующие стороны, заинтересованные в развитии новых рынков на основе принципов замкнутого цикла, экосистем и цепочек создания ценности посредством государственных закупок?		
D) Поиск передовых практик		
B12) Можете ли вы назвать примеры государственных закупок или инвестиций, которые можно рассматривать как передовые национальные практики в области государственных закупок замкнутого цикла?		
Q13) Можете ли вы узнать соответствующие муниципалитеты или региональных заказчиков, осуществлявших закупки или инвестиции замкнутого цикла?		
Краткий обзор и выводы на английском языке (предоставляются интервьюером)		
Кратко опишите интервью, включая основные аспекты всех вопросов, впечатления от интервью и ваши собственные рассуждения и выводы о состоянии CPP/SPP на основе проведенного интервью. Вы также можете обозначить возможные пробелы в информации, ее противоречивость и т. д.		

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Респонденты из разных стран

Дания

Бьёрн Бауэр, генеральный директор компании PlanMiljø ApS, предоставляющей консультационные услуги, которая осуществляла руководство Секретариатом по вопросам экологических государственных закупок (BB)

Письменные комментарии Анны-Метте Лисемос Бендсен, Датское агентство по охране окружающей среды (AMLB)

Швеция

Йоаким Торнеус, Национальное агентство по государственным закупкам

Электронная переписка с Анникой Лефгрэн, Министерство окружающей среды (дополнительная информация о запросе).

Латвия

Ева Цикурзе, руководитель отдела государственных закупок, Лиепайская Дума

Рудите Весере, Министерство защиты окружающей среды и регионального развития, директор Департамента защиты окружающей среды

Угис Зандерс, Министерство защиты окружающей среды и регионального развития, Координационный отдел по вопросам отвечающих экологическим требованиям государственных закупок

Элита Клявина, Олег Филипович, Государственное агентство регионального развития, Департамент электронных закупок

Польша

Ольга Ратай, старший эксперт, Департамент инноваций, Министерство предпринимательства (РАНЕЕ: Министерство экономического развития)

Павел Вайс, заместитель директора Управления маршала Подкарпатского воеводства, Департамент регионального развития

Финляндия

Таина Никула, советник министра, Департамент материальной экономики, Министерство окружающей среды

Матти Куиттинен, старший специалист, Департамент городских зданий и строительства, Министерство окружающей среды

Паулиина Виртанен, начальник отдела снабжения, город Ювяскюля

Нидерланды

Эмиль Брюльс, советник, Rijkswaterstaat

Джоан Пруммель, советник по стратегическим вопросам, Rijkswaterstaat

Тэйк Пэддинг, Голландский экспертный центр государственных закупок, PIANOo

Россия

Елена Шадрина, НИУ ВШЭ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Краткий обзор: ключевые различия с точки зрения отвечающих экологическим требованиям (устойчивых) государственных закупок в Европе и России

1. Отвечающие экологическим требованиям (устойчивые) государственные закупки в Европе

Внедрение экологических характеристик в систему государственных закупок имеет более чем двадцатилетнюю историю и активно применяется во многих странах мира. С 1995 года семь стран Европы — Австрия, Великобритания, Германия, Дания, Нидерланды, Швеция, Финляндия — стали активно использовать принципы экологической безопасности при осуществлении государственных закупок.

В 2004 году Совет ЕС и Европейский парламент приняли две директивы по вопросам закупочной деятельности - 2004/18/ЕС и 2004/17/ЕС. В отличие от предыдущих директив ЕС, они содержат конкретные рекомендации по включению экологических требований в процедуру заключения договоров. Преамбула к Директиве 2004/18/ЕС определяет вклад, который клиенты могут внести в защиту окружающей среды и стимулирование рационального развития, при этом обеспечивая поддержание соотношения цены и качества в рамках договора.

Законодательные меры позволяют:

- включать экологические требования в технические условия (ст. 23 (3) b);
- использовать экологические товарные знаки — экомаркировку (ст. 23 (6));
- **устанавливать социальные и экологические условия** выполнения договора (ст. 26);
- **требовать от поставщиков** предоставления информации о выполнении своих экологических обязательств (ст. 27);
- **применять критерии** определения победителя, исходя из экологических характеристик (ст. 53).

В 2008 году Европейской Комиссией был принят документ COM (2008) 400 (Указания по государственным закупкам для улучшения состояния окружающей среды, 2008 г.), целью которого была разработка руководства по уменьшению воздействия на окружающую среду в процессе потребления для нужд общественного сектора и использованию «зеленых» закупок для стимулирования инноваций в сфере охраны окружающей среды при производстве товаров, работ и услуг. На европейском уровне Комиссия поставила цель, чтобы к 2010 году 50% всех государственных закупок в Европе осуществлялись с учетом принципов экологичности. В 2008 году Европейской Комиссией был принят документ COM (2008) 400 (Указания по государственным закупкам для улучшения состояния окружающей среды, 2008 г.), целью которого была разработка руководства по уменьшению воздействия на окружающую среду в процессе потребления для нужд общественного сектора и использованию «зеленых» закупок для стимулирования инноваций в сфере охраны окружающей среды при производстве товаров, работ и услуг.

