

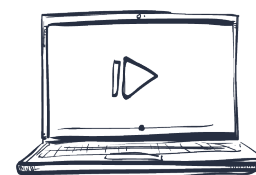


Circular Public Procurement «Содействие развитию циркулярной экономики за счет инновационных закупок и наращивания потенциала» (CircularPP) представляет собой трехлетний проект (2017—2020), реализуемый при поддержке со стороны программы Интеррег региона Балтийского моря (Interreg Baltic Sea Region programme).

Закупки замкнутого цикла — это «закупка работ, товаров или услуг, призванных способствовать формированию замкнутых энергетических и материальных циклов в рамках цепочек поставок, при которой сводится к минимуму, а в лучшем случае предотвращается негативное воздействие на окружающую среду и образование отходов на протяжении всего жизненного цикла».

Европейская комиссия, 2017 год. Государственные закупки для экономики замкнутого цикла

## Рекомендации по CircularPP для государственных должностных лиц



Подробные сведения о CircularPP и отчет о передовом опыте доступны по адресу: <http://circularpp.eu/>

- 1 Стратегии национальной экономики замкнутого цикла (Circular Economy — CE) должны иметь четкую связь с концепцией государственных закупок замкнутого цикла (Circular Public Procurement — CPP), включая определение и цели CPP. CPP все еще являются новой концепцией, и внедрение CPP находится на начальной стадии. Многими странами разрабатывается или уже разработана стратегия экономики замкнутого цикла, в которой отражена связь с государственными закупками.
- 2 Отдельные страны должны изучить возможности по наделению устойчивых государственных закупок замкнутого цикла большей обязательной силой и разработать соответствующие индикаторы. Степень приверженности CPP, SPP (Sustainable Public Procurement — устойчивые государственные закупки) или GPP (Green Public Procurement — государственные закупки с учетом экологических требований) различается на местном и национальном уровнях. Кроме того, могут применяться различные инструменты политики. Директивы о государственных закупках позволяют использовать критерии устойчивости на различных этапах процесса закупок.
- 3 Необходимо поощрять местные пилотные проекты по закупке продуктов и решений замкнутого цикла. Важную роль в реализации мероприятий в рамках экономики замкнутого цикла играют муниципалитеты, поскольку они способны продвигать использование критериев замкнутого цикла вместо конкуренции исключительно в области цен. Кроме того, маломасштабные пилотные проекты могут оказать содействие в процессе подготовки рынка и муниципалитетов к более широкому внедрению CPP в дальнейшем.
- 4 Отдельные критерии CPP должны быть четко отражены в критериях GPP Европейского Союза. Сегодня закупщики продвигают переработку, ремонт и повторное использование определенных компонентов. Более высокие ожидания могут быть связаны с закупками, направленными на повторное использование продуктов или их элементов, отказ от применения токсичных материалов и использование энергии из возобновляемых источников при производстве.
- 5 Рыночный диалог и взаимодействие между закупщиками и различными участниками процесса требуют расширения для разработки новых решений и инноваций на рынке. Наблюдается рост интереса к экономике замкнутого цикла среди закупщиков, компаний и других ключевых заинтересованных сторон во всех странах мира. Сотрудничество и обмен информацией были определены как важные предпосылки для CPP.

# Политика и законодательство стран-партнеров в отношении СРР

## Швеция

- Национальное агентство по государственным закупкам предоставляет поддержку закупщикам, применяющим СРР. Тем не менее больше внимания уделяется инновационным и устойчивым закупкам.
- Разработана государственная стратегия закупок, которая также включает в себя цели по продвижению экономики замкнутого цикла.
- Правительством составлена делегация по вопросам экономики замкнутого цикла, одной из основных целей которой является поддержка государственных закупок для более активного повторного использования продуктов и продления их жизненного цикла.
- В течение двух последних лет продолжается реализация нескольких проектов и процессов для поддержки органов государственной власти в области продвижения СРР.

## Нидерланды

- Государственные организации, частные компании и НПО активно сотрудничают в области продвижения экономики замкнутого цикла в рамках политик и на практике. В качестве ключевой цели была определена экономика замкнутого цикла. Политики разрабатываются на национальном, региональном и местном уровнях.
- СРР являются общепризнанной концепцией и считаются важным инструментом достижения целей политики замкнутого цикла среди ключевых заинтересованных сторон.
- Голландский экспертный центр в сфере государственных закупок PIANOo, специализирующийся на стимулировании рынков устойчивых продуктов, предоставляет информацию и различные инструменты как для государственных и местных закупщиков, так и для предприятий.
- Проведена большая работа в сфере инструментов политики и сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами и рынками. На национальном уровне существуют примеры различных инициатив: политики, «зеленые сделки», исследования, руководства, пилотные проекты и критерии, также способные оказать поддержку при выполнении работ в других странах Евросоюза. Предприятия также разрабатывают продукты и услуги замкнутого цикла.