Мы определили, что правовой основой для устойчивых государственных закупок в Европейском Союзе в настоящее время является Директива 2014/25/ЕС о закупках коммунальных услуг, энергии, транспорта и почтовых услуг, а также Директива 2014/24/ЕС, регулирующая правила государственных закупок товаров, работ и услуг. Эти Директивы, а также Директивы 2004 года содержат конкретные указания относительно возможности включения экологических требований и критериев в процедуры закупок.

Директива 2014/24/ЕС гласит, что государственные закупки являются одним из рыночных инструментов достижения рационального устойчивого развития, обеспечивающего наиболее эффективное расходование государственных средств. Директивы предусматривают включение в процедуры закупок экологических и социальных требований, а также требований по охране труда. Данные требования также могут применяться в качестве критериев при определении выигравшей заявки.

В Директиве напрямую говорится, что правила закупок не должны препятствовать внедрению и осуществлению мер, необходимых для защиты жизни, общественной этики, общественной безопасности, здоровья человека и животных, сохранения растений и другой природоохранной деятельности в целях обеспечения устойчивого развития. Директивы также предусматривают возможность создания инновационного партнерства между государственным заказчиком и поставщиком для разработки и производства инновационной продукции. Правила закупок Евросоюза предусматривают поддержку малого и среднего бизнеса, применение экомаркировки и использование ценности жизненного цикла продукции.

Таким образом, **Директивы не просто предлагают, но обязывают закупающие органы применять требования и условия для устойчивых закупок.** Европейские страны учитывают положения Директив в своих национальных документах о государственных закупках.

В отношении всего вышеизложенного можно сказать, что европейский подход к «зеленым» закупкам является **стратегическим, систематическим, измеримым, подробным и целенаправленным.** К сожалению, мы не видим аналогичных показателей в российском законодательстве.

2. Государственные закупки в Российской Федерации

В настоящее время в России система государственных закупок состоит из двух основных частей (секторов): государственные закупки государственных органов (для обеспечения государственных и муниципальных нужд) и государственные закупки со стороны определенного ряда компаний и организаций, связанных с государством (полный список представлен в части 2 статьи 1 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ), деятельность которых регулируется двумя федеральными законами (44-ФЗ и 223-ФЗ, соответственно (см. приложение)).

or no. 223-FZ) governed by two federal laws (44-FZ and 223-FZ respectively (attached)).

Основные принципы 44-ФЗ (статья 6 закона 44-ФЗ):

Контрактная система в сфере закупок основана на принципах открытости, прозрачности информации о системе договоров в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма клиентов, стимулирования инноваций, единства системы договоров в сфере закупок, ответственности за производительность, обеспечения государственных и муниципальных нужд и оперативности осуществления закупок.

Основные принципы закона 223-ФЗ (ст. 3 закона 223-ФЗ):

1. При приобретении товаров, работ и услуг заказчики руководствуются следующими принципами:
 - информационной открытости закупки;
 - равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
 - целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ и услуг (при необходимости с учетом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мероприятий, направленных на снижение затрат заказчика;
 - отсутствия ограничений допуска к участию в закупках посредством установления неизмеряемых требований к участникам закупок.

Таблица 1. Заказчики в рамках закупок

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 44-ФЗ		ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 223-ФЗ	
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК	МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗЧИК	НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	КОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
1. Государственные органы	1. Муниципальные органы	1. Государственные корпорации	1. Субъекты естественных монополий
2. Росатом (государственная корпорация)	2. Муниципальные государственные учреждения	2. Государственные компании	2. Организации, осуществляющие регулируемую деятельность
3. Роскосмос (государственная корпорация)		3. Публичные правовые организации	3. Субъекты хозяйствования Российской Федерации с долей > 50%
4. Государственные внебюджетные фонды		4. Автономные учреждения	4. Дочерние структуры организаций с долей >50%
5. Государственное казначейство		5. Бюджетные учреждения при закупке за счет частных грантов, российских субсидий или по результатам оценки	5. Федеральные государственные унитарные предприятия, Федеральные муниципальные унитарные предприятия, когда закупка осуществляется за счет частных грантов, российских субсидий или по результатам оценки
ДРУГИЕ КЛИЕНТЫ			
1. Бюджетные учреждения	<i>а также</i> →		
2. Федеральные государственные унитарные предприятия, Федеральные муниципальные унитарные предприятия	→	<i>а также</i> →	

Таблица 2. Участники закупок

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 44-ФЗ		ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 223-ФЗ	
<p>1. ЛЮБОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО, независимо от</p> <ul style="list-style-type: none"> • организационной формы • формы собственности • местоположения • места происхождения капитала <p>за исключением юридических лиц, зарегистрированных в офшорных зонах; перечень офшорных зон утвержден Минфином в документе № 108Н от 03.11.2007 г.</p>		<p>1. ЛЮБОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО/ГРУППА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В КАЧЕСТВЕ КОЛЛЕКТИВНОГО УЧАСТНИКА независимо от</p> <ul style="list-style-type: none"> • организационной формы • формы собственности • местоположения • места происхождения капитала (без исключений) 	
<p>2. ЛЮБОЕ ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО, в том числе индивидуальные предприниматели</p>		<p>2. ЛЮБОЕ ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО/ГРУППА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В КАЧЕСТВЕ КОЛЛЕКТИВНОГО УЧАСТНИКА, в том числе индивидуальные предприниматели</p>	
ПРИВИЛЕГИРОВАННЫЕ УЧАСТНИКИ			
1. Пенитенциарные учреждения		1. Малый бизнес	
2. Организации инвалидов	ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДО 15%	2. Средний бизнес	ДОЛЖЕН ОБЕСПЕЧИВАТЬ НЕ МЕНЕЕ 18% ГОДОВОГО ОБЪЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
3. Малый бизнес при закупке организует закупочную процедуру, может быть установлено следующее ограничение: только малый бизнес	ДОЛЖЕН ОБЕСПЕЧИВАТЬ НЕ МЕНЕЕ 15% ГОДОВОГО ОБЪЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК		

Диаграмма 1. Способы осуществления закупок в соответствии с федеральными законами

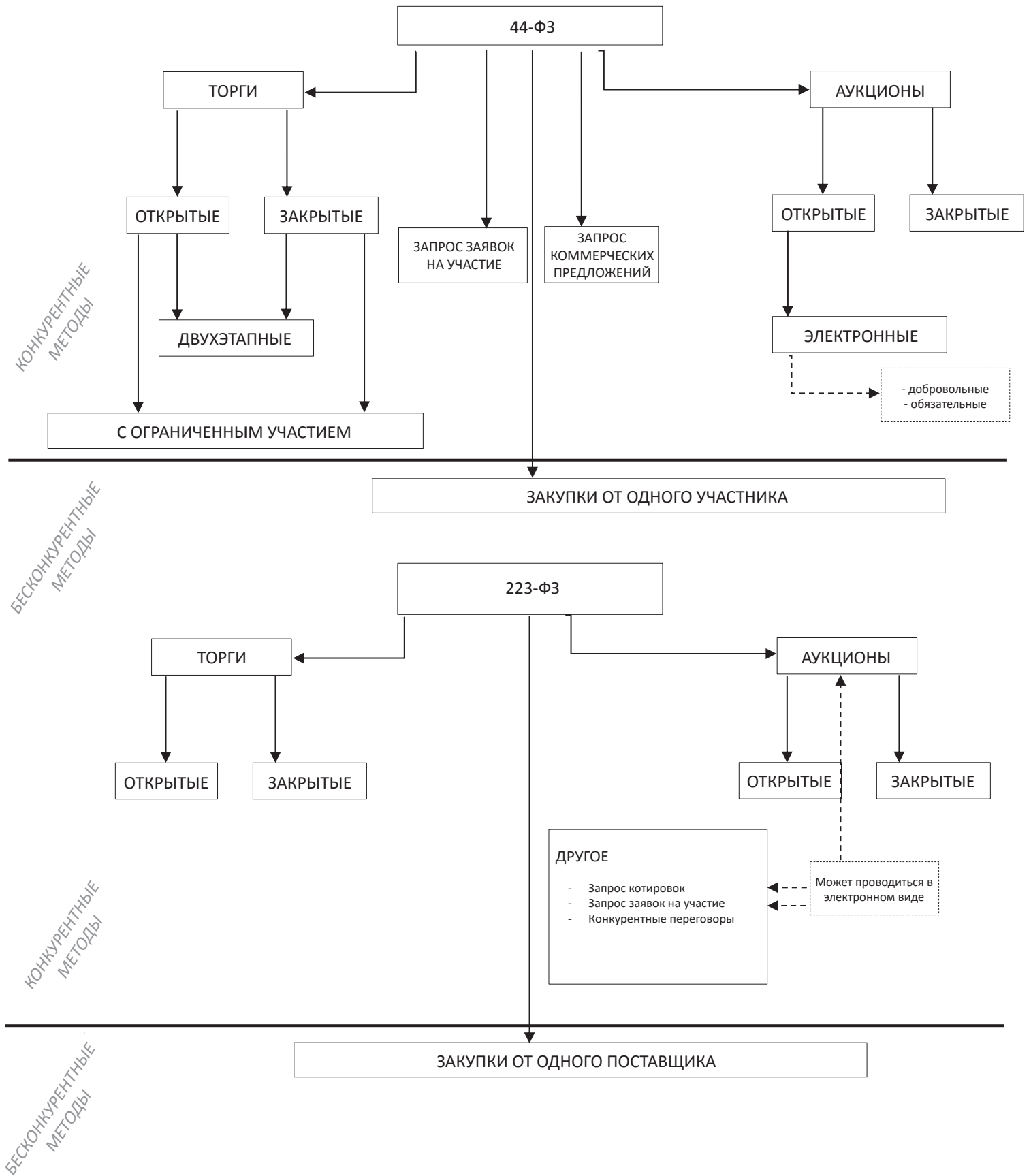


Рисунок 1. Распределение закупок для идентификации поставщиков по 44-ФЗ в 2016 г. (по данным с сайта zakupki.gov.ru)