## Дания

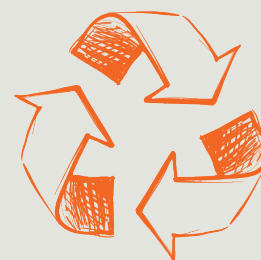
- Благодаря деятельности отдельных участников процесса в различных областях на всех административных уровнях СРР активно развиваются в течение последних нескольких лет.
- На государственном уровне существует три основных инициативы по продвижению СРР: Форум по устойчивым закупкам (Forum on Sustainable Procurement), Партнерская организация по вопросам государственных закупок с учетом экологических требований (Partnership for Green Public Procurement) и веб-сайт для ответственных закупщиков (Responsible Procurer).
- Отвечающие экологическим требованиям устойчивые государственные закупки основаны на добровольном подходе. Необходимо более сильное политическое руководство и нормативные инструменты.
- Крупные муниципалитеты реализуют пилотные проекты и включают экономику замкнутого цикла в стратегию муниципальных закупок. Общественные экологические критерии разработаны, но широко не используются. Критерии, применимые к отдельным контрактам, разрабатываются для каждого конкретного случая.

## Польша

- СРР не определены в качестве цели на уровне национальной политики. Тем не менее, СРР будут включены в новую национальную политику в области закупок, в которой также будут присутствовать компоненты экономики замкнутого цикла. Кроме того, разрабатывается государственный план развития экономики замкнутого цикла.
- Уровень будущей практической работы в сфере СРР будет определяться новыми политиками и приверженностью ключевых заинтересованных сторон.

## Финляндия

- Продвижение экономики замкнутого цикла включено в качестве важной цели в ряд государственных программ и инициатив. СРР как концепция учитываются при обсуждении политик и выполнении мероприятий СРР.
- Правительство инвестировало средства в продвижение устойчивых и инновационных государственных закупок. Применяются нормативные и добровольные инструменты. Создание KEINO — сетевого центра компетенции по вопросам государственных закупок — отражает заинтересованность правительства в данном вопросе.
- В 2020 году в Финляндии разрабатывается общая национальная стратегия государственных закупок под названием «Закупки в Финляндии (Procurement Finland)», задачей которой является достижение государственных целей.
- Ряд критериев, связанных с экономикой замкнутого цикла, применяются на местном уровне, но концепции предоставления услуг на основе экономики замкнутого цикла все еще редки. Информация о передовом опыте в сфере СЕ/СРР могла бы быть более доступной.



# Закупки замкнутого цикла — различные подходы и критерии

Объявления торгов — в результате анализа были определены различные способы осуществления закупок замкнутого цикла:

- Государственные закупщики могут выполнять поиск и запрашивать новые и инновационные продукты, услуги и решения, стимулирующие развитие экономики замкнутого цикла.
- Государственные закупщики могут определять предмет закупки как связанный с экономикой замкнутого цикла, например, «текстильные изделия из перерабатываемого материала».
- Государственные закупщики могут приобретать услуги или системы продуктов и услуг вместо традиционных продуктов, способствуя эффективному использованию продуктов. Например, они могут совместно пользоваться активами в рамках совместных закупок, лизинга и повторного использования.
- **Государственные закупщики могут устанавливать критерии участия в торгах, повышающие замкнутость цикла закупок продуктов и услуг, например:**
  - увеличение срока службы продуктов, услуг и решений;
  - совершенствование переработки, способствующее регенерации материалов;
  - продвижение экологически чистых циклов и циклов с низким уровнем рисков, позволяющих гарантировать безопасность потоков материалов и веществ.

Согласно результатам исследования 57 объявлений торгов, применяемые в настоящее время критерии замкнутости ориентированы на увеличение срока службы продукта за счет обслуживания, ремонта и долгосрочной гарантии, а также переработку упаковочных материалов. В то же время, конструктивные решения, рассчитанные на долговечность и использование восстановленных компонентов, применяются редко. Аналогично применение основанного на жизненном цикле подхода, современных материалов и новых технологий не является повсеместным, несмотря на то, что данные требования могут способствовать развитию бизнес-моделей замкнутого цикла и экологически чистых продуктов.