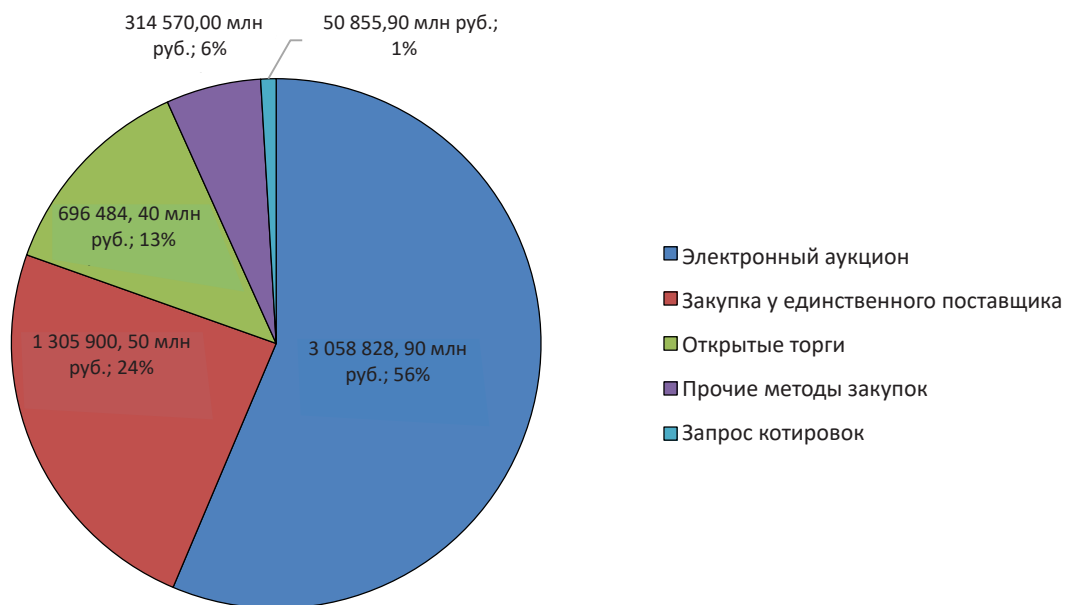
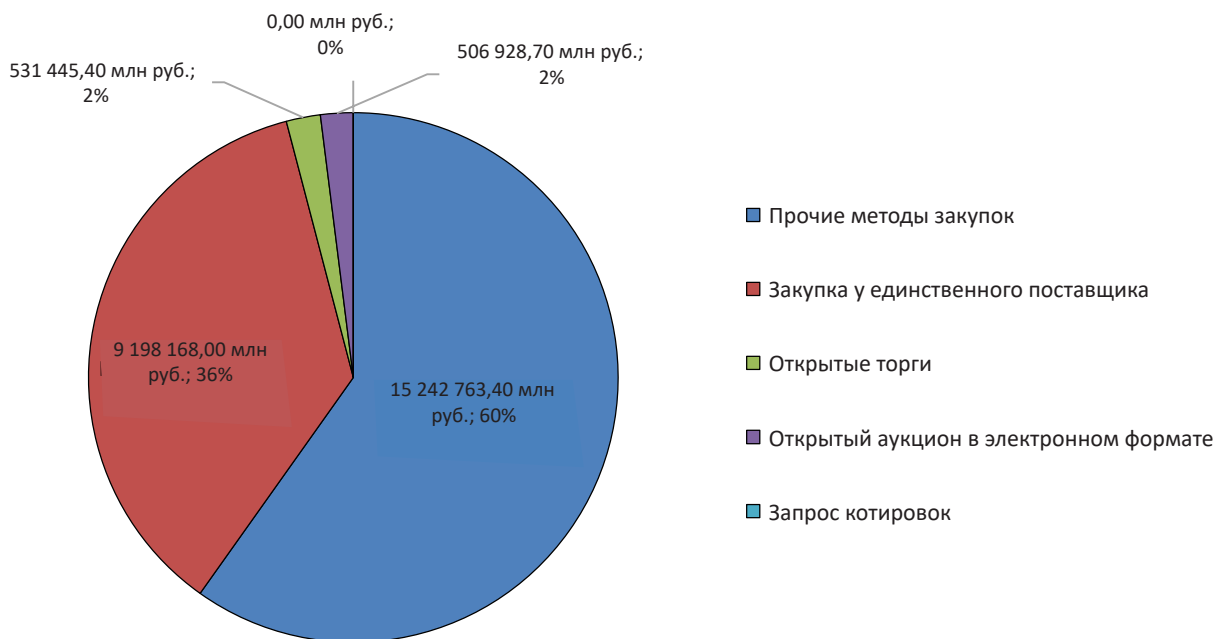
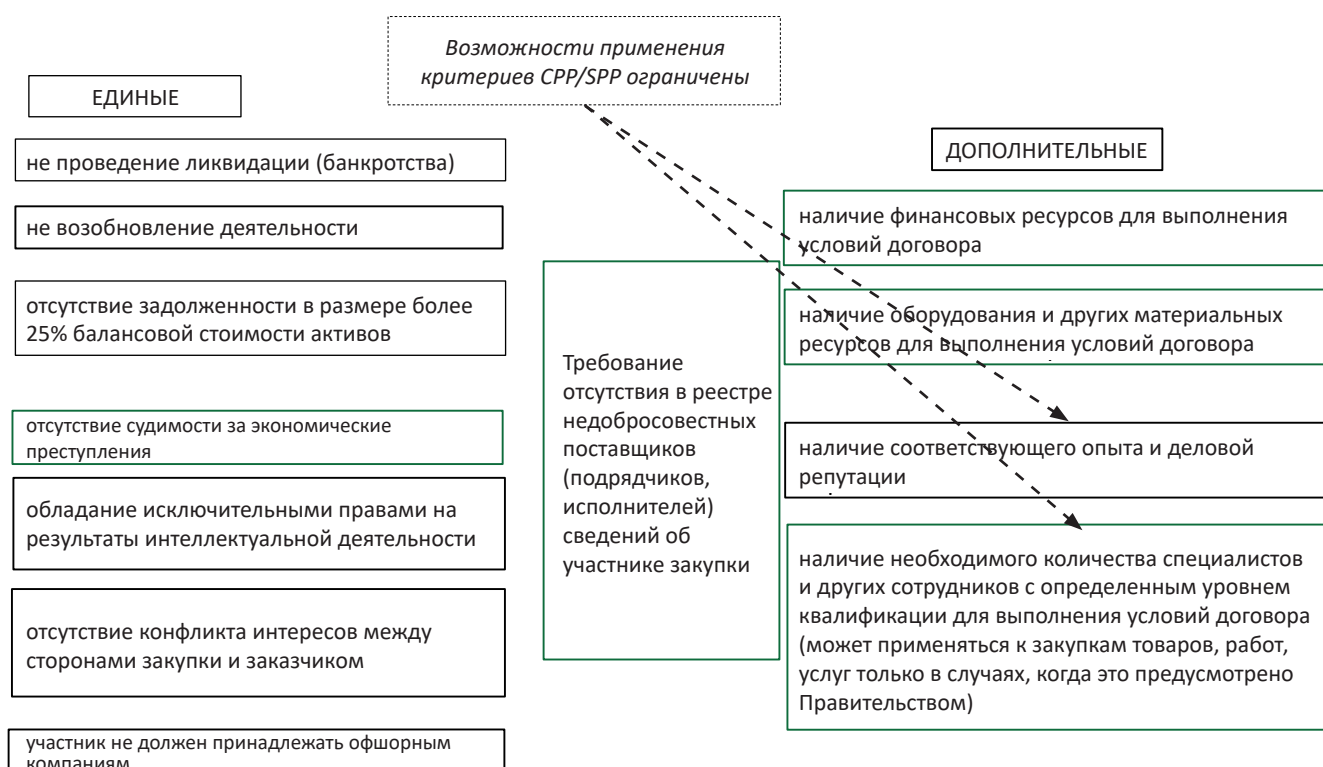


Рисунок 2. Распределение закупок для идентификации поставщиков по 223-ФЗ в 2016 г. (по данным с сайта zakupki.gov.ru)



С точки зрения закона 44-ФЗ, в рамках большинства государственных закупок органов государственной власти, регулируемых 44-ФЗ, определяющим критерием является цена. Следуя логике 44-ФЗ, в соответствии с предметом закупки и предполагаемой максимальной закупочной ценой органу государственной власти необходимо выбрать соответствующие методы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (статья 24 закона 44-ФЗ). Согласно законодательству, в каждом методе имеется перечень критериев, которые могут быть выбраны для оценки заявок участников закупки (статья 32 закона 44-ФЗ).

Диаграмма 2. Требования к участникам закупки



В большинстве случаев может быть выбран только один критерий - цена. Тем не менее, для определенных типов объектов и методов закупок могут использоваться и другие критерии, например:

- расходы на эксплуатацию и ремонт изделий, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупок, включая финансовые ресурсы, оборудование и прочие материальные ресурсы на основании права собственности или других законных оснований, опыт работы, связанный с предметом договора, деловая репутация, специалистов и других работников с определенным уровнем навыков.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельных значений важности каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации (действующие лимиты установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 1085 г. 28 ноября 2013 г. (в редакции от 14 ноября 2016 г.) «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Другими словами, в большинстве случаев, когда государственные органы должны организовать государственные закупки (особенно, если предметом закупок являются товары/товары), единственным критерием, которым они могут воспользоваться, является цена. При этом, в некоторых случаях при наличии более сложных предметов закупки (таких как услуги (включая строительство) и исследовательские работы) и некоторых других случаях могут использоваться другие критерии (включая «зеленые» критерии оценки заявок).