## Примеры критериев замкнутого цикла при объявлении торгов.

Долгосрочная гарантия
Сервисное соглашение
Руководство по надлежащему применению
Необходимость легкости в обслуживании
Заявлено применение нетоксичных химикатов и предоставлена соответствующая документация/подтверждение
Наличие переработанных материалов в продуктах или упаковке
Многофункциональность
Описание процессов замкнутого цикла
Система контроля качества

## Латвия

- Разработан национальный план действий по реализации экономики замкнутого цикла, в состав которого входит усиление роли GPP.
- Начались обсуждения экономики замкнутого цикла. CPP будет рассматриваться как часть GPP (или наоборот), но решения по данному вопросу принято не было. Выполнение отдельных мероприятий по CPP уже начато как на национальном, так и на местном уровнях.
- Существует потребность в более стимулирующих примерах и развитии потенциала, а также укреплении сотрудничества между участниками процесса закупок. Латвийские муниципалитеты очень небольшие, что создает дополнительные трудности для администрации и закупщиков.

## Россия

- CPP не возведены на уровень национальной политики в качестве одной из целей. Требуется четкое заявление от правительства о важности CPP и SPP.
- Отраслевые государственные институты могут проявлять большую гибкость при использовании принципов SPP, чем государственный сектор.
- Местные органы власти могут внедрять отдельные компоненты политик SPP. CPP необходимо развивать одновременно с развитием инноваций и применением технологий переработки отходов и повторного использования.



# Закупки замкнутого цикла на практике



Фото: Рул Диркенс и Пенка Ниими, «Куусакоски Ою»

В распоряжении государственных закупщиков имеются возможности по продвижению экономики и бизнес-моделей замкнутого цикла.

В рамках **строительства зданий** компоненты замкнутого цикла закупок включают в себя выбор материалов, повторное использование и переработку материалов, эффективное использование площадей помещений и планирование строительства зданий многоцелевого назначения. Новые рыночные возможности связаны с продуктами и конструктивными элементами на основе переработанных материалов.

При закупке решений по **обработке сточных вод** замкнутого цикла основное внимание уделяется технологиям, способствующим повторному использованию и поглощению питательных веществ. Они также способствуют повторному использованию биологических материалов вместо их сжигания. Обработка сточных вод, биологических отходов и остаточных продуктов может обеспечивать получение новых удобрений или биогаза для использования в сфере **общественного транспорта**.

Закупки в сфере **управления отходами** могут способствовать развитию экономики замкнутого цикла посредством повышения эффективности сортировки и степени переработки отходов. Инновационные решения по сбору, транспортировке и обработке могут применяться для достижения

определенных целей переработки и утилизации отходов.

В сфере **закупок текстильных изделий** на рынке уже представлены ткани из переработанных материалов, которые ранее использовались в рамках государственных закупок. Для закупок текстильных изделий были определены следующие критерии замкнутого цикла: долговечность, легкость обслуживания и ремонтпригодность, а также отсутствие вредных веществ. Кроме того, конечное применение и переработка текстильных изделий были определены в рамках фактически осуществленной закупки.

В сфере **мебельных изделий** имеются возможности по применению требований к выполнению критериев замкнутого цикла или разработке концепций и услуг с использованием основанного на жизненном цикле подхода. К этому относятся планирование, обслуживание и ремонт, модификацию, переработку и использование бывшей в употреблении мебели и деталей. Кроме того, это включает в себя стимулирование использования бывшей в употреблении мебели вместо новой.

В сфере **продуктов питания и общественного питания** основное внимание уделяется сокращению объемов пищевых отходов, использованию побочной продукции и переработке питательных веществ. Уделяется внимание эффективности работы пищевых цепочек, то есть, способам хранения,

обработки, упаковки и доставки продуктов и сырья. Кроме того, в процесс планирования закупок продуктов питания замкнутого цикла включаются сезонные и местные продукты питания, логистика, эксперименты, новые пищевые продукты и рецептуры.

Возможности для СРР также имеются в других товарных группах. Например, в сфере **информационных технологий** можно приобрести бывшие в употреблении изделия хорошего качества. Кроме того, может быть разрешено повторное использование деталей и включено требование о надлежащей переработке изделий.

В примерах внедрения СРР уделяется внимание переработанным материалам, повторному использованию и операциям по обслуживанию, способствующим увеличению срока службы и замкнутости циклов. Данные примеры также демонстрируют, что критерии замкнутого цикла при осуществлении закупок могут повысить качество продукции и услуг, впоследствии обеспечивая возможности экономически целесообразного инвестирования. Кроме того, некоторые примеры дают понять, что закупки могут способствовать созданию новых рабочих мест и бизнес-моделей, что является важным для использования возможностей государственных закупок при системном переходе к экономике замкнутого цикла.