С точки зрения 223-ФЗ, основной «установкой» 223-ФЗ является то, что каждая организация, на которую распространяется действие данного закона, должна установить собственные правовые акты, регулирующие правила закупок (Положение о закупках), которые должны соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других Федеральных Законов и прочих нормативных правовых актов Российской Федерации.

Вкратце, в то время как 44-ФЗ регулирует все этапы и составляющие процесса государственных закупок (включая возможные методы, критерии, процедуры и необходимые документы), 223-ФЗ обеспечивает исключительно общую основу (принципы, основные положения и основные требования), а все остальные положения (правила, процедуры и т. д.) должны определяться самой организацией в полном соответствии с законодательством Российской Федерации. С точки зрения исследований отвечающих экологическим требованиям (устойчивых) государственных закупок в российских организациях, связанных с государственным сектором, это означает, что каждую организацию следует рассматривать по отдельности. С точки зрения продвижения отвечающих экологическим требованиям (устойчивых) государственных закупок в России это означает, что юридические лица в составе данного сектора экономики, подпадающие под действие 223-ФЗ, имеют гораздо большую гибкость в отношении потенциальных возможностей использования принципов отвечающих экологическим требованиям закупок, чем государственный сектор, подпадающий под действие 44-ФЗ.

3. Отвечающие экологическим требованиям (устойчивые) государственные закупки в Российской Федерации

Поскольку государственные закупки являются мощным инвестиционным инструментом развития страны и обладают значительной покупательной способностью, в многие российские ученые и эксперты понимают, что при размещении заказов необходимо учитывать экологические требования.

В 1996 году совместно со 140 другими странами Россия приняла концепцию устойчивого развития (Указ Президента № 440). В то же время, до сих пор не существует ни целостной национальной стратегии обеспечения устойчивости, ни специальных директив, регулирующих «зеленые», устойчивые и циркулярные государственные закупки (государственные закупки замкнутого цикла). При этом, также следует отметить, что в информационном документе «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденном в апреле 2012 г., предусмотрены «...преимущества (при прочих равных условиях) при закупке товаров, работ или услуг для государственных и муниципальных нужд, соответствующих экологическим требованиям».

С принятием Федерального закона Российской Федерации № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Россия фактически ликвидировала отставание от развитых стран в сфере регулирования государственных закупок. Несмотря на то, что цена **по-прежнему является одним из обязательных требований в рамках данного закона**, среди других критериев рекомендуется учитывать экологические параметры объекта закупки (статья 32, часть 1) и критерии жизненного цикла (статья 32, часть 3). При этом, Федеральный закон Российской Федерации № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», широко используемый как государственными, так и частными корпорациями, к сожалению, не содержит каких-либо определенных требований.

Как сообщается в литературе, типичные экологические требования и критерии, которые часто включаются в различные части закупочной документации, являются следующими:

- **технические требования и спецификации продукции (т. е. требования к предмету закупки):** чаще всего данные специальные требования содержатся в действующих ГОСТ (государственных стандартах), международных и других российских стандартах. Кроме того, для определения соответствия этим требованиям может использоваться экологическая маркировка. В России введение экологических требований к продукции не запрещено законом. **Связанные с этим ограничения не содержатся ни в 44-ФЗ, ни в 223-ФЗ. В то же время, соответствующие законы не обязывают и не мотивируюткупающие организации включать экологические требования в спецификации продукции.** Независимый анализ закупок в России показал, что в большинстве случаев заказчики в технических условиях ссылаются на существующие ГОСТ, СНиП (строительные нормы и правила) и стандарты. В очень редких случаях закупщики устанавливают дополнительные экологические требования, непредусмотренные ГОСТ.
- **требования к квалификации поставщиков:** для закупочных организаций, работающих в рамках 44-ФЗ, применение данного вида требований невозможно, поскольку в законе содержится исчерпывающий перечень требований к поставщикам. Тем не менее, закупщики, соблюдающие нормы 223-ФЗ, не ограничены законом в применении данных требований. При этом, анализ тендерных процедур выявил лишь несколько случаев, когда заказчик в соответствии с 223-ФЗ применил определенные экологические требования в отношении поставщика.

- **экологические критерии при оценке заявок:** российское законодательство о государственных закупках допускает использование экологических критериев при оценке заявок (статья 32 Федерального закона 44-ФЗ). Кроме того, Правила оценки заявок участников закупок (Постановление Правительства Российской Федерации № 1085 от 28 ноября 2013 года) предусматривают соблюдение требований экологических стандартов в качестве установленного экологического критерия. 223-ФЗ не содержит ограничений по применению экологического критерия при оценке заявок поставщиков. Нет никаких свидетельств введения каким-либо закупщиком данных критериев при оценке заявок.
- **дополнительные конкретные условия договора:** включение данных требований в условия договора не противоречит российскому законодательству и может применяться на практике. При этом, данные требования изредка встречаются в процедурах закупок в России.

В том, что касается регионального и муниципального уровней, в процессе повышения устойчивости государственных закупок невозможно обозначить какой-либо стратегический импульс местным властям со стороны федеральных властей. Федеральное законодательство также является обязательным и практически одинаковым для всех районов или муниципалитетов. Таким образом, если местные власти заинтересованы в применении передовой практики, они могут периодически или даже систематически, официально или неофициально внедрять некоторые элементы политики SPP.

Единственный известный пример на сегодня - город Москва. В 2010 году вступило в силу Постановление Правительства Москвы № 332-ПП «Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита». Документ содержит экологические критерии для ряда групп товаров и услуг, приобретаемых московскими организациями.

Экологические требования в Москве зачастую применяются при закупке услуг по организации питания и пищевых продуктов. Они могут быть связаны с наличием укупающих организаций знаний об экологических требованиях и навыков их применения, а также правовым регулированием требований к данной товарной группе.

По сравнению с перечнем экологических требований, установленным Постановлением Правительства Москвы, закупочные организации предъявляют гораздо меньший набор требований и делают это гораздо менее часто (требования в основном применяются при закупке компьютеров и оргтехники). Одной из возможных причин может быть незнаниекупающими организациями требований данного постановления. Кроме того, содержание Постановления является гораздо более узким по сравнению с экологическими требованиями и критериями, утвержденными в европейских странах. Данный регламент также не содержит требований к такой важной группе товаров, как пищевые продукты, в то время каккупающие организации часто применяют экологические требования при закупке продуктов питания.

В заключение, отвечающие экологическим требованиям государственные закупки - это инновационная для России концепция, предполагающая рациональное и оптимальное расходование государственных средств, а также использование рыночных возможностей для значительного увеличения экологических и общественных выгод на местном и международном уровнях. Внедрение концепции экологически чистых государственных закупок в федеральную контрактную систему России должно стать одним из инструментов государственной политики для обеспечения экономического развития государства без нанесения ущерба состоянию окружающей среды и качеству жизни населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Платформа для поиска и анализа лучших практик CPP (на основе NBEN и CIPRON)

Как определять бизнес-кейсы закупок замкнутого цикла?

Следующие аспекты (1-5) или некоторые из них могут быть обнаружены при потенциальной закупке замкнутого цикла.

1. Процедура закупки в целом ориентирована на циркулярность; то есть, замкнутый цикл упоминается в описании или целях закупки

Например:

- Предмет определяется как *относящийся к экономике замкнутого цикла* (например, закупка текстильных изделий из переработанных материалов).
- У поставщика запрашивается новое решение, или же описание предмета договора является открытым для *инновационных решений*, стимулирующих развитие экономики замкнутого цикла.
- *Описание циркулярных процессов* запрашивается/указывается в качестве требования на этапе торгов; например, поставщик должен описать, каким образом обеспечивается циркулирование материалов, каким является конечный продукт, рынки т. д.

2. В рамках закупки основное внимание уделяется увеличению срока службы продукта и более эффективному использованию продуктов, услуг и материалов

Например:

- Требуется *долгосрочная (или пожизненная) гарантия*, или отбор осуществляется на основании срока гарантии.
- Запрашиваются инструкции по *надлежащему использованию и руководство пользователя*.
- Особое внимание к *простоте обслуживания*.
- Указаны требования к *долговечности*.
- Указание требований к *многофункциональности*.
- Отдается предпочтение *модульной конструкции*.
- Требуется *обязательное наличие запасных частей* (по истечении гарантийного срока).
- Требуется *легкая разборка*.
- Запрашивается *соглашение об обслуживании*.
- Уделяется особое внимание *обновлению, моделированию и/или модернизации* продукции.
- Требуются *стандартные компоненты и/или маркировка*.
- Требуется *повторное использование продуктов, деталей или материалов*.
- Разрешены/требуются *восстановленные компоненты*.
- Требуется *система возврата*.
- Уделяется внимание *прослеживаемости продуктов/материалов*.
- Требуется *концепция лизинга*.
- Обеспечивается или поддерживается *совместное использование*, например, каршеринг.
- Производство основано на *подлежащих возврату материалах/компонентах*.

3. В процессе закупки уделяется особое внимание циркулярности биологических или технических материалов.

Например:

- Указаны требования по использованию *переработанных материалов* в составе продукта или его определенной доли.
- Указаны требования по наличию *переработанной упаковки*.
- Указаны требования по утилизации (ближайших) *потоков вторичных материалов или побочных продуктов*.
- Указаны требования по *возможности переработки продуктов, их компонентов или долей*.
- Указаны требования по *возможности переработки упаковки* (в отношении материалов, для которых имеется в наличии система переработки).
- Требуется наличие *документации по переработке материалов*.
- При осуществлении закупок поддерживается применение *Европейской иерархии отходов* (в рамках которой отдается предпочтение переработке материалов в отличие от регенерации энергии).

4. В процессе закупок уделяется внимание экологически чистым и безрисковым циклам.

Например:

- Указаны требования по *использованию нетоксичных химикатов*.
- Указаны требования по *утилизации материалов* или компонентов
- Указаны требования по *выбору материалов*.

5. В процессе закупки используются определенные инструменты для внедрения элементов замкнутого цикла.

Например:

- *Расчет стоимости жизненного цикла (Life cycle costing - LCC)* используется в качестве основы для расчета стоимости.
- *Используются критерии экомаркировки или критерии «зеленых» государственных закупок (GPP)*, которые поддерживают переработку, повторное использование, возможность переработки, нетоксичность и т. д.
- Уделяется особое внимание *экодизайну*.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Опросный лист для отбора и анализа примеров передовой практики

Основные аспекты (пункты А - С) будут задокументированы для всех 20 бизнес-кейсов. Пункты А – D будут задокументированы для выбранных 5 бизнес-кейсов.

А. Описание бизнес-кейса

- Заказчик
- Время и место
- Аспект
- Описание:
 - § Что обеспечивало циркулярность закупки?
 - § Почему закупки можно рассматривать как передовую практику СРР?

В. Элементы замкнутого цикла в процессе закупки

- Как аспекты замкнутого цикла* и соответствующие критерии учитывались в процессе закупок на следующих этапах: 1) этап планирования, 2) этап торгов, 3) определение периода и условий контракта?
- Какой вид рыночного диалога был включен в процесс планирования в отношении СЕ?
- Использовались ли определенные инструменты (например, LCC, экомаркировка, экодизайн) в процессе закупки, и как они способствовали внедрению элементов замкнутого цикла и получению преимуществ?
- Какой была процедура закупок и как она поддерживала циркулярность? (например: переговоры, открытая процедура и т. д.)

С. Воздействие на экономику замкнутого цикла, инновации и ответную реакцию рынка

- Какими были экономические последствия закупок (например, экономия затрат)
- Какое воздействие на окружающую среду оказала закупка (например, сокращение выбросов CO₂)
- Какое влияние на бизнес оказали альтернативные бизнес-модели СЕ?
- Какое влияние было оказано на инновационность, то есть, были ли продукт или решение уже доступными на рынке или разработаны в результате процесса закупки в соответствии с требованиями и определенными потребностями заказчика?

Д. Факторы успеха и практический опыт

- Какой основной практический опыт был получен в результате закупки с точки зрения включения в нее элементов замкнутого цикла?
- Есть ли у заказчика стратегия закупок? Если да, учитываются ли в стратегии СРР и/или SPP?
- Как организационная культура и условия поддерживали или препятствовали процессу осуществления СРР?
- Какова была роль сотрудничества в процессе закупок?
- Какова была роль развития потенциала, например, обмена опытом с другими муниципалитетами и другими экспертами, в процессе закупки?
- Какова была роль других заинтересованных сторон и/или сетей?

Circular Public Procurement «Содействие развитию циркулярной экономики за счет инновационных закупок и наращивания потенциала» представляет собой трехлетний проект, реализуемый при поддержке со стороны программы Интеррег стран региона Балтийского моря (Interreg Baltic Sea Region Programme). Цель проекта состоит в решении общественной проблемы ресурсоэффективности посредством рассмотрения инноваций с многомерной точки зрения, включая использование продуктов, процессов и новых бизнес-моделей, а также использования синергии государственных органов, исследовательских учреждений, предприятий малого и среднего бизнеса и некоммерческих организаций в рамках данной сферы.

Каково современное состояние развития государственных закупок замкнутого цикла?

В исследовании представлена текущая политика и практика государственных закупок замкнутого цикла (CPP) в странах-партнерах проекта CircularPP. Кроме того, определены основные имеющиеся недостатки и направления развития, которые необходимо определить в качестве приоритетных направлений для последующих лет в отношении экономики замкнутого цикла (CE), государственных закупок замкнутого цикла (CPP) и устойчивых государственных закупок (SPP). В отчете также представлен обзор правовой среды государственных закупок замкнутого цикла в Европе и России.

В данном отчете представлен обзор примеров передовой практики CPP в странах Балтийского региона и подробный анализ 5 бизнес-кейсов. Кроме того, в отчете представлены критерии государственных закупок замкнутого цикла, которые в настоящее время используются в рамках объявления торгов в странах-партнерах и на территории Евросоюза. Полученные результаты основаны на анализе фактических объявлений торгов и примеров использованных в документации критериев и/или элементов замкнутого цикла.

Наконец, в отчете представлены рекомендации по интеграции экономики замкнутого цикла в процедуры государственных закупок.